

不断发展全过程人民民主

人民民主是社会主义的生命。在去年中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月，习近平总书记视察上海长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。在建党100周年庆祝大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。正如习近平总

书记深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不断发展全过程人民民主，把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

（来源：新华网）

《承德社会科学》编委会

编委会主任 赵青英

编委会副主任 王景山

编委（按姓氏笔画排序）

于 山 于景国 王亚君 王成军
王国维 王泽辉 王荣昌 申 奕
朱凤鸣 任溧馨 刘树华 刘雁翔
闫晓斌 孙继新 李 勇 李云腾
李克军 李建侠 李桂梅 李晓莉
杨玉艳 杨海涛 邱亚民 汪振刚
苗立田 周书星 房宝占 袁丽枝
党国欣 唐秋华 桑爱民 崔海涛
温守东 谢利德 鲍远通 裴鹏飞

主 办：承德市社会科学界联合会

主 编：王景山

副主编：申 奕

编 审：孙继新 左晓华

编 辑：曹玉玲 白利军 胡文倩

编 务：陈 霄 赵 雪

封面设计：芦春梅

地 址：河北省承德市行政中心西楼

邮 编：067000

电 话：0314—2024499

传 真：0314—2384686

电子邮箱：cdsk2024499@126.com

承德社会科学

CONTENTS

卷首语

不断发展全过程人民民主

奋进新征程 建功新时代·承德市社科联第六次代表大会隆重召开

市委书记柴宝良贺信 (1)

在承德市社会科学界联合会第六次代表大会开幕式上的
致辞（摘要）..... 康振海 (2)

在承德市社会科学界联合会第六次代表大会开幕式上的
讲话..... 赵青英 (5)

社科工作

奋进新征程 建功新时代 为建设高质量发展的“生态强市、
魅力承德”贡献社科力量——承德市社科联第六次代表
大会上的工作报告（节选）..... 王景山 (8)

奋力谱写社科事业发展新篇章——承德社科联六年多来
工作综述..... (11)

承德市社会科学界联合会关于社科联第六届委员会委员、
主席、副主席、秘书长选举结果的通告 (13)

课题选粹

提升农村基层党员干部教育培训质量助力乡村振兴问题
研究..... 闫丽君 (15)

关于职业院校服务我市经济高质量发展的对策研究	
..... 郭晓薇 (19)	
承德地区马产业调研分析报告	
..... 张金合 等 (23)	
承德社区“体育、医疗、养老”融合路径研究	
..... 邢 也 (25)	

■ 资政建言

非常之功源于非常之举——关于丰宁抽水蓄能电站项目建设的调查与思考..... 唐士国 等 (28)	
“中国北方钒钛之都”该怎么建? ——关于河北承德钒钛新材料产业发展现状和对策建议..... 课题组 (34)	
承德市人才吸引力影响因素及提升路径研究	
..... 郭春娟 (38)	

■ 文史研究

从木兰围场到避暑山庄——乾隆帝接见渥巴锡史事述往..... 王志伟 (48)	
“副刊大王”孙伏园..... 黄成林 (54)	

■ 学人随笔

秤星是天神的眨眼..... 侯云福 (59)	
------------------------	--

■ 社科讯息

2022 版《河北蓝皮书》系列丛书出版发行 (61)	
----------------------------------	--

领导决策的参考

理论研究的阵地

学术交流的平台

对外宣传的窗口

承德社会科学

SOCIAL SCIENCE IN CHENGDE

2022 年第 2 期

(内部资料 免费交流)



贺 信

值此承德市社科联第六次代表大会开幕之际，我谨代表中共承德市委、市人大常委会、市政府、市政协，向大会的召开表示热烈祝贺，向全体代表和全市广大哲学社会科学工作者致以诚挚问候！

近年来，全市哲学社会科学战线认真学习贯彻习近平总书记关于群团改革和哲学社会科学的重要论述，全面落实党中央和省市委部署，积极发挥桥梁纽带、组织协调、咨询服务和宣传普及作用，在理论武装、服务决策、社科队伍建设等方面做了大量富有成效的工作，推出了一批重要研究成果，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”作出了积极贡献。

希望市社科联以换届为契机，不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终把党的领导贯穿哲学社会科学工作的全过程，牢牢把握正确政治方向和研究导向。进一步加强对党的创新理论的学习宣传和研究，加强对全市经济社会发展重点问题的研究，充分发挥社科职能作用，积极为党和人民述学立论，为承德现代化建设做出新贡献！

预祝大会圆满成功！

中共承德市委书记：柴宝良

2022年6月24日



在承德市社会科学界联合会 第六次代表大会开幕式上的致辞（摘要）

◎ 河北省社科院党组书记、院长、省社科联第一副主席 康振海

今天，我们在这里隆重举行承德市社科联第六次代表大会，共商承德社科事业发展大计。近年来，承德市社科联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实党中央和省委关于繁荣发展哲学社会科学的部署要求，紧紧围绕地方工作大局，充分发挥桥梁纽带作用，坚持以党建带群建、以改革促发展，在加强自身建设、壮大社科队伍、推动社科普及、服务科学决策等方面做了大量工作，开创了社科工作新局面。承德市广大社科工作者勇于担当、守正创新，在课题研究、成果应用、学术交流、服务决策、社科普及等方面成绩斐然，社科事业社会影响力日益凸显，交出了一份令人满意的成绩单。在此，我代表河北省社科联对大会的胜利召开表示热烈的祝贺！向出席大会的全体代表，并通过你们向奋斗在社科事业一线的所有工作者表示诚挚的问候！向关心、支持、帮助我省社科事业发展的各级领导和承德各界朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

去年8月23日至24日，习近平总书记到承德调研，发表重要讲话，作出重要指示。这是党的十八大以来习近平总书记第9次到河北视察，充分体现了对河北工作的高度重视和对河北人民的关怀厚爱。总书记在承德考察时的重要讲话精神是我们推动工作最根本的政治引领、最强大的思想武器、最重要的行动指南，也是社科研究取

之不尽、用之不竭的思想宝库和动力源泉。6月13—14日，省委召开了十届二次全会，省委书记倪岳峰向全省发出了牢记习近平总书记殷切嘱托，解放思想、奋发进取，加快建设经济强省、美丽河北的号召，明确了总体要求和十个方面的重要任务。在这样一个关键时间节点，承德市社科联召开第六次代表大会，意义重大、使命重大、责任重大。我们必须要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记总书记视察承德时的嘱托，按照省委和承德市委工作要求，始终坚持与时代同步伐、坚持以人民为中心、坚持以精品奉献人民、坚持用明德引领风尚，解放思想、奋发进取，为进一步推动我省社科事业繁荣发展展现承德智慧、作出承德贡献，为加快建设经济强省、美丽河北提供有力的学术支撑和智力支持。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化社科工作的政治性

“政治性是群团工作的灵魂”。广大社科工作者要始终做“两个确立”的坚定拥护者、党的创新理论的忠实践行者、习近平总书记重要指示的有力执行者，让忠诚核心成为社科联系统最鲜明的政治品格，成为广大社科工作者最鲜明的政治底色。

一要当好理论学习的先行者。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身课题常抓不懈，全面系统掌握核心要义、精神实质、

丰富内涵和实践要求，深刻领会党的创新理论中蕴含的时代意义、理论意义、实践意义和世界意义。要始终站在理论前沿、思想潮头，紧跟党的理论创新的最新进展，重点学习习近平总书记在正定工作期间给河北留下宝贵的思想财富、精神财富和实践成果，深入领会总书记9次来河北考察调研作出的重要讲话和指示精神，在精准把握理论发展脉络、洞察理论创新的深意中牢记总书记嘱托。要加强对党的二十大的专题学习，充分认识自身肩负的双重职责，先学一步、学深一层，努力走在前、作表率、求实效。

二是要当好理论宣传阐释的宣讲者。要紧密围绕“国之大者”，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，落实迎接宣传贯彻党的二十大工作主线，积极开展“奋进新征程、建功新时代”重大主题宣讲和“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，组织谋划系列对象化分众化互动化专题宣讲。要以宣传宣讲党的十九届六中全会、党的二十大精神为重点，采取多种形式，利用多样载体，引导广大干部群众深刻认识“两个确立”的极端重要性。要充分发挥“联”的优势，广泛动员和发展社会宣传力量，组建一支懂理论、懂群众、会宣讲的宣传队伍，立足群众、扎根基层，把政治语言、理论语言转化成群众语言，在深入浅出、通俗易懂上下功夫。

三是要当好党的政治建设的推动者。要牢记社科联组织的政治属性，坚定不移地坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央和省委关于繁荣发展哲学社会科学的各项决策部署，坚持正确的政治方向和学术导向，不断深化对社科工作方向性、根本性、全局性重大问题的理解和认识，切实强化对社科宣传阵地和学术活动的管理，大力营造风清气正、和谐宽松、求真务实的舆论宣传和学术研究环境。要紧扣时代脉搏，把总书记“四个坚持”的重要指示要求作为检验社科工作成效、

检验社科工作者能力水平的标准。要牢牢把握意识形态工作主导权、话语权和管理权，确保学术活动、社科阵地意识形态安全。

二、加快推进河北特色哲学社会科学发 展，始终保持社科工作的先进性

“先进性是群团工作的力量之源”。承德社科联要坚持与时俱进、改革创新，不断加强重大理论和现实问题研究，紧紧围绕习近平总书记对承德工作的重要指示批示、国家重大战略在承德地区的落地见效和省委省政府、市委市政府工作思路，辩证认识和科学把握大势，不断推出有学理性、前瞻性、战略性的重大研究成果，努力发出新时代社科“好声音”。

一是追踪前沿、突出特色，强化理论研究。要按照党中央和省委、市委部署要求，把准节奏基调，围绕党的二十大的历史性贡献和重大思想、重大观点、重大判断，设立研究课题，组织专家学者分领域、分专题开展研究阐释，推出一批高质量的理论文章。要把学习好、贯彻好、落实好省委十届二次全会精神，作为当前和今后一个时期的重大任务，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，紧盯事关地方经济社会发展的重大问题，抓住基层群众普遍关心和反映强烈的突出问题，主动应对社会格局深刻调整、思想多元带来的意识形态风险挑战。要围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，聚焦承德地区发展实际，在历史经验中举一反三，在具体实践中找方法求对策，力求做到见微知著、未雨绸缪。

二是围绕中心、服务大局，强化资政育人。要树立精品导向，立足我省高质量发展的六个现实基础，抓住六个宝贵机遇，发挥六个发展优势，克服六方面短板不足，围绕十方面部署安排，主动谋划设立课题项目，引导广大社科工作者聚焦党委政府中心工作和战略需求建言献策，不断推出有思想含量、理论分量、话语质量的研究成果。要积极参

与地方新型智库建设，探索推进社科管理服务信息化、网络化、数据化，逐步促进社科学术团体向“智库型”转变。要深入推动与其他省市社科机构、高校、科研组织的互学互鉴、交流合作，扩大社科品牌的竞争力、影响力，力争在加快建设经济强省、美丽河北的征程中发出社科界的学术强音。

三是丰富形式、塑造品牌，强化推介转化。要聚焦党的创新理论，加强学理化研究、学术化表达、系统化创新，组织专家学者通过撰写理论文章、接受节目访谈等形式，深入宣传其中的道理、学理、哲理。要着力提升优秀社科成果的转化率，强化资源整合，促进工作融合，将学术期刊、社科网站、社科专栏、微信公众号、自媒体等结合起来，建立社科信息大矩阵，加强传统媒体与新媒体的深度融合，共同推广宣传亮点特色工作，提升社科工作品牌和影响力，努力打造一批“社科理论研究的阵地、学术交流的平台和对外宣传普及的窗口”。

三、牢固树立以人民为中心的思想，不断增强社科工作的群众性

“群众性是群团工作的根本特点”。社科联是党委政府联系广大社科工作者的桥梁和纽带，在今年特殊形势背景下，需要充分发挥“联”的优势，扎实做好“联”字文章，坚持内强素质、外树形象，不断聚合各方力量，搭建起理论与实践、党政部门与社科战线、专家学者与基层群众的桥梁。

一是传承优秀文化血脉。承德历史悠久，是红山文化的发祥地之一，旅游文化底蕴深厚，这些都为社科工作提供了肥沃的土壤和广阔的舞台，打造具有承德特色的理论研究矩阵有基础、有条

件、有优势。要以文化为元素强化社科凝神聚力的作用，以文化研究为核心有效统筹社科资源，坚持将传统文化的历史属性与现实属性紧密结合，着眼于承德的历史传统、本土文化和生活元素，强化对优秀传统文化的研究和阐释，深入挖掘和阐发传统文化中讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展。

二是扎实开展社科普及。要立足明德育人的发展目标，树立大科普意识，强化社会科学宣传普及的职责属性，建立上下联动、横向协同、深度融合的科普宣传机制。要利用好“社科普及月”系列品牌，坚持突出中心、突出重点、突出典型、突出特色，努力打造一批富有地方特色、惠及人民群众、服务社会发展、群众喜闻乐见的社科普及项目，不断拓展科普覆盖面，增强科普的渗透力，切实讲好新时代承德故事。

三是切实做好社科服务。要充分发挥社科联委员履职作用，促进各级社科联委员联系面广、专业性强的优势，把发挥自身作用与岗位贡献统一起来，共同促进社科事业的向前发展。要积极推进网上社科建设，用足用好互联网信息技术工作，以大数据分析、多媒体服务、智能化管理为抓手，不断优化社科资源配置、组织形式和管理方式。要坚持以人民为中心的研究导向，以民生、民意、民情为笔，深入基层开展调查研究，不断增强学术研究的针对性和时效性。要充分发挥社科联的桥梁纽带优势和社科界的智力资源优势，切实为群众办实事做好事，打造一支用心用情用力为群众服务的社科志愿服务队伍。

在承德市社会科学界联合会 第六次代表大会开幕式上的讲话

◎ 中共承德市委常委、宣传部长 赵青英

市社科联第五次代表大会以来，在市委、市政府的正确领导下，全市广大社科工作者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持正确的政治方向、理论方向和科研方向，围绕中心、服务大局，坚持为时代思考、为发展破题、为人民释惑，出版了一批具有宽广国际视野、体现鲜明承德特色的学术专著，取得了一批切中改革发展热点、富有决策参考价值的研究成果，编纂了一批记录承德发展足迹、填补城市历史空白的重大史籍，为经济社会发展提供了重要的思想保证、理论指导和智力支持。全市哲学社会科学呈现出“学科门类更为齐全、人才队伍加快壮大、理论创新日益活跃、精品力作不断涌现”的良好局面。实践证明，全市广大社科工作者不愧为一只政治坚定、学养深厚、作风扎实的优秀队伍，各级社科联不愧为党委和政府信得过、靠得住、用得上的参谋助手。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，是“十四五”规划实施的关键一年，是党的二十大胜利召开之年。省委十届二次全会明确提出了“承德市要走出一条生态优先、绿色发展的新路子”，市委十五届六次全会就贯彻落实省委全会精神明确了具体的工作重点和实践路径。

一、坚定正确政治方向，在举旗定向中勇担更大使命

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视哲学社会科学工作，习近平总书记主持召开了哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话，深刻回答了事关我国哲学社会科学长远发展的一系列根本性问题。在全国宣传思想工作会议上的讲话中对社科工作提出明确要求，为加快构建中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学举旗定向、布局谋篇。习近平总书记关于社科工作的一系列重要讲话和党中央一系列重大决策部署，为做好新时代社会科学工作提供了根本遵循。全市社科工作者要始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以习近平总书记视察承德重要指示精神为引领，深入贯彻省委十届二次全会和市委十五届六次全会精神，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献力量。

一、要坚定政治信念。哲学社会科学是“耕耘思想”的事业，关系到“举什么旗”“走什么路”这一重大问题，具有鲜明的意识形态属性。全市社科界要坚持旗帜鲜明讲政治，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、要坚持解放思想。哲学社会科学是推动社会进步的重要力量，广大社科工作者要迅速把思想和行动统一到省市决策部署上来，把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿解放思想全过程，要在全面贯彻绿色发展理念上解放思想，在用好改革“关键一招”上解放思想，

在创新路径方法上解放思想,向解放思想要活力,向真抓实干要效益,努力在新的赶考路上再造新优势、谋求新发展、创造新业绩。**三要强化理论武装。**坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指引新时代社科工作繁荣发展的强大思想武器,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会精神,特别是要学懂弄通做实党的二十大精神,在先学一步、深学一层上下功夫,坚定不移做马克思主义的忠实传播者、模范实践者、具体推动者。**四要抓实宣传阐释。**要围绕宣传贯彻习近平总书记视察承德的重要讲话指示精神、党的二十大、省委十届二次全会和市委十五届六次全会精神,深化党的创新理论“六进”和学校“三进”工作。要充分发挥基层社科基地、新时代文明实践中心以及微博、微信等新兴媒体作用,让理论宣讲的触角无限扩大延伸,打通服务群众“最后一公里”。同时通过组织鼓励社科专家、领导干部和学者撰写发表阐释文章、开展“田间大课堂”“百姓读书会”等方式,做好理论解读阐释工作,引导干部群众在“事”中看到思想的深邃,在“理”中找到行动的指南。

二、聚焦中心建言献策,在引领发展中贡献更多力量

当前,承德正处在大事可期、大事可成的重要机遇期,希望广大社科工作者大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,走出书斋、深入基层,紧贴发展的命题、改革的课题、民生的问题,加快推出一批既有理论参考价值、又有实践指导意义的研究成果,进一步当好党委、政府决策的“智囊团”和“思想库”。**一要聚焦中心,突出重点。**要紧跟时代步伐,胸怀大局、把握大势、着眼大事,在服务发展中贡献更多力量。要围绕全面贯彻习近平总书记视察承德重要讲话指示精神,大力弘扬塞罕坝精神,认真贯彻省、市委全会精神,坚持“生态优先、绿色发展”理念,重点聚焦推动生态文明建设上水平提层级、加快推进“3+3”主导产业升级重构、推进更高水平对外开放和大力实施新型城镇化等重点工作,精准谋划研究选题,着力推出一批有战略高度、理论深度、实践厚度的研究成果。**二要答疑解惑,回应热点。**当前,承德正处在经济社会转型升级的关键期,部分人群的思想困惑和精神焦虑有所增加。要发挥哲学社会科学“以文化人”“以理服人”的重要功能,回应好社会关切,解决好群众疑惑,聚焦疫情防控、医疗教育、社会治理等焦点问题,加强应用性对策性研究,推出一些温润心灵、抚慰精神、析事明理、解疑释惑的优秀成果。**三要服务人民,找准落点。**为人民服务,是哲学社会科学的根本价值取向,哲学社会科学的研究成果,也只有被人民群众所掌握和运用,才有生命力。要坚持问需、问计、问效于民,组织编写好具有承德特色的社科普及读物,广泛开展群众喜闻乐见的科普活动。要充分发挥科普研究基地作用,持续开展“社科普及月”活动,推动社科普及向基层、农村、社区、企业、学校延伸,把学术论文写在承德大地上,把社科成果送入寻常百姓家。

三、健全机制搭建平台,在整合资源中发挥更好作用

改革越深化,发展要求越高,就越需要哲学社会科学的支撑。全市社科界要立足当前、着眼长远,大力加强改革创新,推进体制机制建设,加快推进我市哲学社会科学蓬勃发展。**一是加强资源整合。**社科联是党委和政府联系广大社科工作者的桥梁和纽带,要积极发挥“联”的优势、“合”的功能,在“联系”中凝聚力量,在“联手”中拓展空间,在“联络”中增进感情,在“联合”中体现作为。有效整合高校、党校和各类社科组织的资源,加强与党政部门与社会各界的联系合作,丰富各类交流研讨平台载体,要密切同社科界专家、学者的联系,构建全市“大社科”格局,打造决策咨询的“最强大脑”。**二是健全激励机制。**要健全完善学术研究合作机制、学术社团管理运行机制、社科成果转化机制和优秀社科成

果评选机制，加大对优秀成果的奖励力度，组织开展好“承德市社会科学优秀成果奖”评审工作，充分发挥评选的激励作用，进一步激发广大社会科学工作者的聪明才智和创新热情，促进社会科学的良性繁荣发展。三是加强学术交流。要搭建跨地区跨学科的大平台，积极承办全国、全省性社科联工作会议、社科学术交流活动，巩固学术期刊阵地，办好用好《承德社会科学》，努力建设全省内一流的学术平台。要紧密结合承德经济社会发展实际，在继承中发展，在发展中创新，着力加强承德独特风格的优势学科建设，推出一批有分量、有承德特色的学术精品，提升承德社会科学的知名度和影响力。

四、持续加强自身建设，在守正创新中彰显更强担当

社科联是意识形态领域的重要部门，社会科学界是党的宣传思想战线的重要力量，全市各级社科联要进一步增强责任意识，切实加强自身建设，造就一支高素质的哲学社会科学队伍，不断提高工作能力和服务水平。一要加强党的领导。要切实加强各级党委、政府对哲学社会科学工作的领导，严守政治纪律和政治规矩，在加强社科阵地建设和管理中突出政治引领。要严格落实意识形态责任制，建好管好用好社团组织、学术交流、社科普及、学术期刊和网络科普等学术平台和理论阵地，确保意识形态阵地安全稳定。二要注重人才培养。要充分发挥高校、科研院所人才培养主阵地作用，积极运用团队培养、项目培育、实践锻炼等形式，发现、培养、聚集一批有深厚马克思主义理论素养、学识渊博的理论工作者，一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人，一批年富力强、锐意进取的中青年学术骨干，一批在市内具有广泛影响的社科名家，构建种类齐全、梯队衔接的社科人才体系。用足用好各类人才政策，加快吸纳和集聚优秀人才。三要树立良好学风。要始终坚持在坚守正道中巩固事业，在改革创新中发展事业。要锤炼担当务实的作风，坚持以上率下、一线推动、精益求精，全力以赴担当落实。要遵守学术规范，完善学术人格，维护学术尊严，做到博学、审问、慎思、明辨、笃行，真正把做人、做事、做学问统一起来。四要切实履职尽责。各级社科联要充分发挥职能作用，对广大社会科学工作者在政治上关怀、工作上关心、生活上关照，广泛听取他们的意见和建议，切实维护他们的合法权益，积极营造良好的工作环境和学术氛围，把广大哲学社会科学工作者的积极性、主动性、创造性引导好、保护好、发挥好，努力把社科联建成真正的社科工作者之家。

同志们，在实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，社科工作将大有作为、大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，认真落实省、市委决策部署，进一步解放思想、奋发进取、真抓实干，不断开创全市社科工作新局面，为加快建设高质量发展的“生态强市 魅力承德”作出积极贡献，以“四个再建功立业”、实现“二次创业”的实际行动，迎接党的二十大胜利召开。

奋进新征程 建功新时代 为建设高质量发展的“生态强市、 魅力承德”贡献社科力量

——承德市社科联第六次代表大会上的工作报告（节选）

◎ 王景山

当前和今后一个时期，我们面临的形势之新、要求之高、任务之重，是过去任何时期不可比拟的。从国际看，疫情影响深远、经济全球化受到严峻挑战，从全国看，2022年是党的二十大召开之年，新时代建设社会主义现代化强国迈向新征程。从全省、全市看，解放思想、奋发进取，推动加快建设现代化经济强省、美丽河北迈出新步伐，承德坚持生态优先、绿色发展，奋力开启建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”的任务很重。可以说，当今之世界、当代之中国、今日之河北乃至今日之承德，都在经历着历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着历史上最为宏大而独特的实践创新，必将给理论创造、学术繁荣、社科事业发展提供强大动力和广阔空间。全市社科系统要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实省委全会精神，忠诚捍卫“两个确定”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在市委坚强领导下，牢固树立以人民为中心的发展观、学术观、事业观，进一步发挥桥梁纽带作用，团结联系全市广大社

科工作者解放思想、奋发进取、出成果、出人才、上水平，推动全市哲学社会科学事业高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力营造迎接宣传贯彻党的二十大的学术和社会氛围

今年将召开二十大，这是党和国家政治生活中的头等大事。我们必须站在讲政治的高度，团结和凝聚全市广大社科工作者力量，强化阵地管理，把好各类学术活动政治关。我们必须将党的二十大精神学习研究宣传放在更加突出的位置，拿出更多既具有学理深度，又具有学术厚度的研究成果，以实际行动体现社科工作者的新作为。

一是加强政治建设，提高理论自觉。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，先学一步，深学一层，发挥好带头表率作用持续强化理论武装，持续巩固拓展党史学习教育成果，把学党史和“四史”作为必修课常修课。社科联常委会、全委会的每一项工作都应自觉主动与马克思主义中国化时代化最新成果对标对表，助力推动习近平总书记视察承德重要讲话指示要求落地落实。

二是加强研究阐释，提供学术支持。要因地制宜开展研究阐释，围绕中华民族伟大复兴做好研究党史工作。围绕二十大的历史性贡献和重大思想、重大观点、重大判断，设立一批研究课题，组织专家学者分领域、分专题开展研究阐释，推出一批研究成果。结合承德实际深入开展研究，为我市高质量发展献计出力，担当作为。组织召开学习宣传二十大精神系列理论研讨和宣传普及活动。

三是加强党建管理，提升政治素养。加强对所属社会组织的管理服务，举办好党建和业务培训，进一步压实社科类社会组织党建责任，推进党的组织和工作有效覆盖。开展系列联学联建活动，加强对民办社科团体党建工作的指导，落实学会管理服务各项制度，推进社会团体健康有序发展。

二、充分发挥社科联职能作用，联系广大社科工作者凝心聚力走好新征程

我们必须立足承德这片热土和经济社会发展生动实践，聚焦全市大事要事，开展重文化、利长远、强特色的基础研究，开展战略性、储备性、前瞻性的应用研究，打造优势学科制高点，讲好承德社科故事。

一是积极发挥资政建言功能。主动把握市委市政府重大决策需求，积极开展重大课题研究和对策性研讨，持续深化塞罕坝精神、京津冀协同发展、生态文明建设、乡村振兴、县域经济发展、传统产业转型升级、文旅产业发展、生态强市魅力承德建设等方面的重大课题研究。举办好重大现实问题对策研讨活动。发挥智库资政作用，提升智库成果质量。

二是充分发挥课题导向作用。要增强全局视野和系统观念，把社科发展研究课题融入党和国家事业发展大局，做到在重大课题设立选定上导向鲜明，在重大问题研判上头脑清醒，在重大选

题策划上切合实际。要进一步提升课题服务质量，科学制定年度课题指南，做好课题申报、立项及结项工作，提高课题质量。要深化承德历史文化研究和塞罕坝精神等研究。

三是努力提高社团基地参与度。支持社团学会开展学术活动和课题研究，各学会不仅要组织课题申报，还要组织会员做好课题研究，发挥好学术示范作用。要加强对社科研究基地和科普基地建设与管理，丰富基地功能和作用，推出研究成果，服务社会发展，营造科学氛围。

三、创新开展品牌社科活动，充分发挥社科联服务承德发展的纽带作用

一是充分发挥桥梁纽带作用，汇聚全市社科智慧力量。社科联的优势在于“联”，功能在于“合”，必须发挥好联合联络联系的功能优势，为全市社科工作者搭平台、建机制、聚合力。我们将以履职评价为抓手，促进社科联委员主动发挥联系面广、专业性强的优势，形成多方参与、协调共进的工作新格局。加强与县区及乡镇社区的联系和沟通，切实发挥基层社科人才的作用。落实好社科联主席联系基层、服务专家等制度，以社科工作者实际需求为导向，巩固拓展“我为群众办实事”成果。

二是积极履行社科普及职责，创新开展科普活动。深入贯彻落实《承德市社会科学普及规定》，依法开展社科普及工作。坚持政府主导，积极整合社会资源，吸引各界广泛参与，构建“大社科普及”格局。组织好全市“社会科学普及月”活动，推动普及活动重心下移、科普惠民、服务基层。组织动员全市社科力量广泛开展网上科普、基地科普、媒体科普等经常性系列科普活动，精心打造持久在线的社科普及品牌活动。组织编写好具有承德特色的社科普及读物。

三是打造服务平台，提升社科学术和出版质量。学术期刊和出版物作为学术传播和交流的重要平台，要进一步承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，自觉做党的创新理论的传播者、做时代发展的记录者、做优秀成果的培育者、做良好学术生态的营造者、做哲学社会科学“走出去”“请进来”的助推者，不断提升质量和水平，加强学术期刊交流合作，讲好学术发展故事，展示承德社科新形象。

四是切实组织好社科优秀成果评选。根据《承德市社会科学奖励办法》规定，每两年开展一次社科优秀成果评选。此项评选，必须坚持公平、公正、公开和质量第一、宁缺勿滥的评审原则，科学有序做好社科优秀成果评选工作。

四、不断加强社科联政治建设，打造高质量的社科管理服务队伍。

一是要把党的领导贯穿到社科联工作的全过程各环节。充分发挥全面从严治党的政治引领和保障作用，确保党始终在全市社科界发挥总揽全局、协调各方的作用。要持续加强意识形态阵地建设，落实好意识形态工作责任制。全面贯彻《中国共产党宣传工作条例》，引导全市广大社科工作者把握新发展阶段，践行新发展理念，进一步端正政治方向、理论方向、学术方向，扎实推进理论创新、学术创新、文化创新，引导社科工作者始终站稳政治立场，坚定政治方向，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二是要努力增强服务本领提升工作水平。要坚持一手抓积极引导发展，一手抓严格规范管理，确保党中央的决策部署和上级党委的指示要求在社科组织得到全面贯彻落实。为所属社会组织提供好业务支持，把好前置准入关和过程监督关。要本着与法周严、与事简便的原则，进一步

优化完善社科组织成立、换届等工作流程，缩短业务办理时限。要进一步加强与社科专家学者的联系与沟通，做到团结协作、互学互鉴、共同提高。

三是要持之以恒转作风强学风。要走好新时代党的群众路线，坚决纠正不作为、不担当、不进取、不务实等问题，以转作风的实际成效取信于民。始终牢记党的宗旨，坚持理论联系实际，不断转变科研作风和文风，更加自觉地为新时代党的历史使命和哲学社会科学事业高质量发展而努力奋斗。要推动学术自律与监督管理有效结合，推动制度建设与科研诚信评价有效结合，充分利用现有技术与平台，共同推进哲学社会科学科研诚信建设。要切实增强为人民服务的脚力、眼力、脑力、笔力，走进生活深处，增进人民情怀，推出更多反映人民心声、经得起人民和实践检验的研究成果。

四是要加强社科队伍建设。坚持把政治强、业务精、思想新、作风硬的优秀人才吸纳到社科联机构中来，确保好班子带出好队伍，坚持以好项目锻炼人才，以好成果发现人才，加大对青年社科研究人员支持力度。要与国内知名高校、科研院所建立人才资源共享机制，将“请进来”与“走出去”结合起来，加强学术交流与合作，加强思想淬炼、政治历练和实践锻炼、专业训练，不断提高社科工作者能力和水平。要注重运用新媒体新载体，为广大哲学社会科学工作者创作、展示、推介、评论优秀作品拓展服务渠道，实现网上网下相结合的社科服务新形态。广大社科工作者要以身作则、率先垂范，强化宗旨意识、服务意识，自觉克服机关化、行政化和脱离群众的倾向，加快知识更新、加强实践锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，努力成为做好社科工作的行家里手。要自觉维护社会科学工作者的权益，把社科联建成覆盖面广、凝聚力强、温馨和谐的“社科工作者之家”。

奋力谱写社科事业发展新篇章

——承德社科联六年多来工作综述

承德市社会科学界联合会第五届委员会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密围绕市委、市政府的中心工作，立足承德经济社会发展实际，充分发挥“桥梁”和“纽带”作用，团结和带领广大社会科学工作者守正创新、锐意进取、精业笃行，在理论研究、社科普及、学会管理、为民服务等方面取得了新成绩、实现了新突破，圆满完成了既定任务，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献了社科智慧和力量。

在守正创新中推进社科研究

支持和引导广大社科工作者积极开展基础理论研究和应用对策研究，以优秀的社科成果为市委、市政府科学民主决策提供服务，充分发挥了“思想库”“智囊团”的作用。“承德市社会科学发展研究课题”申报、立项、结项数量逐年递增，累计资助奖励 77 万余元，1600 余项课题成果普遍呈现出发刊出版层次高、学科特色鲜明、时代价值和实践意义显著、社会效益和贡献突出的特点。

六年多来，共组织完成三届“承德市社会科学优秀成果奖”评审工作，评选优秀社科成果 426 项，累计奖励 50 多万元。《塞罕坝精神》系列研究、《光耀千秋——图说热河革命史》《论语品绎》《避暑山庄及周围寺庙略记》等学术研究成果以及《最美的青春》《最美的乡村》等反映先进典型文艺作品问世。

坚持高起点、高标准、博采众长的原则，着力构筑多元推介体系，畅通理论走向实践的“新桥梁”。恢复会刊《承德社会科学》，一大批学术期刊成为展示我市优秀成果和学术交流的重要平台。编报《社科成果专报》60 期供领导参考，得到省、市领导批示和肯定。编辑出版了《承德社科联志》和《承德市经济社会发展研究报告》（三辑）等，社科学术影响力进一步扩大。

在联合联动中开展社科普及

我市相继出台了《承德市社会科学普及办法》《承德市社会科学奖励办法》，印发了《承德市哲学社会科学研究“十四五”发展规划纲要》，以增强社科工作的规范性、科学性和前瞻性，推动社科普及制度化、规范化发展。年初制定年度科普工作方案，积极组织申报全省科普月重点活动项目，实施全

市科普月活动品牌项目计划,相继举办了“礼赞新中国,唱响主旋律”“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”“辉煌百年史、开启新征程”等内容丰富、形式多样的主题科普月活动。目前,有国家级社科研究基地 1 个,省级科普和研究基地 7 个、市级科普和研究基地 34 个,科普基地的基础设施、展教资源不断完善。《承德土语》《中国共产党精神谱系—塞罕坝精神》《塞罕坝之魂》《合和承德》等一系列科普读物出版发行。“用档案讲述承德党史”等微信公众号和“鹿鸣讲堂”等社科讲堂,发挥了重要科普作用。近年来,先后举办了“避暑山庄与中华优秀传统文化”“唐诗中的人文精神”“民法典专题宣传普及”“经典阅读”“微直播传统道德故事”等系列科普活动。疫情期间开通了公益心理咨询热线,开展经常性的社科普及“六进”活动,同时充分利用网络宣传、视频讲座、社科论坛等形式,广泛深入开展日常科普宣传。

在为民服务中加强自身建设

聚焦党的创新理论精神,组织参加各类走基层理论宣讲活动 200 余场,直接受众超过 10 万人次。组织成立了承德社科联志愿服务队,积极开展科普宣传、卫生治理、绿化美化等志愿服务活动百余次,2020 年,承德市社科联志愿服务队获得全市“先进志愿服务组织”荣誉称号。坚持和加强党对哲学社会科学事业的全面领导,扎实推进“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育常态化、制度化,进一步突出社科工作的政治性、先进性。全面加强作风建设,紧密围绕党风廉政建设工作的总体要求,着力营造风清气正的社科环境。持续加强意识形态阵地建设,在学术刊物出版、重大社科活动和学术会议等方面切实履行主管主办责任,严格工作程序,科学制定工作方案,依法依规推进实施。2018 年,全国大中城市社科联工作会议在承德召开,130 多个城市 400 多名社科工作者参加,有力地提高了承德社科工作知名度和承德文化美誉度。同时,建立市社科联领导成员联系专家制度,密切联系社会组织负责人和专家学者,建立健全与驻市高校和研究机构合作机制,与河北石油职业技术大学共建马克思主义学院。创新社科团体管理机制,健全完善了学会年度工作报告、重大活动事项报备、会员学会及挂靠单位双向联系等制度。近年来,我市各类学会承办较大规模的学术交流活动 20 多次,6 个学会被评为“全国社科联先进社会组织”,15 个被评为省市级先进社团,1 人被评为全国社科普及先进个人。依托学术资源和专业力量,积极开展心理咨询、义务会诊、讲座论坛、交流研讨等各类为民服务活动。驻村帮扶工作积极推进,努力做好精准扶贫后续帮扶工作,确保精准扶贫战略和乡村振兴战略精准对接。

(承德市社科联 袁野)

承德市社会科学界联合会 关于社科联第六届委员会委员、主席、 副主席、秘书长选举结果的通告

承德市社会科学界联合会第六次代表大会于 2022 年 6 月 28 日召开。根据中共承德市委组织部《关于承德市社会科学界联合会第六届委员会主席、副主席、秘书长及相关候选人建议人选的复函》和《承德市社会科学界联合会章程》，选举产生了第六届委员会及组织机构，具体是：

一、委员会委员 68 名（按姓氏笔画排序）：

丁晓辉（满族）	马瑜卿（女，蒙古族）	王 芳（女）	王玉强
王明香	王晓慧（女）	王海欣	王景山
左晓华（女）	代洪宝	卢泽南（满）	申 奕（女）
申志敏（女，满族）	田玉臣	白利军（蒙古族）	曲纪双（女）
朱凤鸣	任洪森	伊志山	刘 娇（女）
刘建忠（女）	刘彩虹（女，满族）	闫晓斌	许雷铭（满族）
孙玉成（蒙古族）	孙立新	孙继新（满族）	苏宏伟（满族）
李克存	李克军（满族）	李呈祥	李晓莉（女）
杨玉艳（女，满族）	杨忠艳（女，满族）	吴士江（满族）	邱亚民（满族）
张秀玲（女，满族）	张承印（满族）	张政雨	张秋松（女）
张新启	张 安（女，满族）	张海旭（满族）	陈志夫
陈舒燕（女，满族）	周书星	周丽红（女，满族）	房瑞东
赵 红（女，满族）	赵艳梅（女，满族）	赵德强	洪查理（女）
洪浩慧（女）	柳玉民	秦福有（满族）	徐国辉
高 雅（女）	郭新颖（女）	曹玉玲（女，满族）	谢利德
温守东	蒲英华	鲍远通（满族）	蔡晓辉
谭春英（女）	薛 梅（女，满族）	魏 杰（女）	戴天孚（女）

二、常委会委员 15 名（按姓氏笔画排序）：

王景山	申 奕（女）	朱凤鸣	孙继新（满族）
-----	--------	-----	---------

闫晓斌	李晓莉 (女)	李克军 (满族)	邱亚民 (满族)
张海旭 (满族)	杨玉艳 (女, 满族)	周书星	曹玉玲 (女, 满族)
温守东	鲍远通 (满族)	谢利德	

三、主席和副主席：

主 席：王景山

驻会副主席：申 奕 (女)

不驻会副主席（按姓氏笔画排序）：

朱凤鸣	孙继新 (满族)	闫晓斌	李晓莉 (女)
李克军 (满族)	邱亚民 (满族)	张海旭 (满族)	杨玉艳 (女, 满族)
周书星	温守东	鲍远通 (满族)	谢利德

四、秘书长和副秘书长：

秘 书 长：曹玉玲 (女, 满族)

不驻会副秘书长：胡文倩 (女, 满族) 韩 利 (女, 满族)

提升农村基层党员干部教育培训质量助力乡村振兴问题研究

◎ 闫丽君

习近平总书记指出：乡村振兴，关键在人、关键在干。市委贯彻落实总书记指示，始终把强化教育培训、提高农村基层党员干部素质，作为推动乡村振兴的主要抓手，全力谋划推进，并取得明显成效。本课题围绕提升农村基层党员教育培训质量助力乡村振兴，采取查阅资料、实地调研、问卷调查等形式，对我市这项工作开展情况进行归纳，对存在问题进行剖析，并根据工作需要提出对策建议。

一、我市农村党员干部教育培训呈现新特点

1. 构建有力的领导体系，形成了良性工作运行机制。市、县普遍成立由组织、人事、农业、科技、文化、卫健、发改等部门组成的农村基层党员干部教育培训工作领导小组，形成组织部门牵头抓总，有关部门密切配合的领导体系。整合发挥各类教育阵地作用，初步打造了以农广校、远程教育、职业技术学院、实用技术培训基地为主，龙头企业、示范基地、技术协会、农民合作组织、村级电教接收站为辅，布局合理、优势互补的农村基层党员干部教育培训体系。全市共确定重点教育培训单位 25 家，各类示范基地和园区 56 个。同时，建立试行考核、学分、技能鉴定和表彰奖励等制度，把教育培训情况纳入对乡镇党委考核

范围，有力地推动了农村基层党员干部教育培训规范化建设。

2. 加大资金投入力度，优化了教育培训环境。在硬件建设上，各级党组织有针对性的加强党校、讲习所、村党员学习活动室等教育培训场地建设，配置了多媒体、投影等现代教学设备，11 个县（市、区）在电视台均开通党员教育频道，2459 个村建成现代远程教育终端接收站点 2383 个。在师资配备上，市、县、乡普遍建立了以党校、农广校等教育培训基地教师为主，市县直部门技术人员和高校、科研院所专家教授为辅，农村乡土科技人才、党员致富示范中心户、致富能人为补充的专、兼职教师队伍。截止 2021 年，全市农村基层党员干部教育培训专兼职教师已达 1500 余人。在经费保障上，市、县均把农村基层党员干部培训经费纳入了年初财政预算盘子，普遍采取“财政拨一点、党费出一点、部门筹一点”的方式，提升经费保障能力。

3. 丰富教育培训内容，构建了新型教育培训模式。各级党组织坚持“因地制宜、因人制宜、因产业制宜”，针对乡村振兴工作开展和农村基层党员干部实际需要，及时调整教育培训重点，做到党性教育和技能培育不“偏科”。在方式方法上，将传统教育方法与现代教育培训手段

有机结合,积极探索课堂讲授、远程教育、学历教育、外出考察、农业专家和农村致富能手巡回宣讲等灵活多样的方式,增强了教育培训的吸引力和实用性。2021年,市县两级围绕乡村振兴,开办农村基层干部教育近300期次,受众党员干部4万余人次。

4. 加大服务引导力度,教育培训效果更加凸显。各级党组织在抓好“学着解渴”的基础上,强化后期服务引导,提高“使着管用”水平,巩固教育培训效果。截止2021年,全市11839名村干部中,有8884名取得了中专(高中)以上学历,占75%;有15000多名农村基层党员干部获得了县级以上农业部门颁发的《绿色证书》,达到了农民技术员或农技师的水平;在农村基层干部和党员致富能手带动下,我市共成立种养协会等中介组织500多个、引进新项目300多个、培训农民近50万人次,农村基层党员干部已经成为乡村振兴的主力军。

二、影响农村基层党员干部教育培训质量提升的主要原因

1. 思想认识不够到位。部分县、乡领导对新形势下加强农村基层党员干部教育培训的重要性、紧迫性认识不足、重视不够,只注重规模、人数,忽视了质量、效果。部分党员干部主动参加教育培训意识不强,受年龄、文化水平影响,有厌学情绪。部分教师缺乏农村实践,对新时期农业农村工作了解不深、掌握不准,知识更新不快,习惯于用老方法讲新知识,效果不明显。

2. 教育培训内容不够科学。由于培训计划安排的不具体、培训对象需求信息统计难、组织单位认识有偏差等原因,农村基层党员干部教育培训内容安排上缺乏系统性、科学性,脱离实际讲政治理论和以实用科技知识代替政治理论培训、

方针政策教育问题不同程度存在,与乡村振兴实际需要脱节。

3. 教育培训形式不够灵活。由于受经费不足、条件不够等因素限制,农村基层党员干部80%以上培训,县、乡仍采用课堂集中讲授的方法,参训党员干部参训积极性普遍偏低。同时,由于联合办学程度不够、现代教学设备不足、受疫情影响,外出考察学习、多媒体教学、远程教育等新的教育模式利用率普遍不高。

4. 经费保障不够充足。受制“吃饭”财政,市、县教育培训经费保障普遍不足,没有建立与经济增长相适应的投入机制,且筹资渠道过窄。组织、人事、农业、扶贫等部门培训经费未能有效整合,没有集中财力办大事。80%以上的乡、村无资金组织党员干部外出考察培训、聘请高水平专家开堂授课,大多采取以会代训形式开展培育培训。

5. 教育培训条件不够优良。高水平专兼职教师不足,县及以下专职教师主要来自党校,受人员编制少和教职工流动慢等因素限制,存在“十几人在岗五六人授课”“青黄不接”现象;兼职教师大部分为政府综合部门、涉农部门的业务人员,存在理论水平不过硬、讲课方法不灵活等问题。硬件条件不优,县乡大多缺少多媒体互动教学项目,部分村没有专门的教育培训场所和学习资料室,农村基层党员干部接受经常性教育培训水平较低。

6. 教育培训机制不够健全。管理机制不健全,对教育培训效果缺少科学评估的标准和方法,没有形成“管、训、学、用”相结合的激励约束机制。协调机制不健全,各部门多头、多地培训,资源整合率不高,存在资源浪费现象。信息反馈机制不健全,供、需脱节已经成为农村基层党员干部

教育培训工作需重点研究解决的课题。

三、提升农村基层党员干部教育培训质量助力乡村振兴的对策建议

1. 科学定位，切实拧紧农村基层党员干部教育培训总开关。贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴“干部论”“人才论”，树立基础性建设、人才资源开发理念，把农村基层党员干部教育培训定位为乡村振兴的基础性工作和人才开发的重要举措，提高政治站位，端正思想态度，强化顶层设计，解决重视不够问题。树立质效管控理念，找准教育培训质与量的最佳结合点，用质量和效益的标准去衡量、去评价、去改进教育培训工作，实现“投入”和“产出”效益比最大化，减少为完成上级任务的“应景性”教育培训。树立终身教育理念，摒弃教育培训“短期行为”“阶段性工作”心态，保持工作的连续性和延续性，提升科学教育、主动学习的原动力。

2. 因需定训，科学调配农村基层党员干部教育培训内容。从乡村振兴大局出发，准确了解掌握农村基层党员干部学习需求，更新、调整、充实教育培训内容，做到因需施教、供需平衡。掌握信息定方向。建立健全教育培训信息调查反馈机制，抓实计划与实施有效对接。制定年度培训计划时，广泛征求县、乡、村意见，兼顾上级部署、本级需要和个人需求，提高计划的针对性和可行性；制订具体班次教学计划前，充分听取学员及所属党组织对教学内容、形式、师资和管理等方面的意见，根据学员岗位特点和实际需求安排“学什么”，做到有的放矢；培训后，做好跟踪回访，及时发现问题，改进工作。因需培训定内容。突出政治理论、岗位技能、任职资格、实用技能、服务意识教育培训，促进学员全面发展。在主体班次课程设计上，除必修课外，根据

不同需求导向，设置选修课，以满足农村基层党员干部拓宽知识、提高技能的需要。按照实际管用原则，征集编写体现新科学、新技术、新知识、新方法的实用培训教材，强化课程的综合性与针对性。

3. 务实管用，丰富创新农村基层党员干部教育培训方法。摆正教与学的主、客体关系，让“教师围着学员转”。分层分类教育，改变“标准餐”“大锅饭”做法，因人施教。对乡镇科级党员领导干部，重点围绕习近平总书记增强“八大本领”、做到“五个过硬”要求开展教育培训；对村级干部，重点从推动政策落实、引领农村发展上进行教育培训；对党员产业大户、经济能人，重点从树立理想信念、增强“双带”能力上进行教育培训；对普通党员，重点开展普及性教育培训，提升各级党员干部立足本职干事创业的本领。丰富培训手段，从传统的单向传授方式向现代的教育培训方法转变。课堂讲授避免“满堂灌”，将老师讲授、角色模拟、电化教学、案例教学、启发式教学和诊断式教学结合起来，体现教与学之间的双向交流，促进拓思路、找对策。外出考察杜绝“赶时髦”，重点解决思想僵化、路子不广等问题。专业辅导注重发挥专业协会、产业基地和科技示范园区作用，实地手把手教技术。现代远程教育利用其生动、直观、形象特点，开展随机性教育培训，解决教育培训难集中的问题。同时，注重学用结合，积极开展多样化的主题实践活动，为党员干部教育培训成果转化打造平台，解决好学用脱节问题。

4. 整合资源，不断优化农村基层党员干部教育培训环境。在硬件建设上，统筹加强市、县、乡党校、职业技校等专业培训基地建设，优化场地、配齐教具、完善网络，提高特色办学、专业办学

水平，避免重复建设。抓好村级活动场所和农村现代远程教育终端接收站点建设，保障日常教育培训到位。在教师队伍建设上，丰富专、兼职教师资源库，改善专业结构，实现学教对接。科学核定党校、院校教师编制，建立教师流动、准入和职级晋升机制，引入“专业型”“急需型”人才，抓实现有教师培养，打造高素质专职教师队伍。扩大选人视野，建立类别全、人数足，集专业学者、党政干部、乡土人才、致富能手、优秀农村基层党员干部于一体的客座教师库，优化区域内和区域间教师资源配置，打造高水平的兼职教师队伍。在教育培训基地建设上，按照体现产业特色、具备培训功能、富有实践意义的要求，重点加强市、县级示范园区、示范基地建设。加强外埠培训基地开发，通过合作办学、委托培训、异地办学等方式，开展高端教育培训，提高教育培训格次和水平。

5. 强化管控，持续提升农村基层党员干部教育培训工作规范化水平。加强宏观调控，强化行政推动，重视市场资源配置。突出教育培训工作方针的确立、战略目标的选择和远景规划的制定，做好培训对象、培训时间、培训基地之间的

关系调控和培训市场培育，着力抓实培训机构办学资格审查和教学质量评审，掌控全局。加大资金投入，拓展融资渠道，构建成本分担体制。开发特色资源，争取上级项目，引入专项资金，实现“借力教育培训”；把经费纳入各级财政预算，建立递增机制，强化本级投入；建立专项基金，拓展资金来源，吸引社会投入；壮强集体经济，增强村级自给，解决经费不足问题。强化考核评价，实行办班审批制，整合组织、人社、农业等各方资源，办精品班、有用班，发挥集聚效应。实行学分制，把学分作为党员干部政治经济待遇落实的重要依据，增强学习主体意识。建立综合评估制，加大对培训质量、培训效果、培训战略、培训基地评估力度，及时调整目标、改进举措，解决“应景式”教育培训问题。建立竞争激励制度，推行教育培训机构立项和专题课任教教师竞标管理办法，把教育培训项目向条件好、资源优的单位倾斜，把教学任务、各种奖励向优秀骨干教师倾斜，实现有为有位，促进良性循环。

（本文为2022年度承德市社会科学发展研究一般课题，课题编号：20223295；作者单位：中共双桥区委党校）



关于职业院校服务我市经济高质量发展 的对策研究

——以承德应用技术职业学院为例

◎ 郭晓薇

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视职业教育发展和技能型人才培养,相继出台《国家职业教育改革实施方案》《职业教育提质培优行动计划(2020—2023年)》等政策性文件,为优化职业教育结构、激发职业教育发展活力、适应新时代经济社会发展指明了方向。近年来,我市立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,牢牢把握“三区两城”发展定位,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,加快产业重构升级,持续做大做强“3+3”主导产业,保持经济持续健康发展。因此,我市职业院校要着力提高专业与产业的契合度,与企业深度对接,强化应用研究,培育应用型人才,推进

新时代职业教育与区域经济协同发展。

一、发展职业教育的重要意义

职业教育与区域经济发展是互惠互利的统一关系。区域经济发展为职业教育提供了物质基础,决定了人才培养方向和层次定位,促进了职业教育可持续化和普及化发展;职业教育为区域经济社会发展提供动力,经济社会要想保持强劲的发展势头,必须与职业教育深度融合。因此,发展职业教育对于推动经济高质量发展具有重要意义。

(一) 职业教育是推进产业转型升级的加速器。职业教育是推动产业转型、区域发展的重要力量,发展现代化职业教育,促进专业设置与区域经济发展需求对接、与产业结构契合,深入开展校企合作、校企联动,一方面可以把先进的技

术和实验设备转化为生产力，有效地带动了科技发展和产业变革；另一方面，建设高水平特色专业群，打造国内外名牌职业技术院校，可以作为人才培养输送基地，引入各类高新技术企业落户发展。

（二）职业教育是培养输送技术人才的新纽带。习近平总书记在2021年4月召开的全国职业教育大会上对职业教育工作作出重要指示，提出要培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。随着“中国制造2025”行动纲领的实施、“工业4.0”时代的到来，需要通过“人才红利”来推动经济的转型升级和稳健发展。加快职业教育改革，以市场和企业用人需求为导向，充分结合区域经济、产业改革发展的特点，可以为经济和社会发展输送高素质、高技能、高水平的复合型人才，提供了强有力的人才支撑和智力保障。

（三）职业教育是加快乡村振兴步伐的新引擎。《中共承德市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提出，要坚持农业农村优先发展，持续深化农业供给侧结构性改革，全面实施乡村振兴战略。大力发展职业教育，培养多元化人才，使各类人才能够在乡村大施所能、大展才华、大显身手，可以有效解决农村地区人力资源相对匮乏、人才支撑相对不足等问题。同时，通过订单式、定向培养等方式，可以促进农村毕业生充分就业、高质量就业，积极引导毕业生到基层就业，为乡村振兴注入源源不断的新生力量。

二、我市职业院校发展现状及存在的问题

我市现有应用本科、高职高专和中等职业学校24所，其中应用本科有河北民族师范学院、河北石油技术大学（原承德石油高等专科学校）2所；

有河北旅游职业学院、承德护理职业学院、承德应用技术职业学院、承德3所高职院校；有承德工业学校、承德信息工程技术学校、承德科技管理工程学校等19所中等职业学校。共开设专业有智能制造类、电子信息类、旅游管理类、商贸管理类共14个专业大类共73个专业，共有在校生40569人。与我市建设高质量经济体系的使命和职业教育现代化的目标相比，我市职业院校发展存在以下问题：

一是专业覆盖产业面不全，服务地方经济发展针对不强。目前，我市应用本科和高职高专开设专业涵盖了智能制造、石油工程、电子信息、艺术设计、旅游商贸等常见大类，与经济社会发展的需求对接不紧密，特别是针对于乡村振兴、健康养老、钒钛工艺和新能源汽车等产业相对应的专业开设不多。导致区域职业院校在专业设置上同质化严重，传统专业居多，特色专业和新兴专业较少，致使很多职业院校不能很好地为新兴产业提供专业化的服务。

二是人才培养质量不高，服务地方经济发展能力不足。职业院校的类型特征就是突出技能学习和训练，但有些职业院校学生对专业技能训练不深入，办学基础薄弱，教学手段单一，存在重理论轻实践的问题，使得学生在学习过程中往往只停留在概念认识阶段，较少进行专业实践，培养出的人才不具备突出的岗位技能和动手操作能力。

三是校企合作不紧密，服务地方经济发展深度不够。一些职业院校教育教学科研任务较重，存在校企深度合作动力不强、合作不够紧密问题，一方面是院校企业合作关系不稳定，企业存在人才培养过程参与少、单纯想用人的想法，学校企业之间未能建立相互合作的长效机制，难以真正

做到“产学研”资源共享；另一方面是地方企业特性影响产教深度融合，我市企业以小微企业为主，中、大型企业偏少，大多企业其技术、人才需求易于找到解决的路径，对高校培育的高技能人才需求量不大，与高校合作的意愿不强，众多小微企业散落在各地，难以形成产业集群优势。

四是服务模式创新不够，服务地方经济发展成效不突出。大多职业院校服务地方经济主要是通过部分毕业生本地就业、企业聘请部分职业院校教师到企业进行技术指导，高校教师为企业进行员工培训等方式进行。我市职业院校存在留在承德本地就业人数较少、教师服务企业零散、员工培训效果欠佳的问题。

三、提升职业教育服务经济高质量发展能力的路径

（一）服务产业发展，优化专业结构

一是主动对接产业转型升级需求，动态调整专业设置。比如，为适应我国老龄化社会对养老专业的人才需求和承德康养产业需求，承德应用技术职业学院在2018年建院之初，就积极谋划服务康养产业所需专业，特别是智慧健康养老服务与管理专业在养老人才培养、适老化智能产品研发、养老技术服务、养老技能培训等诸多领域积极作为，为我市康养产业培养具备从事老年事业管理、老年产业经营管理、老年心理分析与咨询、老年活动策划与组织、适老化智能产品研发和推广等技术技能的非医疗护理专业的智慧健康养老专业人才。同时根据康养产业和社会治理需要，分析论证增设社会工作专业，扩大服务地方产业和企业岗位需求覆盖面，为新兴产业提供能满足全产业链需求的专业技能人才。

二是结合产业分布和结构特点，优化职业教育体系。坚持以就业为导向，建立完善中职、高职、

企业“三位一体”协同育人职业教育体系，打通中职教育到职业专科甚至本科的“纵向贯通”及职业教育与职业培训并重的“横向融通”。同时，在服务行业产业、适配区域经济发展需求方面，建立特色化、差异化、多样化发展的职业教育体系，比如，实施职业教育服务乡村振兴行动计划，培养现代农业专业人才和高素质农民；实施职业教育服务新型城镇化行动计划，培养支撑产业发展和城乡融合发展等领域的技术技能型人才等。

（二）契合市场需求，优化培养质量

一是摸清企业人才需求，提升学生的市场适应能力。院校与企业通过订单培养的模式，根据企业订单确定培养目标，提高人才培养的针对性、准确性，真正做到社会需要什么人才就培养什么人才。同时，结合企业调研，优化人才培养模式，完善人才培养方案，调整课程设置，加强专业实践，办好现有专业。比如，承德应用技术职业学院商贸管理系结合学院领导和企业专业的建议和意见，根据专业人才培养需要和企业岗位技能要求，将乡村振兴、健康养老服务项目嵌入课程，完善调整相关课程、教学内容、教学方法和推广项目。

二是完善教师队伍建设，提高师资团队的整体素质。积极实施高素质、结构化教师队伍建设工程，注重培育和引导中青年专业带头人和骨干教师，健全专任教师评级等相关制度，构建起促进教师资源合理配置与开发利用以及优秀人才培养的高效管理机制。强化“双师型”教师队伍建设，在职业学校中除公开招聘年轻老师以外，还可开展技术大师人才培养引入计划，通过特别招聘，吸收具备专业知识的人才。同时，可以利用校企合作、科技服务、社会技术培训、自办企业等方式获取收入，并按一定比率提升教师薪酬水平。

三是加强工匠精神培养，培养学生的职业价值取向。随着就业形势的不断变化，90后、00后已经逐渐成为职业教育就业主体。由于生活水平的提高，大多数90后、00后生活条件较优越，吃苦耐劳精神缺乏，对待工作岗位缺乏精益求精的钻研和持之以恒的坚持。职业院校在学生培养过程中要加强思想道德教育和工匠精神培养，让学生终身树立劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的职业理想。

（三）校企深度融合，优化服务水平

一是将企业工作项目嵌入学生课堂。根据中职、高职、企业的特点，组织中高职、校企联姻，建立相对稳定的合作关系，让企业参与中职、高职培养全过程，通过师生企业实践、学生全程参与企业项目、扶贫助农项目开展、创新创业科技项目等方式，深化产教融合，将技能培养融入学生实践全过程，通过专业实践提升学生岗位能力。

二是加强与专业相对应的部门、协会的合作。寻求职业院校服务地方经济高质量发展的切入口，比如，承德应用技术职业学院商贸管理系积极与承德市农牧局、卫健委、承德市农牧局、承德市民政局继续沟通接洽，电商专业群参与推进承德乡村振兴、经济发展和旅游康养产业规划制定、项目论证、经营指导等工作，智慧健康养老专业直接服务于养老服务业协会各项工作、养老机构护理员培训、智慧健康助老行动。

三是广泛开展专业化的专业技能指导和专业志愿服务。比如，承德应用技术职业学院积极与乡村振兴局、农牧局、团市委、各级志愿者协会组织等紧密联系，定期委派专业教师带领学生走

进承德山水等平台、农产品基地、社区养老服务中心、养老机构，进行直播带货扶贫助农、入户调研访问、心理慰藉、活动组织等专业养老服务项目和专业服务和志愿服务，进行直播销售等电商运营全流程的技术指导和技术培训。

（四）创新服务模式，优化平台建设

一是职业院校要根据地方经济产业发展需要，结合自身优势成立产业学院和承德主导产业相关的研究中心，对企业生产运营过程的技术难题和模式创新进行研究，为企业解决技术难题，促进技术革新。比如，承德应用技术职业学院商贸管理系结合我市“3+3”主导产业成立产业商务服务中心和承德市智慧健康养老研究中心，促进商贸康养企业服务模式创新，搭建信息化平台进行技术服务和运营指导，提高商贸企业服务运营质量。

二是产业学院和研究中心技术平台可以汇集区域产业发展和需求信息，为行业产业规划决策提供参考依据。比如，承德应用技术职业学院商务研究中心根据承德农特产品销售信息数据，揭示不同区域产品销售情况及其与经济发展的关系，提出调整产品布局的建议，为政府决策提供参考根据；智慧健康养老服务研究中心充分利用信息化数据，助推居家养老服务工作模式创新，探索“互联网+”社区居家智慧养老模式，开发推广智能产品和平台，针对失能老人进行适老化智能产品研发和推广，提高失能老人生活质量。

（作者单位：承德应用技术职业学院）

承德地区马产业调研分析报告

◎ 张金合 耿鹏智 闫丽丽

本研究以承德马产业产业链为对象，为传统马匹养殖模式向全产业链马业发展指明方向，将依托地域优势，通过文化传播和科技创新，使竞技马产业、养殖马产业、产品马产业和文化旅游马产业有机整合，形成具有承德地域特色的马产业链。

1 马匹存栏量及品种调研

据统计，2021年承德地区马匹存栏量约为18000余匹，其中丰宁县存栏10000余匹；围场县存栏7000余匹；隆化县存栏500余匹；双桥区存栏200余匹，承德县存栏300余匹。承德地区马术俱乐部养殖的马匹品种主要有纯血马、阿拉伯马、荷兰温血马、弗里斯兰等世界名马，草原旅游骑乘主要是国外马匹与蒙古马的混血。承德市区内的马术俱乐部通过场地马术教学、培训等进行盈利。在承德市丰宁、围场坝上旅游景区打造多条特色骑马线路，开发马术表演、马文化展示、骑马体验、马背探险等旅游产品。丰宁、围场坝上的农村地区，马匹仍以繁育为主，承德拥有适合马匹发展的先天地理环境和气候条件，但由于马业转型缓慢、社会经济效益低下以及重视程度不够等原因，马产业仍停留在传统阶段和产业转型初期。

2 马文化、体育、旅游产业发展潜力的进一步挖掘

目前承德地区马产业链中相关配套的产业主

要包括马术教育培训业、马术表演业、马术骑乘体验业。目前磬锤峰马术俱乐部拥有各类赛马30余匹，是承德市内最大的马术俱乐部，拥有会员3000余人，开展了马术教育培训、马匹寄养与训练、马匹饲养繁育服务，没有配套的餐饮业、住宿业等，产业链条弱、附加值低，季节性强。马产业链的发展与完善，需要在承德马文化深度开发与传播的基础上对体育、竞赛、旅游、教育、婚纱摄影、良种繁育、马具生产等相关产业做进一步挖掘。

3 马科学产业的科技创新前景

我国马匹产业正处于由传统马匹养殖向全产业链现代化马业发展的时期，对于马匹的需求从旅游、娱乐等向食品、用品等方向发展。未来应在马匹存栏量进一步提升的前提下开发具有承德特色的马文化用品、马医疗制品、马生物制品、马日化用品，提高马匹产业附加值，促进增产增收。

4 马产业链条的发展规划。

4.1 加强马产业规划，加大政策扶持力度

承德有条件把现代马产业培育成为特色产业。政府应大力推动科学养马，全产业链推进，提升产业链水平。建议承德市、区、县各级政府，提供相应产业优惠政策，从金融信贷到土地使用等方面加大产业发展支持力度。应根据双桥区、双滦区、高新区、围场县、丰宁县、隆化县的马产业发展基础不同，进行产业规划。

4.2 扩大招商引资，培育本土马业龙头企业

目前承德地区比较知名的马术相关企业有马镇文旅集团有限公司、承德骑马假日度假村有限公司、龙尚骑士马术俱乐部承德有限公司、围场县红山军马场等。希望在政府产业政策的支持下，要始终坚持聚焦主业，不能因为马产业投资周期长、见效慢而浅尝辄止。这些龙头企业和品牌，都要不断提高格局，勇担主体责任，带动广大养马专业户深度参与的产业链、价值链。

4.3 政校企三方结合建立马术协会，培育马产业专业人才

建议由政府组织，企业组办，驻承高校参与共建承德马术协会，指导发展承德地区的马术运动。依托重点高校和科研院所等教学科研推广单位，加大马品种保护繁育、饲料营养、疫病防治及科学技术成果转化方面的工作力度。整合地方兽医队伍，配齐专业医疗设备，培养和建立全科

马兽医临床诊疗队伍，提高兽医水平，为养马提供有效技术指导服务。

4.4 深度挖掘马文化，促进高端马产业链落户承德

在围场县、丰宁县、中国一号风景大道、双桥区、高新区等道路主干道、相应旅游景区，暑期和旅游黄金周开展骑警巡查，打造警用马文化，形成品牌。在京北第一草原旅游区、塞罕坝、机械林场等重要景区、建设高端马文化雕塑、马文化主题公园。依托高端马术经营业，政府主办，协会、企业协办，定期举办国内马术高峰论坛，促进文化交流。促进“高端旅游”产业的发展，拉动附属产业的发展。

（作者单位：河北旅游职业学院；御道口牧场管理区农牧技术推广中心；承德市双桥区双峰寺镇中心小学）

【参考文献】：

- [1] 郝冰，赵元凤．内蒙古自治区现代马产业发展路径探究[J]．中国畜牧杂志，2021，03（19）：1—8．
- [2] 谭震皖，许晓琴，沈震．区域马术产业融合发展的文化考量[J]．武术研究，2020，5(08):121—123．
- [3] 内蒙古社科院课题组．推动现代马产业高质量发展的调查与思考——以内蒙古锡林郭勒盟为例[J]．北方经济，2020(02):9—12．

承德社区“体育、医疗、养老”融合路径研究

◎ 邢 也

承德市“十四五”规划中指出“赋能优势产业迈向高精尖——文旅康养体育产业”。基于此，构建承德市社区体育、医疗、养老融合路径的问题急需解决。本文提出了两个模式分别是“旅游健康模式”和“护理康复模式”。通过对老年的身体健康情况进行评估，确立康养方案，基于承德旅游特点搭建了三条体育旅游路径，一是以自然风光为主题的体育旅游路径，二是清代建筑群为主题的体育旅游路径，三是民族传统体育为主题的体育旅游路径。这样的融合路径的确立契合了承德地方发展规划和承德区域特点，具有一定可行性。

1 研究背景和意义

2021年5月31日，中共中央政治局召开会议，一个重要议题就是听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报。同年8月23日至24日，习近平总书记在河北承德考察时强调，要把老有所为同老有所养结合起来。中央政治局会议提出，要推动各领域各行业“适老化”转型升级，这次总书记在河北承德就关注了“适老化”改造等项目。承德市“十四五”规划中指出“赋能优势产业迈向高精尖——文旅康养体育产业”，系统构建承德市文旅康养体育产业发展，加快国际生态旅游城市建设，打造旅游强市必然选择“融合”发展道路。根据第七次全国人口普查结果，我市常住人口335.4万人，60岁及以上人口737794人，占21.99%，其中65岁及以上人口472399人，占14.08%，远超国际通行的老龄化社会认定指标，叠加人均预期寿命逐年增长、总体生育率持续低迷不振、人口年龄结构难以逆转等因素，从长远看，

我市老龄化程度必将日趋加重。如何在当前条件下妥善养老，业已成为全社会广泛关注的重大社会问题和重要民生问题。

通过社区“体医结合”与“医养结合”的融合，即体医养融合发展的养老服务方式，是针对我市进入新时代面临老年人口基数大、未富先老的养老问题凸显而提出的老年健康服务模式创新，对老年健康服务供给侧结构性改革具有积极的现实意义。旨在为承德市政府相关职能部门积极应对我市人口老龄化和发展养老服务产业提供决策参考。

2 建设承德社区体育、医疗、养老模式的基本思路

社区“体医养融合”养老模式的基本思路是整合社区健身俱乐部、社区卫生服务中心和社区居家养老机构等方面在场地、设备、技术和人员上的服务要素。根据调查，目前承德90%的老年人选择居家养老，6%的老年人选择社区养老，而4%处于失能和半失能状态的老年人在养老机构养

老,前两部分的老年人包括少数身体健康和大多数虽有慢性病但生活可自理的老年人,适合向这些老年人提供“体育旅游+养生保健+居家社区养老”旅游健康模式;针对失能和半失能老年人提供“体育康复+慢病治疗+养老机构”护理康复模式,并提供社区全覆盖的老年健康养老服务。

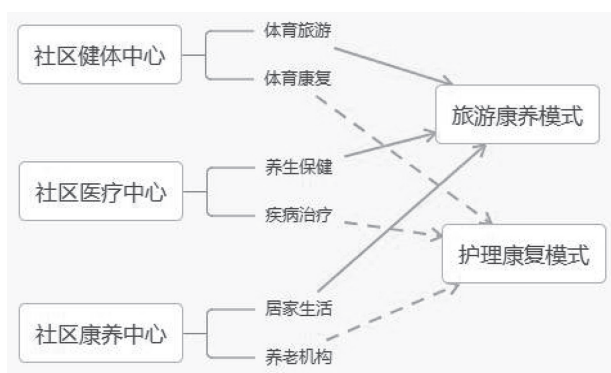


图1 社区体医养融合模式示意图

2.1 “体育旅游+养生保健+居家社区养老”旅游健康模式

对有生活自理能力的老年人而言（无论是健康还是慢性病的老年人），“体育旅游+养生保健+居家社区养老”模式实际上就是解决“健康养护”的问题，是为了尽可能地压低医疗成本，降低医疗能耗。养的低成本，有品质、有质量的养，是养老服务发展的重心，是解决多数群体照护问题的核心价值所在。做养老服务，不要在医疗上花大力气，而是应该做好前端的健康管理和后端的康复护理。有生活自理能力的老年人对健康的需求主要还是前端的健康管理，而在健康管理方面，可以根据老年人个性化的体育旅游健康需求。

基于承德市丰富的旅游资源推动旅游健康模式。承德的旅游资源较为丰富，加之政府部门的强力扶持，使当地旅游产业始终有一个良好的发展土壤。承德的河流、草原和山体等领域有极为丰富的资源储备，给当地的体育旅游产业的发展奠定了坚实的基础。第一，以河流、草原、山体资源以及各

类冰雪场地能够开发出不同种类的户外项目，基于这样地质环境可以开发出多条以自然风光为主题的体育旅游路径。第二，承德有着悠久的旅游历史，清代在承德建造避暑山庄作为承德的地标性建筑，近年来逐渐成为广大群众的固定休闲场所，人们纷纷在避暑山庄中开展一系列丰富多彩的健身活动，基于这样的历史背景可以开发一条以避暑山庄、外八庙、双塔山等清代建筑群为主题的体育旅游路径。第三，承德地区的民族传统体育娱乐项目有着较为浓郁的地方特色，已经逐渐成为了承德地区的民族特色体育产业，例如：黄旗武会、二贵摔跤、霸王鞭等民族传统体育类花会表演项目也有着较高的受众基础，因此可以搭建一条以民族传统体育为主题的体育旅游路径。

以“体育旅游和医疗结合”旅游健康模式实施的方案是基于身体检查、健康评估的基础上，通过医疗保健和体育健身的专业技术人员制订个性化的营养调理计划、慢性病运动处方干预方案和健身运动处方，提供这些非药物干预方法，使得对老年人的健康管理服务更加精细化而有效和可持续。不同主题的旅游路径能满足老年人养老的各种所需。

2.2 “体育康复+慢病治疗+养老机构”护理康复模式

这种康复照护养老思路，是以4%处于失能、半失能及疾病状态的老年人为主要服务对象。以“体医结合”的医疗保健方式，着重以针对性的疾病治疗结合康复体育手段，降低医疗能耗，增加非药物干预方法，从而提高医治效果并减少药物对身体副作用为主要策略，这是促进实际意义上的“医养结合”。有效的“医养结合”是各种相关资源的“有效链接”，就是一个人的院前、院中、院后连续性服务链的构建，老年人的问题基本上是围绕院前、院中、院后三个流程循环往复的，各个部分的信息应是互通的，是以实现服务对接

及时。而目前,患者的信息在医院与医院之间、医院与社区之间是互不相同形成了各自的“信息孤岛”,使得患者连续性服务链无法构建。而本模式通过社区健身俱乐部、社区卫生服务中心、社区养老机构和家庭共同构筑老年人连续性“体医养融合”的服务链,运用医疗手段和慢性病运动处方治疗为处于失能、半失能及疾病状态的老年人提供针对性、个性化、连续的“体医结合”治疗方案,解决院前与院中的医治问题。当老年人出院进入社区养老机构一段时间后又回到社区或家里,即进入康复护理的“医养结合”阶段,而用康复体育方法解决院后的康复照护问题

3 承德社区体育、医疗、养老模式的实施流程

社区医疗服务中心由健康管理师、体能师、营养师等相关专业人员组成,根据实施项目的具体要求,通过社区健身中心与社区医疗中心联合组成“体医结合”专业团队,依据适合提高老年人身体活动能力的练习内容、健康状况的检测指标及评估量表,为后续的健康养护方案研制提供科学性、个性化服务的相关需求信息。

第1步,明确老年人对健康养护的养老需求。根据实施项目的具体要求,通过社区健身俱乐部与社区卫生服务中心联合组成“体医结合”专业团队,由健康管理师、体能师、营养师等相关专业人员组成。依据适合提高老年人身体活动能力的练习内容、健康状况的检测指标及评估量表,为后续的健康养护方案研制提供科学性、个性化服务的相关需求信息。

第2步,研制方案。根据老年人身体活动能力和健康状况检测、评估情况,针对老年人健康养护的服务需求,通过“体医结合”专业人员的联合研制,分别制订出个性化的老年人运动处方、饮食营养计划、慢性病运动处方治疗方案,各个方案必须由老年人签名确认。

第3步,实施方案。首先由体育健身和医疗保健相关专家对老年人开展宣教、动员工作,然后根据老年人身体的检测与评估情况,一是由健康管理师负责实施保健养生方案;体能师负责实施健身运动处方计划;营养师根据老年人的饮食习惯和健康状况,实施个性化饮食配餐,并严格控制老年人每天食盐的摄入量,尤其是对有高血压的老年人,必须由专人每天上门按每人每天的食盐控制在6g以内派发。二是由健康管理师和体能师协同配合实施老年人慢性病运动处方治疗方案,根据不同个体的老年人健康检查和运动能力测试情况,针对个体慢性病的具体情况,在体能师提供保护与帮助和健康管理师临场医疗监护的条件下,严格按照预定运动处方进行身体活动。

4 总结

承德现阶段老年人所占比例在逐渐加大,养老问题亟需解决,路径的提出梳理了现阶段社区养老模式需要构建的基本框架。首先,通过社区卫生服务中心与社区健身俱乐部共同建立“体医结合”机制,着重以非药物干预手段预防慢性病,运用运动处方实施老年慢性病的早期干预,达到养生保健、延续衰老的作用,这不仅可以获得显著的健康经济收益,还能够大幅度减少医疗费用的开支。其次,通过社区卫生服务中心的全科医生与老年人建立家庭医生签约制度,并重点为失能、半失能、高龄老年人和病愈后康复的老年人提供“医养结合”的医疗保健和日常生活照料服务,从而使老年人在社区居家就能够获得全面健康的养老服务。这种在社区进行体医结合+医养结合,分阶段实施“体医养融合”的养老服务模式,无论是国家层面获得的社会效益和经济效益,还是老年人本身获得的健康收益和经济承受能力都是十分切合实际的。

(本文为2022年度承德市社会科学发展研究课题研究成果,课题编号:20223333;作者单位:河北民族师范学院)

非常之功源于非常之举

——关于丰宁抽水蓄能电站项目建设的调查与思考

◎ 唐士国 兰利平 张佳荟

2021年12月30日，世界装机容量最大的丰宁360万千瓦抽水蓄能电站，历时26年不懈奋斗，首台机组正式并网发电。2022年3月13日，北京冬残奥会胜利闭幕，丰宁抽水蓄能电站圆满完成冬奥会、冬残奥会100%绿电供应保障任务。如此战略项目何以落户丰宁？如此长期工程何以坚持到底？带着这些疑问，市委研究室组成专题调查团，走进丰宁，走近丰宁抽水蓄能电站项目建设亲历者，探寻蕴含其中的奥秘。

非常之功绩

穿越时空情愫，跨越历史长河，丰宁抽水蓄能电站犹如一颗耀眼的明珠镶嵌在滦河之畔，彰显着丰宁历届班子和广大党员干部群众跑办争列项目、推进绿色发展的非凡功绩。

——再造绿水青山变成金山银山新范例。人不负青山，青山定不负人。丰宁利用水源优势和地形特点，既在青山之间、绿水之畔创造了“高峡出平湖”的壮观景象；又把水能变现、把经济盘活书写了生态“常青树”变成经济“摇钱树”的壮丽诗篇。抽水蓄能电站12台机组全部投运后，每年可消纳过剩电能88亿度，年发电量66.12亿度，年纳税额将超过3亿元。同时，依托抽水蓄

能电站建设开发，打造碧云湖景区，将极大地增加当地旅游收入。守绿换金，点绿成金。丰宁抽水蓄能电站成为承德继塞罕坝之后，“两山”理论转化的又一范例。

——再树贫困地区成功争办国家重大项目新样板。只要思想不滑坡，办法总比困难多。丰宁作为当时财政收入不足1亿元的国家级贫困县，从一份查勘报告起步，请权威机构论证规划，引战略投资者开发建设，26年持之以恒，成功实施总投资192亿元的国家级清洁能源重大产业项目，全国少有，全省唯一。弱鸟先飞，滴水石穿。丰宁闯出了一条贫困地区主动摆脱思想贫困“没有项目千方百计去找，没有资金想方设法去招，没有出路硬着头皮去跑”的创新发展路径，开创了承德自下而上争办国家重大能源产业项目的先例，为全市主动跑办国家级重大产业项目提供思路、创造了经验，激励着全市各县（市）区策马扬鞭开启发展新征程。

——再辟承德清洁能源产业加速发展新天地。一花引来百花开，万紫千红春满园。丰宁抽水蓄能电站作为世界最大的绿色“充电宝”，不仅填补我市抽水蓄能的空白，更成功解决了京津冀地区新能源大规模并网消纳和安全运行的难题，成为承德清洁能源产业的“金字招牌”，正在全面

引爆清洁能源产业高速发展。滦平、隆化、双滦等县抽水蓄能电站项目全面推进，并吸引一批国字号能源企业来承德发展，其中国家能源集团国华投资与承德合作的承德丰宁风光氢储100万千瓦项目，入选国家第一批大型风电光伏基地项目，实现了河北省风光氢储产业协同发展项目“零”的突破。特别是成功保障北京冬奥会100%绿电供应，成为备受世界瞩目的清洁能源项目，将推动全市清洁能源产业走出承德小天地、走向世界大舞台。

非常之举措

盖有非常之功必有非常之举。经过深入调研，深刻感受到，丰宁抽水蓄能电站的成功，得益于我们党的坚强领导，得益于社会主义制度的显著优越性，得益于中央省市各级各部门大力支持和倾力帮助，但从一个县域来分析，主要得益于县委县政府始终如一“六个坚持”的非常之举。

——坚持项目为王，集全县之智、聚全县之力，让发展成为中心要务。在项目走访的过程中，无论是与项目单位交流还是与建设企业座谈，都深切感觉到丰宁县委县政府始终把抽水蓄能电站项目摆在突出位置，一切围绕项目转、一切盯着项目干，突出体现为“三个一”。一是“一把手”亲自抓。抽水蓄能电站从谋划到首台机组发电的26年间，共经历8位县委书记、10任县长，他们都把抽水蓄能项目当作“一号工程”，作为中心之中心、要务之要务，一棒接一棒，从项目筹备、到项目跑办、到解决建设中的困难和问题，坚持亲自谋划、亲自调度，遇到大事难事亲自上阵。二是“一专班”强力推。抽水蓄能电站项目确定之后，立即从各单位抽调业务骨干、精英人才，

设立筹建处，坚持专人抓、专人管、专人跑。在此基础上，2006年，积极向市委市政府汇报，筹建处升格为副处级单位，核定事业编制15个，并由一名副县长兼任组长，每年经费20万元，特殊情况实行经费特批，并且将全县唯一一台本田车汽车拨给筹建处专门用于跑办项目。正是在这种特殊待遇下，筹建处的同志带着责任、带着感动，夜以继日，争分夺秒出色的完成任务，把不可能变成可能、变成现实。三是“一盘棋”合力干。据抽水蓄能筹建处的领导同志回忆，在抽水蓄能电站建设过程中，全县各级各部门思想高度统一、步调高度一致，对任何事情都是不打折扣、不讲条件，随叫随到。在拿到《河北省丰宁抽水蓄能建设征地移民安置规划报告》后，相关部门主动对接、超前服务，自然资源规划和林业部门主动核准基础数据、跑办相关手续，公安部门主动派出警务人员成立中队保障项目安全，卫生部门主动派出医务人员现场处理突发情况（现已建立警务室和卫生院），乡镇成立党政一把手专班负责协调群众搬迁工作，提前谋划、提前组织、提前实施，营造出了团结一致、积极向上的浓厚氛围。

——坚持高点起步，邀国家权威、请行业大家，让项目赢在起跑线上。人微言轻、人贵言重。丰宁县委县政府始终站在战略和全局高度，将高点谋划贯穿始终，最大限度借助“权威效应”推动抽水蓄能项目落户丰宁。一是请大专家论证。在拿到《滦河上游抽水蓄能电站选点查勘报告》后，县委领导第一要求就是讲国内顶级专家实地踏查、充分论证，确保项目切实可行。为此，筹建处通过协调各方力量，动用人脉关系，想方设法邀请到国内顶尖权威机构——北京勘测设计研究院（中国水利水电行业最早成立的部直属大型勘测设计研究院）院长李例和国内水电专家张学易老先生

亲自踏查，时任县委书记、县长和主管副县长亲自到电站选址调研，徒步登上坝址山顶。两位专家经过反复研究，一致认为丰宁抽水蓄能电站选址在华北地区是非常难得的。正是因为权威专家的论证，后期即使面对政策调整、投资业主更换等诸多问题，县委县政府实施该项目的信心从来没有动摇过，投资主体对该项目的可行性也从来没有质疑过。二是请大单位规划。规划是实际行动的指南，合理有效的规划是后续保障项目建设成功的前提。丰宁县委县政府始终秉承着“再穷也不能穷规划”的理念，哪怕花大钱，也要请权威机构进行规划。实施方案提出后，在众多规划单位中进行反复比对，虽然费用较一般设计院高，但最终还是选择权威的北京勘测设计研究院规划设计。丰宁抽水蓄能电站的从1995年的选址到2012年国家发改委正式下发核准文件开工建设再到2021年底并网发电，全程设计均由北京勘测设计研究院完成。正是基于权威规划，有力确保丰宁抽水蓄能电站项目的诸多世界之最。三是请大企业建设。干大事业必须要引大企业，特别是央企和国企，虽然引进时困难重重，有时还要遭白眼、看脸色。但是一旦成功，后续工作就会很顺畅，建设标准也会有保障。这是筹建处同志回忆当时领导的想法。实践中，丰宁坚持把引龙头作为重中之重，首先把目光锁定在大唐集团。大唐集团在电力能源的开发建设、经营管理、电力设备制造等方面提供坚强保障。2005年，国家发改委电力改革之后，市领导和县领导瞄准行业龙头，及时进行调整，多次前往北京与国家电网接头洽谈考察，经过磨合了解，同年与国网新源控股有限公司正式签订了前期合作意向书并进行施工建设。国网新源控股有限公司始终坚持高起点谋划、高标准规划和高质量建设，使丰宁抽水蓄能电站

成为当前世界规模最大的抽水蓄能电站，创造装机容量、储能能力、地下厂房规模、地下洞室群规模四项世界第一。

——坚持生态优先，在保护中发展，在发展中保护，让绿色为高质量发展赋能。绿水青山就是金山银山，宁要绿水青山不要金山银山，丰宁县委县政府用实际行动践行习近平总书记的“两山”理论。一是高起点保护。无论电站一期还是二期建设工程，都坚持严守住环保底线，严格执行环评要求并在县政府网站及时公示，做到了同步规划、同步建设、同步运行。二是高标准建设。宁可多花钱也必须把环境保护好。在抽水蓄能建设过程中，县委县政府坚持把滦河污染防治和环境治理放在突出位置，不惜花费重金实施环保工作，累计增加工程环保水保投资1.23亿元。三是高品质转化。要最大限度的把绿水青山变成金山银山，这是县委县政府交给企业的一项硬任务。实践中，企业除了让水能变成电能，还依托第三方公司发展旅游项目，加大生态效益综合利用，打造了碧云湖景区，持续推进生态产业化、产业生态化，先后获得“河北省环境教育基地”、“承德市环境教育基地”等荣誉称号。

——坚持人民至上，坚守人民情怀，站稳人民立场，让人民成为项目的最大受益者。调研过程中，我们走进当地百姓生活，与群众交流座谈，从话语中我们可以深切感受到丰宁县委县政府始终把人民放在心中最高的位置，坚守为民服务宗旨。一是突出暖心拆迁。移民拆迁是事关百姓利益、影响和谐稳定的大事，也是最容易产生矛盾的环节。县委县政府坚持把人民的利益放在首位，充分考虑群众的近期和长远利益，充分听取群众的意见和诉求，科学制定了三条安置道路，即投亲靠友、集中安置和自谋职业，赢得百

姓充分认可，圆满完成拆迁工作。在二期征拆时，充分考虑一期移民的现实利益，依法依规给予十余万元的补助，最大限度的保障了群众利益。二是突出建设带贫。积极引导国网新源河北丰宁抽水蓄能电站公司履行央企责任，最大限度的使用本地材料（累计消耗钢筋 13.6 万吨、钢板 4.3 万吨、本地水泥近 80 万吨）、最大力度的雇用本地工人（吸纳当地贫困村劳务人员 370 余名，每年为劳动者创收 1600 余万元），以此带动地方经济发展和人民增收。同时，引导企业加大直接帮扶力度，累计为贫困村建设基础设施、改善生活环境捐赠 128 万元，向困难户、贫困儿童捐赠生活、学习用品价值近 20 万元。三是突出长期惠民。引导企业立足长远发展，谋划好便民项目，出资修建了全程约 30 公里的黄永公路，去县城时间由 2 小时缩短至 40 分钟，惠及沿途 12 个行政村。同时，依托上下水库秀美风光，鼓励百姓大力发展农家游，确保旅游效益能为地方百姓所共享，真正让百姓做到短期能脱贫、中期能稳住、长期能致富。

——坚持借势借力，凝聚各方力量、发挥各种优势，让各种机遇优势叠加释放。贫困地区要想经济有所发展，除了自力更生，更要借势发展。丰宁县委县政府将自力更生的“真英雄”和借势发展的“大智慧”结合起来，创造出了非凡业绩。一是借势谋局。1995 年，当时煤炭占能源消耗的 76%，对大气污染的危害触目惊心，国内专家提出了不应再以煤为主作为指导能源生产与消耗的不变法则，主张加大清洁能源的开发力度，鼓励抽水蓄能项目的建设。丰宁县委县政府领导敏锐意识到，在滦河上游建设抽水蓄能电站高度契合中央政策，完成顺应发展大势，必须抢抓机遇，全力争跑。也正是抓住这一有利时机，使项目始终得到各级领导高度重视和充分认

可。二是借力破颈。在项目前期，充分借助国家发改委对口帮扶机会，积极解决立项、环保、移民、水利利用权等棘手问题；在项目推进的关键时期，充分利用民建中央联系丰宁的契机，主动向民建中央主席陈昌智汇报，陈昌智亲自协调国家电网公司解决项目推进难题；为了拿到“关于河北丰宁抽水蓄能电站开展前期工作的复函”和“关于河北丰宁抽水蓄能电站建设用地预审意见的复函”，请时任副省长郭庚茂同志亲自给国家发改委的主管主任写信并最终在拿到“路条”。正如时任筹建处处长徐维德所讲的，丰宁抽水蓄能项目处处都是难题，没有借势借力不可能有今天。三是借鸡生蛋。作为国家级贫困县，项目建设的最大问题就是缺钱。丰宁县委县政府树立大开放思维，坚持不求所有，但求所用，打破“自己干不了，还不让别人干”的保守思维，请企业、请集团，给政策、给条件。1998 年，经过多方协商，与大唐集团签约成功，让抽水蓄能项目的建设有了一个好的开端。2005 年，经过磨合了解，与国网新源控股有限公司签订前期合作意向书，更高效地完成了项目规划、审批及核准，使抽水蓄能项目步入正轨。

——坚持环境先行，硬件不足软件补、政策不足服务补，让项目建设畅通无阻。丰宁县委县政府始终坚持发展是第一要务、环境是第一竞争力，始终把企业的事当成党委政府的事，把项目的困难当成自己的困难。一是积极营造履约践诺的诚信环境。人无信不立，国无信不强，丰宁县始终坚持一诺千金。在项目运作初期，县里委托北京勘测设计院勘测站址并编制可行性报告，预计经费 500 万元，因为没有明确的投资业主，所以这项费用应由丰宁县支付。可是，县里想尽办法才筹措到 200 万元，只能请求对方先行垫付，

并保证投资业主确定后一定积极协调后期支付，在与大唐国际发电股份有限公司达成合作意向后，丰宁县信守承诺，敦促企业及时支付了北京勘测设计院全部垫付费。正是丰宁建立了诚信的权威形象，当投资业主变更为国网新源公司后，北京勘测设计院凭借县里的信用担保欣然接受了先期垫付 8000 万元勘测费用的意见。二是积极营造安全稳定的社会环境。在走访企业的过程中，企业负责人表示，丰宁抽水蓄能电站建设的一切外围环境均由县委县政府负责，这是政府给承办单位的承诺。比如在二期征占地过程中，因拆迁补偿利益诉求无法达成一致，出现了大规模的群众上访，但上访仅限于政府机关，限于筹建处，没有发生一起阻工事件。与丰宁抽水蓄能电站同时开工的山东文登抽水蓄能项目，因为群众上访阻工，项目单位两年后才勉强进场，极大影响施工进度。三是积极营造亲商爱商的服务环境。丰宁县委县政府始终把企业的事当成自己的事，有事必应，无事不扰，解决企业存在的困难和问题，让企业安心投资，放心建设。特别是在疫情期间，丰宁抽水蓄能电站为满足疫情期间复产复工需要，急需员工返岗。企业在委托华夏航空包机计划后，迅速与丰宁县委县政府联系。县委县政府主要领导亲自与市委市政府和机场沟通，一事一议，特事特办，在确保绝对安全的情况下，组织 2 架飞机，将 327 名最核心的力量送到了工作岗位上，丰宁抽水蓄能电站成为国家电网公司抽水蓄能首批复工复产单位，持续保持着疫情防控“双零”目标。

非常之精神

伟大事业需要伟大精神，伟大精神托举伟大梦想。丰宁二十六年磨一剑的实践深刻启示我们，

非常之功必有非常之举、必有非常之精神。

启示之一：成就非常之功，必须有“功成不必在我、功成必定有我”的信仰和情怀。“功成不必在我”是一种无私奉献的精神境界，“功成必定有我”是一种久久为功的使命担当。丰宁抽水蓄能电站历经 26 个春秋，倾注了中央、省、市、县各级领导干部的大量心血，从项目谋划，到申报，再到核准建设，每一阶段都有他们奔波忙碌的身影。尤其是丰宁县委县政府领导班子始终把项目当做头等大事来抓、当成重要任务来做。从 1995 年抽水蓄能电站立项到 2021 年底首台机组发电，丰宁县经历了 7 届领导班子、8 任县委书记、10 任县长的更替，他们一届接着一届抓，一任接着一任干，在前赴后继跑办项目的接力赛中赢得了最终胜利，创造了贫困山区建起国之重器的人间奇迹。已经 70 多岁的前丰宁县副县长、丰宁抽水蓄能电站第一任筹建处处长李国栋深情地说：“现在讲到抽水蓄能电站的每一个细节，我都记忆犹新、心潮澎湃！特别是丰宁县的各位县委书记、县长，为了这个项目呕心沥血、鞠躬尽瘁，竭己功成之力，而不求功成之誉，深刻诠释了舍小我成大我的高尚品格”。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，承德迎来了创新发展的机遇期、绿色发展的黄金期、高质量发展的窗口期，市第十五次党代会进一步明确了建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标和“三区两城”发展定位，全市广大党员干部必须始终牢记初心使命，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，坚定不移推动“四个建功立业”，努力实现“二次创业”，奋力开创无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

启示之二：成就非常之功，必须有“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的胆识和斗志。

习近平总书记强调：“弱鸟可望先飞，至贫可能先富，但能否实现‘先飞’、‘先富’，首先要看我们头脑里有无这种意识”。九十年代，一个国家级深度贫困县主动申请重大国家项目可谓天方夜谭，在国家部委一些领导都认为不可能的情况下，丰宁县党政班子怀揣着让老百姓过上好日子信念，宁可脱皮掉肉也要干成的决心，义无反顾、一往无前。时任丰宁政府副县长、第二任筹建处主任徐维德回忆，自2007年走马上任到2012年项目核准，每年有一半时间是在陪着市县领导或带领相关部门去北京、石家庄的路上，为了见部委领导，县委书记县长带着大家吃泡面就咸菜，在领导门口等待，一蹲就是半天甚至几天；有时突然要材料，只能连夜准备，凌晨出发，早晨早早到有关部委办公室等候；有的同志怕耽误工作，延迟住院四处奔波，忍着病痛为项目操劳，甚至留下后遗症，等等，敢闯、敢拼、敢干、敢为，成为他们为项目奋斗的生动写照。当前，经过全市上下的共同努力，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个奋斗目标迈进。但我们也必须清醒地看到，承德的发展正处在爬坡过坎的关键时期，不进则退，小进亦退，我们必须彻底摆脱贫困思维，大力发扬斗争精神，只为成功想办法，不为失败找理由，有条件大干快干，没条件创造条件排除万难也要干，真正把承德打造成吸引项目和资金的“宝地”，集聚企业和人才的“福地”，切实推动高质量发展的“生态强市、魅力承德”

建设取得新突破、获得新成效。

启示之三：成就非常之功，必须有“咬定青山不放松，不达目的不罢休”的执着和坚守。不向困难低头、不向挑战示弱，只要坚定信念、勇往直前，定会拨开云雾见天日。丰宁作为国家级贫困县申请国家级项目可谓举步维艰。资金短缺的困难、库区移民动迁安置的问题、因国家政策调整造成的项目审批制度改革以及投资业主变化，每一个困难都棘手、每一个问题都难办。可以说，任何一个困难都可能成为地方政府放弃项目的合理借口，但丰宁县领导们没有丝毫迟疑和犹豫，他们坚信“艰难困苦，玉汝于成”，面对一个又一个难题，一块又一块硬骨头，坚定带领各级干部和建设者们知难而进、迎难而上，拼尽全力出色度过一个又一个难关，攻克一个又一个障碍。“志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。”当前承德蓝图已经绘就，思路已经明确，各级领导干部生逢伟大时代，必须强化“作为”意识，提升“能为”本领，找准“善为”路径，踔厉奋发，笃行不怠，以坚定不移的意志和百折不挠的信念，攻克承德建设发展过程中的困难和挑战，全力推进生态优势向发展优势的转化、文化优势向产业优势的转化、区位优势向承接优势的转化、潜在优势向竞争优势的转化，把困难化作机遇，把难点变成亮点，加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（作者单位：市委研究室、市委改革办）

“中国北方钒钛之都”该怎么建？

——关于河北承德钒钛新材料产业发展现状和对策建议

◎ 课题组

承德是国家发改委、科技部确定的国家钒钛资源综合利用产业基地和国家钒钛新材料高新技术产业化基地，是中国钒钛磁铁矿提钒及高炉冶炼技术的发祥地。目前，已基本建立起钒钛矿采选→冶炼提钒→含钒中间合金→含钒钢材→含钒管、板、带→装备制造及研发设计+产品检测→新产品开发、新技术应用为一体的完整的现代钒钛产业体系。把承德打造成“中国北方钒钛之都”，不仅有利于全省钢铁产业升级，也有利于承德地方经济发展，推进承德“首都的生态功能区、京津水源涵养功能区”建设。

一、资源情况与发展现状

承德是中国北方最大的钒钛资源基地，已探明钒钛磁铁矿资源总量 83.72 亿吨，占全国已探明储量的 40% 以上，钒钛磁铁矿远景资源储量可达 234 亿吨。已探明资源总量伴生钒金属量 895 万吨、钛金属量 1.85 亿吨，钒钛磁铁矿资源中磷矿石资源储量 3.81 亿吨。与攀西地区相比，承德钒钛磁铁矿结晶颗粒粗、矿石结构松散、硬度小，易采易磨易选，含钒铁精矿品位可达到 65%，在钒、钛、铁、磷及尾矿等五个方向上探明资源开发价值可达 7.45 万亿元。

（一）**产业基础比较完备**。截至目前，取得重大创新成果 22 项，其中获省科技进步二等奖 3 项，省技术发明三等奖 3 项，省科技进步三等奖 3 项，获授权专利 1000 余项。河钢承钢公司绿色高效清洁提钒生产实现产业化，解决了制约中国钒产业发展的关键性难题；建龙公司含铬型钒钛磁铁矿高炉冶炼关键技术达到国际先进水平；天大钒业利用铝热炉外法工艺开发出高纯净度特种中间合金新产品，填补国内空白，参与制定国家、行业标准 26 项，拥有授权专利 10 项；锦科科技燃烧合成法、有机溶剂萃取法和离子交换法等三项新技术生产的产品被认定为国家重点新产品；新新钒钛储能参与制定国家、行业标准 5 项，拥有授权专利 13 项，与清华大学共同研发的“全钒液流电池的离子筛膜与电堆技术”荣获“中国石油和化学工业联合会”颁发的化工科技进步技术发明三等奖。

（二）**创新机制日益成熟**。钒钛磁铁矿冶炼、高纯钒、金属钒、粉剂钒、钒铝合金等一批自主知识产权的生产技术国际领先。承钢与中科院合作共建“院士工作站”和“钒钛资源高效清洁利用与产品工程实验室”；建龙与国家钢铁研究院、北京科技大学、东北大学合作共建“院士工作站”；承钢牵

头组织,省科技厅批准,成立“河北省钒钛产业技术研究院”;新新钒钛储能科技与清华大学共同建立“河北省液流电池工程技术研究中心”;承担多项国家“863”项目计划。

(三) 产品不断高端迈进。全市现有河钢承钢、建龙特钢、天大钒业等 14 家钒钛深加工骨干企业,主要产品及产能:生铁 895 万吨、粗钢 720 万吨,钢材 985 万吨,钒渣 42 万吨,系列钒制品 3.9 万吨(折合五氧化二钒),高端中间合金 5200 吨,金属复合材料 2 万吨,硬质合金材料 500 吨,钛及高温合金 3D 打印粉末 500 吨。钒电池:现有 4000m³ 高纯钒电解液生产线,年产 30000m² 钒电池专用质子膜生产线;具备 5、10、15、20、25KW 系列规格电堆(兆瓦级电堆)制造技术;储能 250KW 单模块、1 兆瓦 4 个模块制造技术。

(四) 产业经济效益初显。2021 年,钒钛产业实现营收 617.04 亿元,矿山企业实现营收 378.8 亿元,产业实现增加值占 GDP 比重达 14.3%。从税务部门提供的 2021 年全市重点行业税收收入情况看,钒钛产业实现税收 67.6 亿元,占全市一般公共预算税收(84.8 亿元)高达 79.7%。

二、夯实钒钛产业发展基础

“十四五”时期,承德将科学开发、有效利用域内钒钛磁铁矿资源,积极参与构建全球钒钛磁铁矿资源保障体系,稳定上游产业供应,增强钒钛磁铁矿资源市场话语权。坚持“以钒钛定产”,全力打造钒延伸加工、钛延伸加工、钒钛基材装备制造三大产业链,创建“耐磨、抗腐、减重”钒钛新材料制造基地和以钒钛新材料为基材的高端钒钛装备制造基地,探索建立以绿氢替代化石能源的钒钛新材料生产加工和应用示范基地,全力打造“中国钒谷”。“十四五”末,力争产业营业收入达到 720 亿元。

(一) 延伸钒钛加工制造产业链。一是钒加工产业链。依托承德钒资源优势,全力打造“钒钛矿采选→冶炼提钒→五氧化二钒→高纯钒、航空钒→钒铝、钼铝、高温等高端中间合金、钒液流电池、钒系 SCR 催化剂等系列钒制品”产业链。重点发展五氧化二钒、氮化钒、高纯氧化钒、全钒液流储能电池、航空航天级含钒中间合金等新产品的研发、生产和制造。二是钛加工产业链。瞄准市场需求,逐步建立“钒钛矿采选→球团烧结→合金粉末→钛及钛材、钛 3D 打印制造→航空、航天、军工、核电零部件→军工武器装备”产业链。重点发展航空、航天、军工、武器装备、核电等领域应用的高端中间合金、高温合金、钛及钛加工材、钛 3D 打印粉末、粉末冶金、硬质合金及钛合金 3D 打印零部件,并逐步向下延伸发展 3D 打印装备,打造钛及钛 3D 打印产业集群。

(二) 汇聚钒钛基材装备制造产业。依托含钒钢材高强度、强韧性、耐腐蚀等独特性能,培育建立基于互联网+、物联网、大数据及智能制造技术的“钒钛矿采选→冶炼提钒→五氧化二钒→钒氮合金→含钒钢材→含钒特钢、含钒无缝钢管、清洁能源用钢、含钒汽车用钢、含钒家电用钢”产业链。重点发展含钒高强钢材、高端管线用钢,清洁能源用钢,高性能齿轮钢,冶金轧辊用钢、长寿命轴承钢以及高品质特钢锻材等特钢产品。

(三) 加快发展钒钛产业集群。聚集关键技术突破力量,加强核心企业与相关高校、科研院所间的合作,深化拓展在华北、东北及东北亚等地区的区域优势,形成北方钒钛产业联盟,构建中国北方

钒钛产业集群生态圈。

三、2022 年工作目标

2022 年，集中优势力量，围绕加大对外宣传推介、做实产业基本支撑、用足用好相关政策、强化创新能力提升等方面，重点实施“四个一”工程，力争钒钛新材料产业实现营业收入达到 600 亿元。

（一）举办一个推介会议。借助国家钒协会和承钢公司作为国际钒技术委员会成员单位有力条件及国家钒钛产业联盟成立有利契机（攀枝花市政府和承德市政府共同支持，由攀钢集团、河钢承钢和四川钒钛钢铁协会共同发起，承德建龙参与），筹办好第二届国际钒钛产业链对接大会，加大承德钒钛产业宣传推介力度，加强对外交流合作，扩大承德钒钛产业业内知名度和影响力。

（二）推动一批重大项目。在建新开项目抓竣工投产。强化协调调度，加快承德建龙投资 4.7 亿元的 50 万吨清洁能源用钢、投资 9.8 亿元的 80 万吨钒钛特钢中棒，美富淦投资 21.3 亿元的 150 万吨钒钛高端数字化系列冷轧、承钢 220 亩钒钛园航空级片钒产业化等一批钒钛新材料产业链深加工项目竣工投产。前期项目抓开工建设。协助企业加快完善前期手续，推动兆丰投资 24.7 亿元的 1000 万吨含钒高品质氧化球团、双滦丰源投资 20 亿元的 500 万吨铁磷硫钴钨钛综合回收利用、承钢投资 4.58 亿元的 70MW 光伏 4MW/16MWH 光储示范等项目相继开工建设。

（三）用好一条产业政策。利用国家“铁矿石等战略性矿产资源绿色化、智能化开发和综合利用”国家专项支持政策，丰宁建宇杨营铁矿采选综合利用项目已获国家专项资金支持 3544 万元。继续申报承德天宝矿业破碎技改及磷回收综合利用、滦平伟源矿业铁矿采选及尾矿综合利用、宝通矿业铁矿采选综合利用、河北恒钼微晶发泡板材 4 个项目争列国家专项支持。

（四）建好一个创新平台。推动河北省钒钛产业技术研究院创新平台建设，创建承德国家钒钛产业技术创新中心；在研发、工艺、技术上持续发力，重点开发钒系颜料制备技术、开发钒钛流程固废制备脱硝催化剂技术、完成功能材料用高纯钒制备技术基础研究；推动非高炉冶炼气基竖炉还原+电炉冶炼提钒提钛技术研发及富氢冶炼新工艺；加快钒电池风储、光储及微电网大数据储能研发和示范。

预计 2022 年，全市钒钛产业实现营收 600 亿元，矿山企业实现营收 220 亿元，产业实现增加值占 GDP 比重达 14.39%，钒钛产业实现税收 39 亿元，占全市一般公共预算税收（132.3 亿元）达到近 30%。上述 6 项指标分别比 2021 年增加 -2.75%、-41.7%、0.6%、-2.44%、-1.0%、-31.8%，钒钛产业在全市经济发展中的份额依然显著，将继续显示出很好的发展前景。

四、需要破解的瓶颈制约及对策建议

钒钛磁铁矿石中含有多种金属，属于战略性、稀缺性资源，钒钛钢材和制品，属特殊优质钢材和高端新制品。为确保“十四五”规划的顺利实施，稳步推进承德“中国北方钒钛之都”建设，需要省里和国家在产业能力、钢铁产能、能耗用煤、建设用地、环境管理等方面给予特殊产业政策支持。

(一) 在提升产业基础能力上，建议加强原材料等供给保障，加快补短板、锻长板，维护产业链供应链安全稳定和提升竞争力。加强与国家实验室、国家科研机构、高水平研究大学、科技领军企业的联系与合作，努力补齐产业技术基础的瓶颈短板，提升产业基础能力。加强与工业信息、科技部门、自然资源、生态环境和知识产权及金融部门沟通联系，努力培育“专精特新”企业成为产业链供应链上的“小巨人”和生力军。

(二) 在资源综合利用上，大力推广氧化钒清洁生产工艺，采取措施切实解决传统提钒工艺存在固废产生量大、废水氨氮含量高、高碱尾渣资源化利用难、能耗高等问题，在提炼钒钛金属过程中，加快相关金属产业的发展，提升钒钛铁矿石综合利用率。

(三) 在产能控制上，建议将钒钛钢材与普通钢材区别开来，取消对钒钛钢材产能控制或增加钒钛钢材产能指标。

(四) 在能耗用煤上，建议将钒钛产业用煤不计入（或少计入）煤炭消费总量控制和企业生产能耗控制。

(五) 在建设用地上，建议放宽钒钛产业项目建设用地指标，探索创新建设用地指标置换新途径。

(六) 在环境管理上，建议针对钒钛产业的空气、水体与物理环境管理以及固体废物管理等，在治理与保护等方面给予资金政策支持。

(七) 在人力资源上，加快构建“中国北方钒钛之都”绿色发展的人才支撑体系和发展策略。

课题组成员：

王景山，承德市社科联党组书记、主席

刘建海、刘爱民，承德市发改委副主任、市钒钛办主任

孔令春，原承德市委研究室副主任、研究员

王子野，生态环境部华北站干部、清华大学工程物理博士后

柳玉民，河北石油职业技术大学马克思主义学院院长、教授

申 奕，承德市社科联副主席

承德市人才吸引力影响因素及提升 路径研究

◎ 郭春娟

近年来,中国“人才强国”的理念逐渐从战略层面进行确立并开始广泛实施,人才资源管理的理论及实践工作都进入了新的发展阶段。国民经济和社会发展“十四五”规划建议更是指出要深化人才体制机制改革,实行更加开放的人才政策,充分激发人才创新活力,促进大中小城市和小城镇协调发展。自国家层面的“人才强国”战略实施以来,各地纷纷响应,争相出台了众多人才引进政策,掀起了一场“人才争夺战”,突显出对人才的极度重视。

在此背景下,社会各界对人才吸引的关注日益增加,如何吸引并凝聚高素质人才成为重要的研究课题。城市地区发展所需人才资源储备的关键在于其是否具有强大的人才吸引力。拥有足够的人才吸引力,不但有助于留住地区或城市本身培养的人才,降低人才流失率,还能将人才从其它地方吸引过来,从而有效促进当地的社会经济快速发展。

近年来,承德市委市政府为了贯彻落实人才强市战略,制定下发了若干人才政策措施,极大地促进了承德市人才的培养、吸引、使用和激励。“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的环境氛围正日益浓厚,为承德市新跨越发展提供了强有力的人才支撑。

本文通过对承德市及周边城市人才资源的现状进行问卷调查和研究,梳理提升承德市人才吸引力的关键因素,探索完善科技人才队伍建设,实现“城—产—人”资源优化配置的有效途径,以期有助于承德市获得高质量发展所需的合理而充分的人才储备。

一、承德市人才吸引力发展现状

本文将解读承德市人才发展相关政策,从制度层面探讨承德市人才吸引力情况,并对承德及周边城市(北京、天津、张家口、唐山、秦皇岛)的人才发展情况进行问卷调查,依托各城市调查队系统、人社局人才办系统以及高校团委系统,对企业人才(263份有效问卷)及在校大学生(580份有效问卷)就业地选择意愿进行深度调研,探讨承德市人才吸引力的发展情况,梳理承德市人才吸引力方面的问题。

1. 承德市人才建设相关政策:效仿居多、融合不足

承德市近年来围绕整体性人才资源开发,把人才政策环境建设的重点放在集聚吸纳高层次人才和创新用人机制上。对属于重点引进范围的高层次创新创业人才实行人才引进备案制,对符合经济

发展需要的本科以上学历的紧缺专业人才等实行准入制，对“不求所有，但求所用”的高层次人才实行柔性流动的办法。先后出台了《承德市高层次人才创新创业人才奖补资金评审办法（试行）》、《关于深化拓展“名校英才入冀”计划房租补助管理办法（试行）》、《承德市人才引进和培养政策30条》、《承德高新区加快人才聚集的若干政策（试行）》、《承德市“高精尖缺”技能人才培养支持计划实施方案（2019—2022年）》（冀人社字〔2019〕163号）等一系列政策文件，尤其是2021年出台的《承德市高层次人才创新创业人才（团队引进实施细则（试行）》，扎实推进了科技英才“双百双千”工程进程，政策明确，规定具体，对于加大引才聚才力度，为提高经济发展质量和水平提供有力的智力支持，同时也为引进和留住人才产生了很大的凝聚力。

承德市委市政府为了加强人才工作，又出台了相关的实施意见，确定了要将人才强市战略的高效实施作为推动承德市发展的主要驱动力，全心全意打造一支高质量“城—产—人”融合的人才团队，积极融入“京津冀”地区人才发展高质量序列。《承德市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》建议出台后，提出要打破人才短缺对经济发展的制约，打通高端人才来承通道，激发人才创新创业活力，完善聚才引才用才机制，增强人才吸引力和汇聚力。在十三五规划的基础上，进一步统筹人才队伍建设，人才资源结构更加合理，人力资源开发与人才公共服务体系建设更完善、人才环境明显改善的目标。在河北省发力“经济强省、美丽河北”，推动高质量发展背景下，承德市明确提出了对于高端人才的重视，并进一步明确了政策制度层面的相关举措：①实施人才优先发展战略，推动人才结构调整，着力培养集聚既通科技又懂市场的复合型创新创业人才、处在省内外学术前沿的高科技领军人才、能够突破产业发展关键技术的关键性新兴产业高端人才、掌握绝技绝活的高技能领军人才；②持续实施引才引智工程，全面推进“双百双千”计划进程，努力争取创新项目落户承德，建立国际人才招引网络体系，鼓励柔性引进人才，大力招引海内外高层次人才；③重视本土化人才培养使用，对接省“333高层次人才培养工程”，组织实施科技创新人才工程和专业技术人员知识更新工程，充分利用承德高校和各类科研院所科教资源，努力培育本土高层次的科学家、领军人才、创新团队和科技型企业；④创新人才招引方式，开展“名校英才入冀”，鼓励人力资源服务机构走出去与国外人力资源服务机构开展合作，紧紧围绕产业发展方向和重点企业、重点团队等招引人才，提升人才引进的质量和针对性。

总结承德市人才建设相关政策，不难发现，相关人才工程如“拔尖人才培养计划”、“三三三人才工程”等跟周边城市大同小异，缺乏带有“地方基因”的人才工程。调研数据来看，上图1左饼图表明，



图1 在承高层次人才对人才工程待遇满意情况及留承原因情况

在承高层次人才对承德市的人才建设政策是比较满意的(76%),但是上图1右留镇原因表明,人才建设的政策中,待遇及扶持并不是最关键的因素,城市环境(34.58%)、亲缘和地缘(64.53%)是要因。调研结果表明,承德市目前的人才工程,重点从具体对人才的待遇及扶持方面加强了吸引力,“城—产—人”的深度融合不足,人才建设政策应该向带有“承德基因”的亲缘、地缘倾斜。

2. 承德市人才引进发展现状:总量上升、结构有偏

(1) 总量上升,效率提高

2021年,承德市人社局根据全市重点企业及各相关单位对专业人才的需求情况,充分利用信息化手段,积极开展线上线下招聘。截至3月底,全市人社系统共组织专场招聘43期,为1228家用人单位发布就业岗位16247个。同时,承德市依托院士工作站建设,强化与院士及其团队开展实质性合作。积极引导承德市院士工作站发挥“人才库”“智囊团”作用,通过实施“双百双千”工程助力企业引智。加快创新创业人才队伍建设和创新英才引进工作,在科研项目申报、重点项目研发、人才培养等方面积极和院士及其工作团队开展合作,提升企业创新活力。

近年来,承德市高层次人才总数稳步上升,2020年共有51名高层次创新创业人才、48名“名校英才入冀”人才获得奖励。人才增长实现了由“量”到“质”的提升,人才的竞争力从整体上有了明显的提升。

承德市科技局在深入掌握承德市科技资源的基础上,积极帮助符合条件的企业引进、组建团队,力争让更多的企业和个人享受政策支持。2020年,经市科技局推荐,两个和院士合作重点单位建设项目经省厅评审立项;承德宽航新材料有限公司先进复合材料创新团队等5个团队获批为省级产业创新团队,共获得180万元资金支持,省级产业创新团队增幅居全省前列。目前,承德市已有省级产业创新创业团队15个、科技型中小企业创新英才56名。已认定承德市高层次创新创业团队共两批4个,支持资金共280万元。

(2) 结构有偏,有待改善

2020年底,全市高新技术企业、科技型中小企业数量分别达到221家和2150家,成为科技人才重要载体。其中包括规模以上工业企业、学校、科研机构,以及其他非工业企业事业单位。

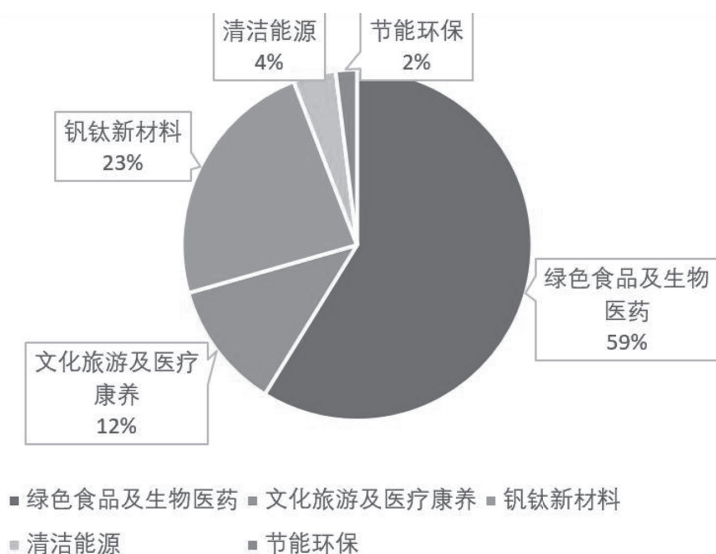


图2 2020年高层次人才创新创业人才的行业分布(人社局数据)

承德市主导产业发展行动方案(2018—2020年)中优先支持的六大主导产业为文化旅游及医疗康养、钒钛新材料、清洁能源、大数据、绿色食品及生物医药、特色装备制造产业等“绿色转型产业”。根据承德市2020年高层次创新创业人才奖补人员名单,可以明显看出承德市高层次人才引进在绿色食品及生物医药、钒钛新材料、文化旅游及医

疗康养行业成效显著。结合承德市六大主导产业发展需求,承德市人才引进需继续加强大数据、文体、清洁能源、特色装备等行业企业的人才引进,以防未来的产业发展计划受影响。

3. 承德市大学生就业意愿调研情况

本文选取了承德医学院、河北民族师范学院、河北石油职业技术大学、河北旅游职业学院等在承高等院校作为大学毕业生就业意愿的调研对象,通过高校学生工作处及团委系统进行调研。同时,为了反映承德与周边城市的人才吸引力情况,本文选取了北京(2所高校)、天津(2所高校)、张家口(1所高校)、唐山(1所高校)、保定(1所)、秦皇岛(1所)、承德(2所)等七个城市,共10所高校作为调研对象,调研分析大学毕业生就业意愿,与河北石油职业技术大学学生工作处合作,共收集有效问卷630份,每个学校30份。

(1) 留承就业意愿小,主因是城市发展水平

《高校毕业生就业意愿调查表》的数据显示,只有12%的在承高校毕业生愿意留在承德工作(见表3),周边城市的高校毕业生有意愿到承德工作的比例则很低。在承高校毕业生离开承德就业的主要原因是承德城市经济发展水平不高,科技型、创业型岗位较少(81.95%),其次,薪酬福利待遇不高(43.19%)及工作生活环境(39.75%)也是在承高校毕业生不愿意留承的重要原因。这个结果,与《承德人才吸引力评价要素调研问卷》调研的企业人才离承原因不同,企业人才更注重薪酬待遇(55.44%)和发展平台(24.04%)。由此可见,高校毕业生就业意愿相对受城市发展水平的影响较大。

表1 在承高校毕业生及企业人才离承主因调研表

离开承德就业的主要原因	高校毕业生	企业人才
承德企业薪酬福利待遇不高	43.19%	55.44%
承德企业不能提供良好的发展平台,不重视人才培养和人才发展职业规划	21.78%	24.06%
承德市经济发展水平不高,科技型、创新型岗位较少	81.95%	26.20%
其他城市政府人才补贴级各项服务更完善	28.59%	14.97%
企业距主城区较远,交通、生活不便,其他城市有更加舒适便捷的生活环境	39.75%	11.41%
其他	17.86%	11.23%

(2) 生活惯性、社会网络构成地缘因素

《高校毕业生就业意愿调查表》给出了承德及周边城市的高校毕业生就业意愿的矩阵形式,在仅有承德及周边六个城市之间选择就业的比例如表2所示,表中数据如“北京—北京”为0.37,表示北京高校留北京的就业意愿比例为37%，“北京—承德”为0.07,表示在调研北京高校毕业生到承德就业的意愿比例为7%。由表2中矩阵的对角线可知,除去城市发展水平的影响,在某城市的毕业生留在当地的意愿相对比城市间流动较高一点。相邻城市之间,特别市城市水平比较发达的北京和天津地区,毕业生相对就业意愿较强。

表2 高校毕业生城市之间流动意愿比例表

	北京	承德	秦皇岛	张家口	唐山	保定	天津
北京	0.37	0.07	0.09	0.07	0.06	0.17	0.17
承德	0.19	0.12	0.14	0.08	0.07	0.21	0.19

秦皇岛	0.18	0.09	0.23	0.05	0.07	0.18	0.2
张家口	0.18	0.09	0.13	0.19	0.11	0.13	0.17
唐山	0.18	0.08	0.11	0.14	0.19	0.16	0.14
保定	0.11	0.06	0.12	0.06	0.08	0.34	0.23
天津	0.14	0.03	0.11	0.05	0.03	0.24	0.4

进一步深入调查城市间大学毕业生流动的就业意愿,67%的毕业生表示受“社会网络资源”的影响,58%的毕业生表示生活惯性会影响就业意愿。同样佐证了了,地缘性对人才引进的重要性。

二、承德市人才吸引力评价指标体系构建及关键因素梳理

1. 承德市人才吸引力评价指标体系构建

通过《承德人才吸引力评价要素调研问卷》和《高校毕业生就业意愿调查表》的实际调研,依据国内外关于人才吸引力评价的模式,以及河北省人才高质量发展的要求,本文将人才吸引力评价指标体系归纳如下:

表3 承德市人才吸引力评价指标体系

	一级指标	二级指标	三级指标
人才吸引力 宏观因素	人才发展	经济发展水平	人均 GDP
			规模以上工业总产值
			服务业增加值比重
		科研发展环境	R&D 经费支出占 GDP 的比重
			人力资本投资占 GDP 的比重
			从事科技活动人员数
			从事 R&D 人员数
			高新技术企业数量
		人口环境状况	人口数
			从业人员数
			各类专业技术人员数
			大专以上学历人口比例
人才吸引力 宏观因素	人才生活	自然环境状况	空气质量 (空气质量良好天数)
			水源质量 (污水处理率)
			人均公园绿地面积
		社会生活环境	城镇人均可支配收入
			城镇居民人均生活消费支出
			城市居民人均住房面积
			城市商品房平均销售价格
			万人高等学校数
			人均专任教师数

人才吸引力 宏观因素	人才生活	社会生活环境	万人医生数
			万人病床数
			人均拥有道路面积
			万人拥有公共交通工具
			基础设施建设投入
		人文文化环境	文化事业财政支出比重
			居民娱乐支出（城镇居民家庭人均娱乐消费支出）
			人均图书占有量
			旅游环境
			文化、娱乐事业发展
人才吸引力 微观因素	人才工作	薪资与福利	薪资状况
			福利状况
			社会保障状况
		政策落实情况	人才政策知晓程度
			人才政策享受程度
			人才政策的制定
		发展空间	所在单位发展前景
			个人发展机会
			个人价值实现情况
		人才情感	地缘归属感与认同感
	亲缘因素		家人、恋人的建议
			家人工作、子女教育等生活问题解决情况

2. 指标体系缩减

表3中的指标体系，是本文梳理了国内外关于人才吸引力评价经典文献，及实际可调研的指标构建的，指标多达44个。实际人才吸引力评价过程中，显然不能够全部照搬。

本文通过对指标体系综合评价方法的梳理，发现模糊综合评价方法可以根据实际数据，得到客观指标权重，从而减少如层次分析、德尔菲法等专家打分法而形成的主观性因素。因此，本文使用模糊综合评价法，通过对调研数据及各个城市的客观数据，得到人才吸引力评价指标体系的权重。

首先，根据不同类型指标标准化的公式，对衡量人才吸引力的44个指标标准化，由分析可知，各评价指标均属于正向指标（越大越优型），根据正向指标标准化计算公式 $r_{ij} = x_{ij} / [\max\{x_i\} + \min\{x_i\}]$ ，

$i = 1, \dots, n \quad j = 1, \dots, m$ 计算。标准化后的指标值 r_{ij} 就组成评价指标的模糊评价矩阵 $R = [r_{ij}]_{n \times m}$ 。

根据计算所得的模糊评价矩阵 $R = [r_{ij}]_{n \times m}$ ，构造用于确定各评价指标权重的判断矩阵 $B = [b_{ij}]_{n \times n}$

$$B_{11} = \begin{bmatrix} 1 & 3.1129 & 6.1642 & 6.887 \\ 0.3212 & 1 & 8.2771 & 9 \\ 0.1622 & 0.1208 & 1 & 1.7229 \\ 0.1451 & 0.1111 & 0.5804 & 1 \end{bmatrix}$$

上述矩阵实际是经济发展水平三个三级指标的权重,可以看出人均 GDP 占比最大。

类似的,将所有三级指标的权重都计算一遍,指标权重比实际数据,选择中权重及影响最大的 10 项指标,得到表 4 中缩减后的 10 项符合实际应用情况的指标。

表 4 人才吸引力关键指标

序号	指标名称	权重
A	薪资状况	0.4677
B	人力资本投资占 GDP 的比重	0.3843
C	地缘文化的归属与认同	0.5645
D	大专以上学历人口比例	0.3601
E	人才政策享受程度	0.5354
F	城镇人均可支配收入	0.4913
G	个人发展机会	0.6444
H	家人工作、子女教育等生活问题解决情况	0.4610
I	所在单位发展前景	0.5136
J	水源质量(污水处理率)	0.3729

注:上述权重是三级指标在各自体系中的具体权重,并非完全指标体系的权重。

3. 关键因素梳理及打分

为进一步研究人才吸引力的影响因素,本文借助战略管理中的 KSF 法,对上述 10 项指标进行 KSF 打分。课题组,邀请了 10 位包括政府机关、人社部门、高等院校以及知名企业高层对人才吸引力的 10 项指标进行打分。在两两比较的两个要素中,相对重要的打 2,同等重要的各打 1 分,相对不重要的则打 0 分,最后得到如表 5 所示的判别矩阵结果。

表 5 人才吸引力提升的关键要素(KSF)分析

KSF 排序	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	总得分
A	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	19
B	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	2
C	0	2	1	2	1	2	0	2	0	2	12
D	0	2	0	1	0	1	0	2	0	1	7
E	0	1	1	2	1	2	0	2	0	2	12
F	0	2	0	1	0	1	0	2	0	1	7
G	0	2	2	2	2	2	1	2	1	2	16
H	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	2
I	0	2	2	2	2	2	1	2	1	2	16
J	0	2	0	1	0	1	0	2	0	1	7

由表 5 所示结果可以得出,按重要度排序位列前五的因素分别是薪资状况(19 分)、个人发展机会(16 分)、所在单位发展前景(16 分)、地缘文化的归属与认同(12 分)、人才政策享受程度(12 分)。

三、基于 SPC 过程控制的承德市人才吸引力提升策略

得到了人才吸引力指标体系后,本文将使用基于过程控制的关键节点法,对承德市人才吸引力提升

的策略进行分析。关键节点法将综合评价体系通过专家体系（KSF法）和量化模型（模糊综合评价法）相结合，将具体地学位点评价指标体系通过定性综合集成——定性、定量结合验证——从定性到定量的综合集成评价，是处理复杂评价体系的有效方法。本文得到人才吸引力评价结果的过程，就是通过表4和表5的指标，进行关键节点控制，不仅可以得到具体得分，还可以控制自我评估过程的稳定及可复制性。

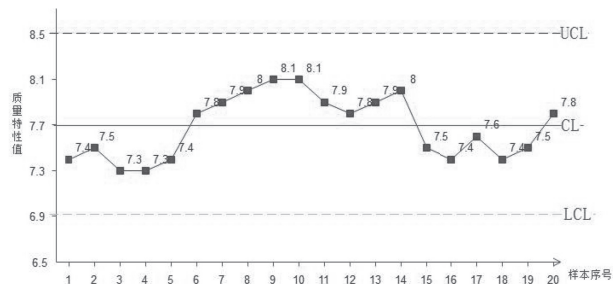


图3 薪资状况SPC图

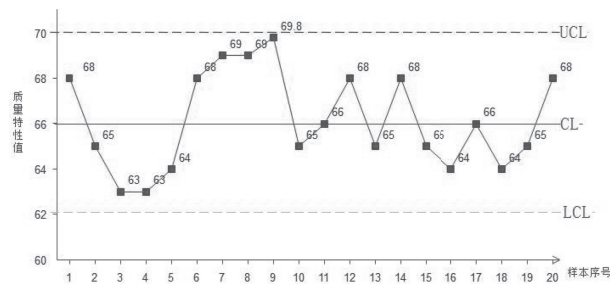


图4 个人发展机会SPC图

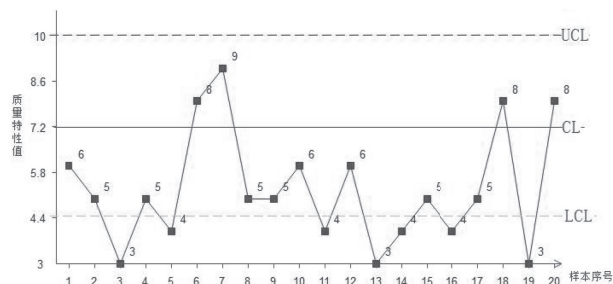


图5 所在单位发展前景SPC图

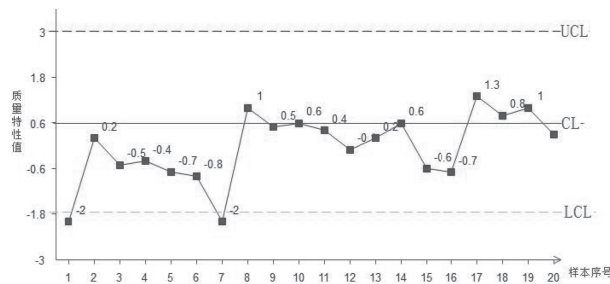


图6 地缘文化的归属与认同SPC图

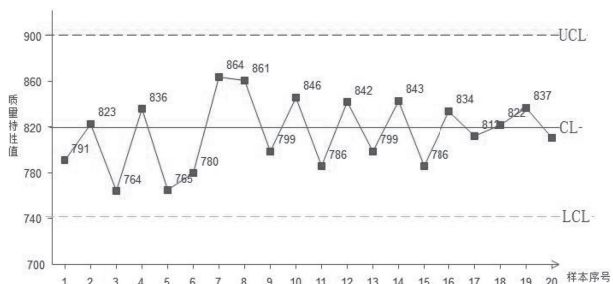


图7 人才政策享受程度SPC图

常见的控制用控制图包括 Xbar-R 图、Xbar-S 图、I-MR 图、P 图、U 图、C 图等，可以根据不同情形选用。本文根据上述研究结论，利用关键指标对承德市人才吸引力提升进行关键点控制。由于本文只对表5中得到的5个指标进行分析，所以选用 Xbar-R 制作分析用控制图。图3—图7为各因素的 SPC 图。

根据图3—图7的 SPC 图结果所示，图5和图6有点落在控制线意外，说明承德市人才吸引力提升的过程中，所在单位发展前景以及地缘文化的归属与认同2个核心指标存在统计失控状况。进一步深入分析，单位发展前景及地缘文化均属于精神文化层面，这也指明了承德市人才吸引力提升的重要方向。

四、提升承德市人才吸引力的对策建议

结合《承德人才吸引力评价要素调研问卷》和《高校毕业生就业意愿调查表》的调研结果分析，并依据构建的城市综合人才吸引力评价指标体系中积累的理论经验、相关指标权重以及对承德及周边各城市进行的综合人才吸引力评价分析与比较研究情况，本文将分别针对承德市人才吸引力提升提出

如下的对策建议。

1. 进一步优化承德市的经济环境

经济是社会发展的基本前提,是满足人才生活、工作基础需求的有力支撑。人才环境改善所需的物质、待遇、创业平台等可以随着经济环境的提升得到解决;良好的人才环境又能为提升地区的经济环境增添更多的动力。本文建议从以下几个方面来优化承德市的经济环境。

1) 优化区域产业布局,实施差异化和特色化产业战略。

产业是人才发展的根基,承德市要进一步优化产业布局,优先发展文化旅游及医疗康养、钒钛新材料、清洁能源、大数据、绿色食品及生物医药、特色装备制造产业等六大产业,需通过整合利用各辖区的产业优势来优化区域产业结构布局,推进现代化经济转型升级,打造人才需求的智慧化平台,实现“城—产—人”协同发展。

2) 加强产业经济环境建设,促进产业分工协作。产业发展是经济环境建设的核心环节,可依托产业集聚推动人才集聚。承德市具有良好的基础环境和产业环境优势,针对其经济发展特点,发挥市场决定性作用,打造优势产业集群,有序承接产业转移,促进产业分工协作,引导产业集群发展,积极发展新经济,整合建设发展产业园区,夯实城市产业基础。通过发展成熟的产业吸引大量人才,通过调整、整合、提升,推动产业集聚,提升产业层次,壮大产业规模,形成具有较强国际竞争力的专业化产业园区,建立人才集聚的新乐园,形成区域经济竞争优势。

3) 加强城市基础环境建设,改善人才生活环境。以人为本是吸引人才的重要指导原则,而为人才提供更好的生活环境就是以人为本的重要体现。从承德“山水城市”的特点出发,扩大特色文化景点及区域的建设,有效利用沿河特色,发展沿河高品质生活区。园区建设的时候,配套高质量的人才公寓,成熟的商业区,健全阅览、健身、休闲、购物、餐饮等生活设施,不再简单建立一个仅具备产业功能的园区。

2. 持续加强承德市人才引进的政策服务水平

近年来,承德市在人才引进政策制定及执行方面成果显著,为进一步完善相关人才政策体系,优化政策执行效果,现提出以下几点建议:

1) 完善人才培养政策机制。政策机制从根本上指导人才培养的方向,仍存在可进一步完善的部分。首先,在人才培养模式上,应构建与现有社会经济发展水平相适应的模式,人才培养应与社会息息相关,通过合理设置专业培养方案,提升人才培养“供需”衔接性。其次,在人才能力要求上,应着重培养人才创新能力和适应能力,使其在学校、社会等多种教育环境下,都能发挥自身能力。最后,应优化公共培训体系,通过提升公共培训教师水平,以及制定科学合理、行之有效的培训计划,从外部环境上改善公共培训的整体质量。

2) 完善人才吸引相关政策。人才吸引政策应结合人才的多方面需求进行设计,如改善住房条件、优化户籍政策、引进高品质大学附属学校解决人才子女家属入学就业问题、医疗保险等。人才吸引的相关政策需要具有成熟的可实施机制,比如人才引进以后,启动资金的发放渠道保持通畅,配套的医保、公积金等转移对接务必便捷,家属就业有对口部门对接,子女入学不仅有稳定的对口学校,还需要有

一定的自主选择权。因此,承德市应积极探索有效的人才吸引的优惠政策,完善“柔性引才”相关制度,拓宽引才留才渠道,营造人才流入的“洼地”。

3) 完善人才激励政策机制。提升激励制度的多元化程度,是完善人才激励机制的有效方式之一。其一,激励阶段多元化,由以往事前激励的模式逐渐转变为事中—事后以及回溯奖励的综合奖励模式;其二,激励驱动因素多元化,由以往的业绩导向逐渐转变为综合考评,探索知识、管理等生产要素贡献程度参与分配的可能性;其三,激励方式多元化,除了企业内奖金福利等,鼓励政府对个人及中小企业的资助力度,提升人才的创新能力,此外,政府应完善相应知识产权保护体系,以此保障人才创新成果。

4) 加强平台信息建设。调查中也反映出了目前承德市产业发展方向和人才引进还存在不匹配的问题。在与人才流动和就业最密切相关的人才信息服务公共平台这一块,被调查者反映存在共享程度不够高,各块分离的问题。因此,为了提升承德市整体人才吸引能力,必须进一步加强人才信息化平台的建设,使得产业发展的人才需求信息,能够迅速且准确的被相关人才所获取。

3. 重点完善承德市的社会环境

通过承德市人才吸引力的现状分析和人才吸引力指标体系的梳理,发现人才对所处的环境有着多方面的需求,社会环境中的很多因素对于一个地区的人才吸引力水平有着重要的影响。在对承德市人才吸引力影响因素的相关分析中,城市生态环境、城市交通环境和公共福利水平的影响效应都很高,这些因素就是现在亟需加以改进。

1) 合理布局交通网络,优化城市交通环境。目前,承德地区建设发展迅速,吸引了大量的人才就业。但是,连接城区和新区之间的交通线路比较单一,有些需要绕远,大大延长了交通时间。大型企业或者产业园区可与政府部门联合开通多条线路班车,并统一规划集体宿舍和休闲娱乐设施,以满足企业工作人员的需求。只有优化好区域的交通环境,承德地区才能形成人才的充分流动,和区域的全覆盖,吸引更多的优秀人才,同时达到承德市人力资源的最优配置。

2) 注重亲缘地缘,造就兼纳并容的人才环境。亲缘和地缘是人才就业地选择的重要因素,更是留住人才的关键因素之一。因此,承德市应该重视人才引进中亲缘和地缘因素。从亲缘角度,应该服务好人才家庭及社会关系,让人才得到更多的精神激励。从地缘角度,可以打造“本土化”人才战略,搭平台、给职称、促发展,增进本土人才的归属感,最终造就兼纳并容得人才环境。

3) 尊重各类人才,营造宽松和谐的人文环境。人文环境同样也是城市人才发展吸引力的重要影响要素。良好的人文环境应具有广阔的包容能力,对外来人口保持开放的心态,让人才能够无后顾之忧地发挥自身的才能价值。营造宽松和谐的社会人文氛围。可以通过广泛的宣传教育,来增强社会各界对人才及其发展的关爱和关注,努力营造尊重知识、尊重人才的氛围,赋予人才应有的社会地位和人格尊严。只有人才感觉到了尊重,才能充分发挥其内在创造力。

(作者单位:河北石油职业技术大学)

从木兰围场到避暑山庄

——乾隆帝接见渥巴锡史事述往

◎ 王志伟

乾隆三十六年(1771)六月,卫拉特蒙古土尔扈特部自伏尔加河东归抵伊犁。渥巴锡、策伯克多尔济等土尔扈特上层首领并部分一道东归之和硕特、绰罗斯台吉赴热河朝觐并受封,而后清廷将东归部众划设盟长,分地安置。这是十八世纪七十年代具有重大政治影响的国际事件。沿土尔扈特东归路线,诸如俄罗斯、哈萨克、布鲁特(吉尔吉斯)甚至是当时的控噶尔(奥斯曼土耳其)等一众欧亚国家、区域势力牵涉其中。

最初经由俄罗斯、哈萨克等途径收到土尔扈特东归消息时,清廷因其中有舍楞其人而将其误认为十六年前攻灭准噶尔汗国时逸出俄罗斯之卫拉特部众。待各路消息汇总后才明晰来人实为一个多世纪前即已迁徙伏尔加河的旧土尔扈特人。清廷决策层亦因对其东归目的不明,曾有过调兵防备的讨论(《谕色布腾巴勒珠尔等对土部来归毋需怀疑应妥为安抚》,乾隆三十六年六月十七日,中国第一历史档案馆藏《土尔扈特档》下文出此者,不再标注)。后在乾隆帝“来降者十之九,可疑者十之一”的判断下,消弭了干戈之意。当五月底策伯克多尔济所率土尔扈特前锋抵近后,其东归缘由并一路的艰难疲惫始被清廷获悉,这才有了后面对来归远人的大规模接济。六月十八日,逐渐了解东归情况的乾隆皇帝做出了安排其头人

赴热河朝觐的决定。二十一日,皇帝向渥巴锡以下土尔扈特数万部众发出敕谕,肯定其“不崇异教,虔念佛法而来”的东归之举,并表示将“指其良好牧地居之”使其“好生安居”。至此,“凡八阅月,历万有馀里”,自伏尔加河出发时人口“十六万有奇”,抵达伊犁时“仅以半计”的东归壮举,画上了悲壮的休止符。

峪征嘉兆信伊绵——木兰围场初次觐见

乾隆皇帝在六月十八日做出土尔扈特上层首领赴热河朝觐的决定(《谕伊勒图等安排土部头领至避暑山庄朝觐事宜》)。当时有意命其赶在八月初十之前抵达避暑山庄,盖因三天后即万寿节,以期率同祝釐。与此同时,又安排了八月初十如不能抵达山庄而改在俟后于木兰围场朝觐抑或皇帝于围场返归山庄时再行朝觐的第二、第三选项。再有,由于土尔扈特人的陆续来归,皇帝尚不知晓还有哪些“大台吉头目”将会抵达,他们能否在本年内赶赴热河亦未可知。皇帝由此又做出了“朕来年早日起驾前去避暑山庄,再命伊等前来朝见”的第四选项(《谕色布腾巴勒珠尔关于安排陆续来归之土部头领朝觐事宜》)。由此看来,其对来归远人的期待,是异常强烈的。后来的日程表

明,渥巴锡等未能在八月十三万寿节前赶到山庄,首次觐见的地点被安排在了木兰围场。

九月初八,渥巴锡、策伯克多尔济等土尔扈特上层首领并一同东归的和硕特、绰罗斯台吉经过两月余的行走,终于抵达木兰围场布扈图昂阿(其地在今围场满族蒙古族自治县棋盘山镇黑山口),皇帝将在这里接见新投远人是被计划好、有其特殊用意的。

布扈图,意为“有老虎的地方”,是木兰围场众多围座中的一个。这里的地形颇有特色,各条山脊对准中央而形成一个聚拢的山地环境。乾隆二十年至二十二年,分别有绰罗斯台吉噶尔藏多尔济、哈萨克布鲁鲁特来使在这里得到乾隆皇帝的接见。异域王臣的接连内附,正好与此地“万壑朝宗”的地形不谋而合。所以乾隆皇帝对此有“地灵佳兆,有如此神奇者”的评价,因而以满语命名布扈图地方为“伊绵峪”,乃“会极归极”之意,故而此地又被称为“会归峪”,会归之名,名副其实。

那么都有哪些人在会归峪得到皇帝的接见呢?中国第一历史馆藏的三份朝觐名单给出了可能的答案。据名单所示,为首之人即旧土尔扈特台吉渥巴锡,其后依次是策伯克多尔济、额默根乌巴什、达木拜扎勒桑、默们图、喇嘛罗布藏丹增;新土尔扈特台吉舍楞、劳章扎布(病故)、沙喇扣肯、德勒德什;和硕特台吉雅兰丕勒、根敦诺尔布(病故);绰罗斯台吉肯泽,此外还有以上人物的宰桑、跟役等四十四人,共计五十七人(《朝觐台吉名单》;《前往京师朝觐台吉名单》《同渥巴锡等一起前来朝觐之人名单》,乾隆三十六年八月,中国第一历史馆藏《月折档》)。

接见的场面是庄严而隆重的。这一天的会见仪注(《福隆安奏渥巴锡等朝觐瞻礼赏膳例序折》)

表明,清廷沿袭了十六年前噶尔藏多尔济到此朝觐的先例。首先,额驸色布腾巴勒珠尔率众人在会归峪开阔处恭候侍立。当御驾进入幔城时,众人于道旁跪迎。皇帝入幔城御幄升座,众土尔扈特、和硕特、绰罗斯台吉并喇嘛等由大臣引入幔城向皇帝行三跪九叩礼,其他人在外面叩首行礼。礼毕,大臣领众台吉等由西边福门进入御幄,一众人至此正式面见皇帝。

皇帝先期确定了以“抱见之礼”接见渥巴锡、策伯克多尔济、舍楞等。所谓抱见礼,即众人在皇帝面前下跪并抱其膝,后者以双手抚跪者肩。此种礼节多行于厄鲁特蒙古之间,为尊重其习惯,皇帝对来朝的蒙古上层首领往往会沿用此礼。例如乾隆十九年十一月,阿睦尔撒纳在避暑山庄即是以此礼与皇帝相见,而且还是由其本人特意提出的。抱见之后,皇帝向渥巴锡等“亲以蒙古语垂询,俾申悃状”(《钦定外藩蒙古回部王公表传》卷一〇〇《土尔扈特部总传》),来归人众与王公大臣左右分翼而坐,皇帝赏茶。

首见之日,按照来归人员等级,分别授给官服顶戴(《清高宗实录》,乾隆三十六年九月上)。按例,渥巴锡年俸银比照汗王二千五百两,绸缎四十匹;策伯克多尔济年俸银比照亲王二千两,绸缎二十五匹,以下人员标准由郡王至四等台吉各有差。当然,渥巴锡等也不是空手受封,其以下十三人共计献给皇帝二十七件(组)礼物(《福隆安呈奏渥巴锡等进贡礼品清单折》),其中渥巴锡献撒袋一副、弓一张、十样景一个、腰刀一把;渥巴锡母亲献表一个、箭三十支、钟表一个、刀子一把;策伯克多尔济献手枪两杆、腰刀一把。不过,这些经过长途跋涉的礼物似乎成色品相并不好,宫廷档案中对它们有过“粘补收拾”的记录(中国第一历史档案馆、香港中文大学编《清

宫内务府造办处档案汇总》第三十四册,《各作成做活计清档》,乾隆三十六年十月十二日,枪炮处)。所以,以渥巴锡等所受食俸和皇帝的赏赐相比其携来礼品,可以说是薄来厚往了。本日皇帝作《土尔扈特汗渥巴锡等至伊绵峪朝谒,诗以纪事》:

通使曾经丙子年,兹徕统部不期然。

名编典属非招致,礼肆鸿胪合惠宣。

类已全归众蒙古,峪征嘉兆信伊绵。

无心蜀望犹初志,天与钦承益巩固。

第二天,皇帝在萨勒巴尔哈达大营宴土尔扈特来归人众,并赐渥巴锡鞍马、囊鞬各一副,赐渥巴锡、策伯克多尔济黄辔,舍楞、恭格、默们图、沙喇扣肯紫辔。这一天是重阳登高的日子,皇帝在大营遥望兴安大岭,写下《重九日作》一首:

何处登高好,兴安天与邻。

心怀同廓落,眼底俯嶙峋。

地净山如水,气暄秋似春。

重阳宜宴赏,况有远徕人。

初十日,众人抵达安巴究和罗昂阿大营。这里是木兰行围期间内扎萨克蒙古按例“备设酬宴”以答皇帝的地方。届时,蒙古王公进献马、牛、羊、驼,并准备宴会所用之毡帐、酒食,另备有摔跤、赛马、蒙古乐等逞技能手与宴。宴上,皇帝先赐众人茶,然后有指定之蒙古人向皇帝进酒,饮毕,皇帝赐众人酒与饭食。席间,“塞宴四事”渐次上演。四事者,即什榜(蒙古乐)、相扑(摔跤)、诈马(赛马)、教駝(骑生驹),这些是木兰秋狝过程中最具观赏性的娱乐活动。十一年前,擒献达瓦齐的回部郡王霍集斯就曾在这里目睹过塞宴四事盛况,那一年正是西域底定、西师奏凯之年,渥巴锡等受到了同等待遇。

十四日,大队人马出哨至张三营行宫。按

例,皇帝每次由东道出围,均在此地颁赏众蒙古王公并赐宴,表示木兰行围的结束。宴赏后,蒙古人众便就各归所部游牧去了。本年因土尔扈特来归,故而宴赏活动格外隆重。当天共有渥巴锡以下四十八人得到封爵。其中汗一人,亲王一人,郡王二人,贝勒二人,贝子五人,辅国公一人,扎萨克一等台吉二人,闲散一等台吉十人,二等台吉六人,三等台吉三人,四等台吉十一人,另有四人待查加封。四十八人中,在张三营受封的亲到人员有渥巴锡以下十人,亲到者封爵如下(《福隆安呈奏理当受封汗王贝勒贝子公台吉名单折》):

乌讷恩素珠克图旧土尔扈特部卓里克图汗渥巴锡;

乌讷恩素珠克图旧土尔扈特部布延图亲王策伯克多尔济;

青色特启勒图新土尔扈特部弼哩克图郡王舍楞;

必勒图郡王巴木巴尔子(由其子闲散一等台吉达木拜扎尔桑代封);

巴启色特启勒图和硕特部土谢图贝勒恭格;

济尔噶朗贝勒默们图;

阿睦尔聆贝子雅兰丕勒;

巴雅尔图贝子额默根乌巴什;

乌察喇勒图贝子沙喇扣肯;

闲散一等台吉德勒德什。

封爵受爵之举,标志着来投土尔扈特部上层并部分和硕特、绰罗斯头目正式接受朝廷的册封,举部内附,宣告归化。乾隆皇帝得意其“是归顺,非归降也…实为天与人归,有不期然而然者”(弘历《土尔扈特全部归顺记》),继而又作出“战而胜人,不如不战而胜人之为尽美也;降而来归,不如顺而来归之为尽善也”(弘历《优恤土尔扈特

部众记》)的论调。皇帝强调归顺与归降的区别,是其对土尔扈特东归性质的叙事强化,这一点在他日后的御制诗文中将得到一再体现。

行庆施恩举次第——避暑山庄宴赉联情

九月十七日,众人回到避暑山庄。第二天,乾隆皇帝“御澹泊敬诚殿受朝,设仪仗、奏乐”(《钦定热河志》卷二四),新封渥巴锡等于殿内行谢恩礼。澹泊敬诚殿是避暑山庄正宫区的主殿,楠木七楹,其梁枋间虽不施丹堊,却尽显朴野之美。在乾隆年间,举凡皇帝于热河期间的万寿圣节、外藩朝觐等重大典礼,皆在此殿举行。例如渥巴锡之前的杜尔伯特三策凌内附、辉特部台吉阿睦尔撒纳来投、绰罗斯台吉噶尔藏多尔济入觐,乾隆皇帝均在澹泊敬诚殿予以隆重接见。值得一提的是,十年一贡的南掌国来使叭西哩门遮昆也在其中一同行礼。这天的澹泊敬诚殿实在是中外联情,和乐一家。众人行礼毕,皇帝赐茶,并赐渥巴锡等玉如意、洋表、鼻烟壶等。皇帝作《木兰旋蹕至避暑山庄即事有作》记此:

木兰肆武罢秋围,是日山庄旋蹕归。

敕政阡宵仍别殿,询安欢喜谒慈闱。

旧藩莅止入邸舍,新附随来换敝衣。

行庆施恩举次第,园看万树有光辉。

十九日,皇帝在避暑山庄万树园大幄赐宴渥巴锡等并南掌国来使叭西哩门遮昆,席间赏赐银币。万树园是避暑山庄湖区北侧一片开阔的山前平原,皇帝多在此张设御幄宴赉朝觐的外藩王公、宗教首领和外国使节。因为此地的平畴旷野,宫廷往往在宴会期间布置西洋秋千、陈设烟火盒子,与圆明园山高水长“武帐宴”类似,均是花费巨大的逞技性宴赉场所。

为了迎接渥巴锡等,乾隆皇帝早在七月初一便向内务府发出谕旨(《谕内务府等接见土尔扈特部头领按十九年宴赉车凌等之例办理》),命其照乾隆十九年杜尔伯特三策零入觐之例办理。皇帝明确指出:“宴上该赏其一切物件,应备之烟火及各种戏目,务必多备。”并传知理藩院、礼部、健锐营、銮仪卫、善扑营、光禄寺、茶膳房、武备院等机构,令其“应施行之处施行,应办之处办之”,俨然一副不计成本的姿态。于是便有了十九日至二十六日连续多日的赐宴,尤其在二十四、二十五两日,万树园为来归远人安排了火戏表演,即施放烟火盒子。其规模之宏大,技艺之精巧,极尽辞藻,亦难修饰。我们可以从乾隆皇帝“夕峰渐隐夕阳晖,万树须臾万烛辉”“宝塔辉煌百十层,镡鍬膜拜法王灯”(《万树园灯词》)这样的描述中,窥其一斑。

会逢归极仰三摩——布达拉庙落成瞻礼

就在九月十八日澹泊敬诚殿谢恩礼当日,位于山庄以北、狮子沟北侧的一片山前台地上,一座“广殿重台、穹亭翼庑”的雄伟寺庙在此日即将举行落成仪式(《钦定热河志》卷二四;《清高宗起居注》(满文),乾隆三十六年九月十八日),此即模仿西藏布达拉宫的普陀宗乘之庙。按照乾隆皇帝的说法,此庙是为“新附准部回城等众藩长联袂偕徕、肱欢祝嘏”皇帝六旬万寿和皇太后八旬圣寿而建。工程自乾隆三十二年三月始,蒧事于乾隆三十六年八月。九月十八日为皇帝选定举行落成仪式的日子,恰值土尔扈特部归附。是日晨,渥巴锡等刚刚于澹泊敬诚殿行谢恩礼,又马不停蹄至普陀宗乘之庙参与落成仪式。在乾隆皇帝看来,土尔扈特“全部数万人历半年馀,行

万有数千里，倾心归顺，适于是时莅止瞻仰，善因福果，诚有不可思议者”（弘历《普陀宗乘之庙碑文》）。由此，该庙的建立又有了一层见证土尔扈特全部归顺的纪念意义。

普陀宗乘之庙当日的落成活动，大约有皇帝亲赴拈香、章嘉与哲布尊丹巴两呼图克图诵经讲法、渥巴锡等随往瞻礼并向活佛布施等环节。乾隆皇帝作《普陀宗乘庙落成拈香得句》记此：

遶肖何妨屢普陀，金剛四句括无多。

层楼金瓦輝香象，偏袒黃衣演法螺。

虔为祝釐开八秩，会逢归极仰三摩。

撰良庆落欣瞻礼，曰罪曰知且付他。

故宫博物院保存有一幅名为《万法归一图》的挂屏，前辈学者已经考证其为反映乾隆三十六年九月的普陀宗乘之庙落成仪式上，乾隆皇帝在该庙之万法归一殿聆听章嘉呼图克图与哲布尊丹巴呼图克图二活佛诵经讲法的纪实场景。画面上，乾隆皇帝着八团龙袈裟在一众大臣的环簇下坐于殿内，二活佛于院中对视讲法，众喇嘛集结在南侧。我们很容易从画面上辨识出就在皇帝的对面，十位厄鲁特装扮的写实人像坐于殿内西侧，这便是刚刚获封的渥巴锡等。宫廷留下了为此十人绘制画像的记录，画手是波西米亚传教士艾启蒙，绘制时间为九月二十一日（中国第一历史档案馆、香港中文大学编《清宫内务府造办处档案汇总》第三十四册；《各作成做活计清档》乾隆三十六年十月二十日，如意馆）。不过，前文所示在张三营亲到受封的一共有十人，他们分别是：渥巴锡、策伯克多尔济、舍楞、巴木巴尔子达木拜扎尔桑、恭格、默们图、雅兰丕勒、额默根乌巴什、沙喇扣肯、德勒德什。再查《实录》，九月十八日在澹泊敬诚殿向皇帝谢恩人员依次为：渥巴锡、策伯克多尔济、舍楞、恭格、默们图、沙喇扣肯、雅兰丕勒、德勒德什、达木拜扎勒桑、肯泽，

人数也是十人。两相对比之下，在张三营亲到受封的额默根乌巴什并未出现在澹泊敬诚殿，而未在张三营亲到受封的肯泽则出现在了澹泊敬诚殿。这个问题在九月二十八日皇帝给舒赫德的一份谕旨（《谕舒赫德指派大臣分别照管来归各部等事宜》）中得到答案。原来，额默根乌巴什本与渥巴锡“相契为好”，不过其在伊绵峪首次觐见后，到避暑山庄便身故了，所以其人并没有参加普陀宗乘之庙的落成仪式。而肯泽早在前述三份朝觐者名单中即已出现过，他于张三营受爵的缺席不知何故。故此，将《实录》所载十人厘定为《万法归一图》上的十名厄鲁特人，应当是无误的。其排序为：前排（右）上数第一位渥巴锡，第二位策伯克多尔济，第三位舍楞，第四位巴木巴尔子达木拜扎尔桑，第五位恭格；第二排上数第一位默们图，第二位沙喇扣肯，第三位雅兰丕勒；第四排上数第一位德勒德什，第二位肯泽。其中，渥巴锡、策伯克多尔济、恭格、肯泽四人均可在业已发现的其他纪实画像中得到相同或十分接近的面容印证，以其对勘《万法归一图》，此十人的身份认定当属无遗。在这里我们要感谢勤勉的传教士画家艾启蒙，正是通过他的粉本我们才能一睹这群完成东归壮举的土尔扈特首领在历史上的真实面孔。

从初次朝觐的九月初八算起，至三十日止，渥巴锡等在热河地方共停留二十三日。其间，曾至少十一次接受皇帝赐宴；参与行围、赐观“塞宴四事”、万树园观火戏；在澹泊敬诚殿、普陀宗乘之庙和溥仁寺演礼；游览避暑山庄；等等。九月三十日，渥巴锡等分四队离开山庄，向伊犁方向返归。

行庆柔徕毕藏仪——返归伊犁分地安置

在此之前，为防备渥巴锡“总统伊犁之地”，

清廷明确了对土尔扈特部要“各自间隔而居，不得互通音息”（《谕舒赫德将渥巴锡分别安置居住事》）的处置方针。具体做法就是将渥巴锡、策伯克多尔济、舍楞、默们图、恭格等几位较大首领各立盟长，分地安置，达到“众建以分其势”的目的。不过，署理伊犁将军舒赫德在向土尔扈特人解释此举的必要性时，分而置之理由变成了那些被打散的游牧地是“储有餘粮”和“易于接济”等冠冕堂皇的官腔。由此，分散处置土尔扈特部的决策得到了切实执行。

在热河期间，土尔扈特人曾数次向清廷述说该部源流，方使后者对其有一清晰认识。临行前两天，福隆安向皇帝奏报了由渥巴锡等详细阐述的土尔扈特部历史（《福隆安奏渥巴锡等讲述土部历史折》）。涉及该部历代汗王沿袭情况并缘何远徙额济勒地方，与俄罗斯之道途远近等，尤其是他们为清廷提供了关于俄罗斯较为新鲜的情报。一如其人的生活习俗、武器装备、行政体制等，甚至对沙皇也有所提及。不知是通译的错误还是福隆安理解的差异，土尔扈特人似乎将前代沙皇伊丽莎白一世与当代沙皇叶卡捷琳娜二世混淆了。不过在其混乱的记述中，仍能读出诸如叶卡捷琳娜二世与丈夫彼得三世不睦，二人之间曾经发生过严重的宫廷政变，并且土尔扈特人准确地指出了二人的独生子（即后来的沙皇保罗一世）在东归这年已经十七岁，这说明夹杂着错误信息的情报中亦有相当准确的成分。这些内容对清廷来说如此新鲜，很多是康熙朝图里琛自俄罗斯返回后几十年来闻所未闻的消息，也是当时驻在北京的东正教传道团所不愿提供的珍贵情报。不久后，乾隆皇帝与法国人蒋友仁之间关于俄罗斯话题的深入交流，似乎就是源于此时的信息储备。这应当可以视作土尔扈特人的万里东归给清廷带来的

额外收获吧。

渥巴锡等离开的第二天，乾隆皇帝奉崇庆皇太后自避暑山庄起銮回京。当天发出上谕，实授舒赫德伊犁将军，专办渥巴锡返回后的分地安置事宜（《清高宗实录》，乾隆三十六年十月上）。至此，宫廷对土尔扈特上层首领的迎接活动宣告结束，伊犁方面也即将转入设立众盟长、指地安置游牧的具体工作中。

对乾隆皇帝而言，处理土尔扈特部东归事件，实在是一件怀柔远人的大事。面对错综复杂的东归信息、聚散不一的人物关系还有千头万绪的接济优恤，在他指授机宜的过程中，检验的是国家机器的运转、往来信息的投送、后勤保障的畅行。我们今天以一个后知后觉的角度通观土尔扈特部东归史实，不难发现，清政府实现了对这一事件利益的最大化。即进一步强化了中央对西域的控制和影响，这不仅仅体现在行政治理方面，更体现在优恤安抚背后的民心所向、众望所归。尤其是在乾隆三十年乌什起义对天山南北局势造成一定紊乱的背景下，土尔扈特人得到的善待，将会在西域起到一个极其良好的宣传效应，极大地稀释掉这种紊乱带来的负面影响。单就这一点来说，土尔扈特部的东归是彪炳史册的。

回銮当日，乾隆皇帝作《恭奉皇太后自热河还蹕之作》，即是对接待事件的总结，也是为即将到来的皇太后八旬圣寿铺垫上一层浓墨重彩的政治渲染：

行庆柔徕毕藏仪，柏冬旋蹕指京师。

仙庄岁至漫回顾，仁岭云齐景仰思。

一路承欢申爱敬，高年益健惬衷私。

如斯百度犹无厌，层巘乔松与永期。

（来源：《文史知识》2022年第7期）

『副刊大王』孙伏园

◎ 黄成林

如果没有报刊、杂志、出版社，再优秀的作家写出上好的作品，也没有发表的园地，其作品没有同广大读者见面的机会，那会是一种什么情况？那作家群体一定不复存在，人们的精神食粮一定十分匮乏，特别是在没有互联网、没有电脑、没有智能化手机的过去。

而支撑报刊、杂志、出版社的正是那些埋头苦干的编辑。如果把作品比作果实、作者比作鲜花、编辑就可比作默默无闻、甘“为别人作嫁衣裳”的绿叶。果实尊贵、花儿艳丽、叶子总是默默地垂着绿荫。

编辑工作平凡而伟大。

孙伏园就是中国现代史上编辑工作成绩斐然的杰出代表。据《孙伏园年谱简编》不完全统计，从1919年“五四”运动至1949年中华人民共和国成立的30年间，在那时局动荡、风云变幻的岁月，他编辑过七种杂志、九种报纸、参与五家出版机构的创建并出任编辑。在所从业的报社它主要编辑副刊。

孙伏园（1894—1963），这位个头矮矮、微微发胖、前额宽宽、红鼻头、两只大眼略显突出，嘴上留有一块四方胡须、下巴蓄一撮山羊胡、“总是笑嘻嘻的”（鲁迅语）、来自浙江绍兴的汉子顺应历史潮流，把报纸副刊办出特色，受到作者和读者的普遍欢迎，被当时的人们誉为“副刊大王”“编辑能手”，甚至有人称他为“副刊的祖宗”。

早期的报纸副刊被称为报尾，只刊登一些消闲、娱乐文字及漫画等内容，而孙伏园接手李大

钊所办的《晨报副镌》和此后在邵飘萍主持的《京报》社编辑《京报副刊》的内容扩展到政治、经济、军事、科学、法律、文化、教育等各方面，小说、诗歌、评论、美术、无所不有，古、今、中、外无所不包。

1922年5月5日，《晨报副镌》发刊了“俄国革命纪念”专辑，开报纸副刊介绍马克思主义之先河。

“五卅”运动期间，《京报副刊》前后开辟了“上海惨剧特刊”“沪汉后援专刊”、《救国特刊》、“反抗英、日强权特刊”“‘北大学生军号’专刊”，宣传反帝爱国思想。

在“五四”之后那个兵荒马乱、风雨飘摇的历史时刻，孙伏园所掌管的副刊直面社会，干预现实生活，宣传马克思主义，继续践行了文学启蒙、科学启蒙、思想文化启蒙活动，为中国现代知识分子守护了一块难得的文化领地。就这点而论，他功莫大焉。

在他所办的报刊上，经他亲手编发过文章的作者据不完全统计有：毛泽东、李大钊、瞿秋白、鲁迅、马寅初、胡适之、郭沫若、蔡元培、黎锦熙、蒋梦麟、钱玄同、章川岛、刘半农、叶圣陶、冯友兰、朱自清、林语堂、顾颉刚、俞平伯、张申府、王任叔、钟敬文、傅雷、冯雪峰、丰子恺、张天翼、郑振铎、陶行知、老舍、矛盾、柳亚子、王鲁彦、魏建功、姚雪垠、许寿裳、章士钊、徐志摩、王统照、许地山、高君宇、石评梅、李小峰、郁达夫、潘梓年、冯至、沈从文、冰心、谢冰莹、苏雪林、蒋光慈、欧阳山、胡也频、柔石等。

这个豪华的作者名单几乎涵盖了那个时代多数政界、思想界、文化界、艺术界、教育界的精英，既有老一代，也有新生一代。这一庞大而高级别的作者群体源源不断的稿件是他办好报刊、杂志

及出版社的根本保障。

在孙伏园数十载的编辑生涯中绝对不乏可圈可点之处：

国共第一次合作时期的1926年11月底，在北伐战争的高潮中，国民政府迁都武汉。1927年2月，顾孟余出任国民党中央机关报《中央日报》社长，孙伏园应邀任《中央日报》副刊总编。他在副刊坚持的是“批评的、进取的、为民众的、为少年的”编辑方针。

1937年春，毛泽东到达武汉，被选为全国农民协会主席，并继广州之后，在武汉兴办农民运动讲习所。此间，1月4日至2月5日，他以国民党中央候补委员的身份在湖南省党部监察委员戴述仁的陪同下考察了湘潭、湘乡、衡山三县的农民运动；5日，他又从长沙出发，考察了醴陵、长沙两县，27日回到长沙，前后32天，行程1400多里，获得了关于农运的极其丰富的第一手资料，撰写出《湖南农民运动考察报告》。文中以大量事实热情歌颂了农运的奇勋伟绩，批驳了党内外对农民运动的种种责难和攻击，论述了领导农运的理论和实践，创造性地解决了中国民主革命的中心问题——农民问题。

孙伏园和毛泽东交往不多，但相互认识，因为在北京大学李大钊当图书馆长时，正是毛泽东接替孙伏园做每月八块大洋薪水的图书管理员的。

孙伏园慧眼识文，读完《湖南农民运动考察报告》眼前一亮，决定立即刊发。于是，1927年3月28日，在他所负责的副刊上全文发表了《湖南农民运动考察报告》。众所周知，这篇文献对中国现代历史进程产生的重大影响。不久，他又相继刊发了郭沫若的《我离开蒋介石以后》、沈雁冰的《最近苏联的工业与农业》、周开庆的《北京党案述惨》、腾波的《悼念肖处女同志》等重要文章，

引起国民党右派的怀恨，因此遭到不少责难，惹来不少麻烦。要知道，当时正值“四·一二”反革命政变前夜，以蒋介石为首的国民党右派已经露出獠牙，没有“铁肩担道义”的精神，一味明哲保身的编辑是绝不敢这样做的。

抗日战争时期，国共第二次合作的1940年冬天，重庆《中央日报》改组，孙伏园应总编陈博生之邀到《中央日报》，以主笔的名义编辑副刊。

郭沫若先生早在上世纪30年代，就在屈原及其作品的问题上，和胡适等人的怀疑论做过论争，40年代他又深入研究，发表了一系列论文。所有这些都在他创作话剧《屈原》做了充分准备。从1942年1月2日至11日，用了短短十天，他便写完了《屈原》这部气势雄伟的五幕新编历史剧。

周恩来同志看过剧本后说：“这个题材好，因为屈原受迫害，感到谄媚之蔽明也，斜曲之害公也，才忧愤而作《离骚》，‘皖南事变’后，我们也受迫害，写这个戏很有意义。”

从1942年1月24日至2月7日，国民党的机关报《中央日报》副刊连续用十个整版面，发表了郭沫若的新编历史剧《屈原》。孙伏园还专门写了读《屈原》剧本后记。他称颂《屈原》剧本是中华民族“新正气歌”，颂扬婬娟杀身成仁，不惜以牺牲生命换取“精神独立”是“中国精神的象征”……

在抗日战争时期，《中央日报》本来是在陪都重庆国民党政府的喉舌。此事一出，蒋介石气急败坏，斥责下属说：“怎么搞的，我们的报纸公然登出骂我们的东西了，这不行嘛！”“中央日报社有共产党。”他下令要当时的国民党中央宣传部长许孝炎彻查。

当然，在此职位干了短短一年的孙伏园便被赶出《中央日报》社。

孙伏园一生所接受的学校教育可以分三个阶段：在故乡完成初等和中等教育、在北大读书、赴法留学。而第一阶段和第二阶段两度成为鲁迅的学生。鲁迅比孙伏园大13岁。他任浙江绍兴山会师范校长时，曾为学生孙伏园批过作文，写有“嬉笑怒骂皆成文章”的评语，对他大有策动激励作用，促使他确立了从事文化工作的伟大抱负。

孙伏园23岁离开家乡到北大学习。1919年4月29日，他在北京第一次拜访鲁迅，那时，他已是北大本科二年级学生。此后，5月3日、10日、21日，他都见了鲁迅。5月4日，他参加完天安门大会和示威游行后，去宣武门外半截胡同的绍兴会馆找鲁迅，向鲁迅讲述了天安门会场和游行的情形。不久，鲁迅移居八道湾11号。从同年6月4日至11月20日，他又累计造访鲁迅16次，鲁迅还回请了一次。孙伏园俨然成为八道湾11号鲁迅家中的常客。此后，除了见面，两人还有书信往来，在鲁迅全部日记中提到孙伏园的就413处之多。

1920年8月，鲁迅到北大兼任讲师，主讲《中国小说史》，孙伏园再次成为他的学生。鲁迅鼓励他练习写作说，如果不会创作，可以翻译一点别国的作品；如果不会写纯文学的东西，可以先写一点小品杂记之类。

1921年至1924年孙伏园先后主编《京报副镌》（鲁迅题写报头）和《晨报副刊》时，他两人已不只是师生、同乡、同人，更主要是编辑与作者的关系了。他经常编发鲁迅的稿件，《晨报副镌》刊发鲁迅作品50余篇，《京报副刊》30余篇。鲁迅先生既支持了孙伏园的工作也及时配合了当时思想文化界的斗争需要。

孙伏园组稿和催稿，使鲁迅作品不断见诸报端。

1921年12月3日，鲁迅接到孙伏园的来信，

约请他为《晨报副镌》新增添的“开心话”栏目写点东西。这时，阿Q的形象已在鲁迅心中酝酿了好多年，但他一直没有适当机会写成小说。孙伏园的约稿，突然激发了鲁迅塑造阿Q形象的热情，多年的酝酿喷涌于他的笔端，当晚就写成《阿Q正传》第一章：序。这晚，孙伏园亲自来取稿子，并连夜排发，次日与读者见面。

《阿Q正传》从1921年开始在《晨报副镌》上刊出，共分九期登完。期间，孙伏园是一章一章地催，鲁迅是一章一章地写，孙伏园是一章一章地发，一连两个多月。大约1922年2月份，孙伏园因事暂时离京，代理主编“于Q素无爱憎”（鲁迅语），鲁迅为了早日腾出手来，以便去做别的工作，乘机将第九章《大团圆》寄去刊登，待孙伏园返京，阿Q已被枪毙一个多月了。对此，鲁迅自己也不无幽默地认为“到最末一章，伏园尚在，也许会压下，要求救放Q多活几星期的罢”

鲁迅在《〈阿Q正传〉的成因》一文中写道：“伏园每七天催稿一次，见面时总是笑嘻嘻地说：‘先生，《阿Q正传》明天要付排了……。于是只得写下去，七天交一次，终于在孙伏园的催促下，全文发表在《晨报副镌》上。”当时，文章作者的署名是巴人而不是鲁迅。

《阿Q正传》的发表，催生者是孙伏园，鲁迅先生将其感念之情诉诸上述文字。

《阿Q正传》在中国新文学运动史上，其地位、其影响已经举世公认。建国后，毛泽东同志曾多次指示过：“《阿Q正传》是一部好小说，我劝同志们看一遍，没有看过的同志好好地看看。”

诺贝尔文学奖得主法国作家罗曼·罗兰盛赞《阿Q正传》是“充满讽刺的写实艺术”

1936年10月19日，鲁迅病逝于上海，此时，

孙伏园在河北定县。10月20日下午3时他才得到消息。10月21日便赶到北平，和弟弟孙福熙一起拜谒周老太太，并向陶庆元绘的鲁迅木炭画像凄然行礼。不久，他以鲁迅所著书名及所编刊物名缀成一幅奇特的挽联：

踏《莽原》、刈《野草》、《热风》、《奔流》，
一生《呐喊》；

痛《毁灭》、叹《而已》、《十月》、《噩耗》，
万众《彷徨》。

几天以后，他又写就五千余字的悼文《哭鲁迅》，悲痛之情耀然纸上。

1941年，鲁迅先生逝世五周年纪念会在重庆抗建堂举行。孙伏园到场并被邀请讲话。他讲话的要点是“时间越久，知道鲁迅先生的人越多”。孙先生这两句话在当时是有现实意义的，因为国民党政府千方百计不许人们纪念鲁迅。

孙伏园在借助不少名家名作提高副刊品味和层次的同时，没有忘记扶持新人新作，培养文学新锐。冰心、许钦文、凌叔华，就是《晨报副镌》培养起来的。

冰心首先在《晨报副镌》发表了几篇问题小说，而后立意写诗，也是由于孙伏园的鼓励。那时，孙伏园把她寄来的一篇富有情趣的杂感经过删削润色，分行放在诗歌栏里发表，使她受到极大鼓舞。从此，21岁的冰心专门做起了诗人，以《繁星》、《春水》成名，而又以《寄小读者》名声大震。

许钦文的处女作也是发表在《晨报副镌》上的，后来因发表小说《传染病》引起读者注意，继而引起鲁迅的关注。孙伏园特意把他介绍给鲁迅。在鲁迅的帮助和指导下，他在“乡土小说”的创作上，把描写人物对命运的挣扎与愚昧、暗的乡土环境结合起来，在艺术表现上取得极大成功。

1924年1月，孙伏园在《晨报副镌》刊发凌

叔华的处女作《女儿身事太凄凉》。之后，她的几篇散文又连续刊发，在北京文艺界暂露头角，并开始跨入作家行列。

孙伏园扶持文坛女兵作家新秀谢冰莹成为文坛一段佳话。谢冰莹自幼聪明伶俐。1926年为逃婚，离家出走，在二哥的帮助下，到武汉参军，入武昌军事政治学校第六期女生队训练。谢冰莹第一次访孙伏园是在武汉的《中央日报》社。孙伏园见到这位稚气未退又英姿展露的女兵，似乎很惊奇，喜形于色地说：“我长这么大，还是第一次见到女兵呢！”

聊了一会儿军校生活后，转到读书和写作话题。谢冰莹爽快的回答了读过的书和写过的小文章。孙伏园说：“现在民众都很关注北伐，反应军队生活的文章读者肯定爱看。”

谢冰莹随叶挺率领的国民革命军北伐，从事政治宣传工作。在紧张的军旅生活中，前后34天，废寝忘食地完成了随笔式的从军日记，并寄给了孙伏园。《从军日记》在《中央日报》副刊上连载后，林语堂将其译成英文也在《中央日报》英文版连载。

以《从军日记》一举成名的谢冰莹，得到很多名家称赞，柳亚子先生在《杂咏》一诗中写道：

谢家弱女胜奇男，一记从军胆气慙。

谁遣寰中棋局换，哀时庾信满江南。

1928年下，孙伏园告诉谢冰莹，上海春潮书局有意出版她的《从军日记》，并约她来家谈谈出书之事。见面后，孙伏园翻阅着《从军日记》文稿说：“这是你的第一本书，以后你还会有很多很多书要出版，这第一本书影响大小对你未来很重要。我建议你请个名家写篇序言推荐，再找个名家设计封面。”

1929年3月，上海春潮书局出版《女兵日

记》，由林语堂作序、丰子恺设计封面和扉页。该书出版不到一个月，一万本便卖光，于是再版、三版，一直到十九版，销路仍很旺盛。1930年8月，其法文版由法国巴黎的瓦罗瓦书局出版，译者是中国留法学生汪德耀，推荐者是1945年诺贝尔文学奖得主罗曼·罗兰。据不完全统计，谢冰莹一生出版的小说、散文、游记、书信等著作达80余种、近400部、2000多万字。她的部分作品相继被译成英、日、法等10多种语言。晚年的谢冰莹满怀感激地说：“没有他的提携与鼓励，我绝不会有今天。”

由于孙伏园的鼓励和帮助，谢冰莹努力一生，以优异的写作成绩完美地实现了他“你还有很多很多本书要出版”的殷切期待。

“千里马”遇到“伯乐”是何等幸运哪！

孙伏园除作编辑之外，还当过记者、教过书，从事平民教育促进会工作时，甚至被赶鸭子上架，在湖南主政的张治中麾下当过短短一年的衡山县长，乱世年月，为防人暗算，小手枪总不离身。他清廉、爱民，办实事，斗匪患，成为远近闻名的“模范县长”。

孙伏园很有骨气：1947年，他正在成都以教书湖口度日，国民党政府为笼络人心，决定照顾武汉时期中央政府工作过的人，每人发一笔外汇，只需本人到指定地点领取即可。孙伏园也有领取的资格，但他放弃了，他怕拿了人家的钱从此被人家牵着鼻子走，永无自由。这就是所谓“穷且益坚，不坠青云之志”吧！

1937年底，1938年初，孙伏园先后结交并在家宴请了共产党驻长沙办事处主任、毛泽东主席的老师徐特立及自延安回贵州老家途经长沙的王若飞的舅舅黄齐声老先生。与二人交谈中孙伏园对共产党的抗日民族统一战线政策更加了解，认

为中国的前途在延安，中国的前途在中国共产党，毅然把读大学的儿子孙惠迪、读高中的儿子孙惠畴送到延安成方吾为校长的陕北公学学习。后来，两人双双参加八路军，双双加入中国共产党，建国后一直在部队工作，离休前又双双晋升为师职以上干部。

1950年2月2日，孙伏园回到北京，暂住前门外李铁拐斜街政务院远东饭店。当日晚，郭沫若和于立群去看他，并告知组织已决定让他担任华东军事委员会的文化部副部长，部长是科学家吴有训，孙伏园婉拒；不久胡愈之又代表组织转告，让他担任浙江省教育厅副厅长，他又婉拒……之所以一再婉拒，是因为她觉得应该做自己力所能及之事。最后他同意担任出版总署图书版本馆馆长，全国文联随之增选他为全国委员会委员。

孙伏园努力工作、思想与时俱进，是民盟成员，上世纪六十年代初多次口头和书面申请加入中国共产党，表现出一位老文化工作者对共产党的深厚感情。

1966年孙伏园在北京弘通观2号家中去世，享年73岁。骨灰入八宝山革命骨灰堂。

孙伏园一生在“为别人做嫁衣裳”的同时，自己只出版《伏园游记》（由蔡元培题签）和《鲁迅先生二三事》两本书。后者成为今人研究鲁迅的必读书。他曾调侃自己说：我是一个“没有作品的作家”

我国有青年间的纪晓岚一生编纂成《热河府志》和《四库全书》之外，也只留下一部作品——《阅微草堂笔记》，但，谁又能抹杀他对中华文化的发展和传承所做出的巨大贡献呢！

孙伏园亦然，只是时代不同而已。

（作者单位：河北民族师范学院附属中学）

秤星是天神的眨眼

◎ 侯云福

我家曾有一盘老秤，是父亲退休那年从一个收破烂人手里买下来的。父亲说：这盘秤可是有年头了，做得多精致啊，当了破烂儿熔炼了，挺可惜的。

买下来的这盘秤，秤杆上有一个小的裂纹。手艺人出身的父亲，用了两天的功夫就把裂纹修好了，一点看不出瑕疵来。再将整根撑杆轻轻一打磨，顿时秤杆上星光点点，放射出耀眼的金辉。而秤盘上那层岁月的包浆，让原来的金属色泽散发一种岁月的沧桑，与星光闪耀的秤杆互为映衬。这盘秤，后来就成了我们那个平房大杂院里的公共用品，谁家要是需用，就到上一家去寻找，口头语儿就叫“找秤”。

上世纪七八十年代，尚在物资不足阶段。邻里之间要是借上二斤大米、三斤白面之类的，就直接端着秤盘去借。此时，出借的人会把装着米面的秤毫，高高地提起，其足斤足两，自然一目了然。几天后，前来还米还面的一方，也是端着秤去还。同样是提毫在手，秤头高高地翘起，甚至会因为超过那么一点儿重量而“打不住砣。”这还米面的人口称“久等久等”，被还的人忙说“忙啥忙啥”。邻里之间的温暖和信任，就是在这端着秤盘的一借一还之间，默默传递。

听父亲说，秤上的秤星，管着人的良心，因而从古到今，人们买卖公平，童叟无欺，从没有人会缺斤短两，蒙唬别人。

原来，中国人以前用的秤，是十六两一斤的老秤，这种老秤出现在春秋战国时期。战国七雄之一的秦国，早在商鞅变法之时，就制造了新的度量衡，就包括这一杆秦秤。秦王扫六合之后，先进的秦国标准自然成了统一的“国际准标”。说来，早先只会“弹箏博股、击缶而歌”的秦国，在“七雄”里头是最没文化的，科技上也是被人瞧不起的。励精图治的秦国悄悄派人一路西去，学习了周朝以及欧亚一带的文化科技，逐渐崛起为强大的“西帝国”，最终统一了中国。因此秦国推行“车同轨、书同文，统一度量衡”，也是有着十足的文化底气的。

老秤在民国的时候，遭遇了一次“与国际接轨”。彼时，中国采用了“万国权度公会”制定的“公斤”标准，其实就是法国标准。那时候谁发达谁先进一步，谁就是国际标准，这在今天也不例外。使用了几千年的中国老秤，第一次被外国标准放逐，慢慢消失在官方的制度中。

而在民间，老秤却是取而不消。那小号的戥子，依然在药花仙草的中药铺里发出叮当之声，为人命健康守着毫厘之微妙。经过改造的“盘儿秤”，在乡镇农村里依然被广泛沿用。直到上世纪的七、八十年代，这种老式儿“盘儿秤”才披着一身黯淡的星光，踽踽走出人们的视野。

说来，那十六两一斤的小小盘儿秤，也是源于国人“天人合一”的古老理念的。我们的祖先，在

迈出人猿揖别的那一步起，就将目光投向了璀璨的星空，在仰望星空中遵天道而治世，仿北斗七星“以齐七政”。通过观测天文，制定历法，指导农牧业生产。就十六两一斤的老秤来讲，《前汉 律历志》载：“十六两为斤者，四时乘四方之象也。”民间也认为，人是顶着星星下生的，地上一个人，天上一颗星；地上有人君，天上有星君。那十六两一斤的老秤，秤杆上的十六颗秤星，前十三颗，乃是“北斗七星”和“南斗六星”之合，后面再加上“福、禄、寿”三颗星，共计十六颗秤星，代表着十三位星神。其中，七位北斗星君专管“赐福”，六位南斗星君专管“解厄”，而那闪耀的秤星，就如同“天眼”看着世间，警示着人们的行为。

其实，在上世纪七十年代之前，在集市上交易的双方，一直遵从着古老的作法：在称东西之前，卖家首先将空秤的秤毫高高提起，此时秤杆儿持平，以示“中正平衡”，确保接下来的“公平交易”。秤杆上的最后三颗星，也就是“福、禄、寿”三星，其含义是：少给人一两就要“损福”，少给人二两就要“伤禄”，要是少给人三两，那就要“折寿”了。

真个是寸心斤两、神人以和啊。小小一杆秤，守望着人们的良心，规范着人们的信用，使国人们“童叟无欺”了几千年，不能不感叹我中华文化博大精深，即使这凡俗物件仍闪耀着智慧之光。这也印证了一句话：传承文化的载体，一个是经典，一个是民俗。

我家那盘老秤，一直伴随在老爹老娘身边。上世纪改革开放初期，我家由小镇房山搬迁到了县城，用不着这盘秤来称东西了，爹娘就把秤盘用来当撮子，撮豆子呀撮米呀，然后戴着老花镜挑豆子里的沙子、大米里的稻粒。后来，粮食都变成小袋包装了，免淘了，那盘老秤就彻底用不上了。老父亲便把这盘老秤擦拭一新，挂在小南屋的墙壁上，远远望去，秤盘空空地挂着，秤砣稳稳地坠着，而整根秤杆上依然星光闪闪。

后来老父亲去世了，老母亲就把那盘秤装进一个干净的塑料袋子里，依旧挂在墙上的老地方。那一次我回老家，忽然发现老秤不见了，便问老娘。老娘说：秤挂在那里灰头土脸的，看着不舒服。那天，有个收东西的人看见，拿在手里稀罕不拉的，就让那人给收走了。我忙问：那人是收古董的还是收破烂的？母亲说：我不知道那人是干什么的，反正他挺喜欢的，他也不像个收破烂的人。

（作者单位：承德广播电视台）

2022 版《河北蓝皮书》系列丛书出版发行

近日，由河北省社会科学院研究编撰的 2022 版《河北蓝皮书》系列丛书由社会科学文献出版社出版发行。

据了解，该丛书以年度分析为切入口，针对 2021 年河北省宏观经济、农业农村经济、社会发展、文化产业、人才和法治建设、传媒和旅游业发展以及社会主义核心价值观培育践行等方面的热点和难点问题展开全方位、多角度的分析研究和深入解读，并研判其发展趋势。

该丛书共包括 9 部作品。其中，《河北经济发展报告（2022）》紧紧围绕 2021 年河北经济运行的总体特征以及亟待破解的重大理论和实践问题，进行了全方位、系统性的深度分析与总结，并在此基础上提出了有益于河北经济复苏与可持续发展的宏观思路与对策措施。

《河北农业农村经济发展报告（2022）》全面系统地回顾了 2021 年河北省农业农村经济总体运行态势，对 2022 年发展形势进行分析预测。重点针对河北省粮食、畜牧、蔬菜、水果、渔业、农产品生产者价格、农村居民收入、农村居民消费、农村市场价格、农产品进出口贸易等领域进行了分析研判。

《河北社会发展报告（2022）》系统分析了 2021 年河北省社会发展的基本形势，重点剖析发展中的热点问题并提出对策建议。全书以“深入推进十四五社会高质量发展”为主题，对河北省城乡社会治理、基本公共服务、新型城镇化、生态文明建设、数字乡村建设发展模式及疫情防控常态化下社会公众热点话题动态变化等热点问题进行了专题研究。

《河北文化产业发展报告（2022）》客观描述了 2021 年河北省文化产业总体特征，深入剖析了河北省面临的制约因素，从产业要素支撑、企业

提质升级、文旅融合发展及文旅消费市场等方面提出对策建议。

《河北人才发展报告（2022）》紧紧围绕“人才助推经济高质量发展”这一研究主题，通过对深入实施科教兴冀战略、人才强冀战略和创新驱动发展战略的重点、难点和热点问题进行调查，展现了河北人才工作和人才发展的总体情况，指出了加快建设人才强省面临的机遇挑战和重点任务。

《河北法治发展报告（2022）》是一部记录河北省 2021 年法治建设实践的年度报告。全书由总报告、地方立法、法治政府、司法建设、冬奥会法治保障、法治社会六个部分组成，系统总结了法治河北建设的实践进程与经验，深入剖析了面临的问题及原因，为河北省法治建设提供理论参考和智力支持。

《河北传媒发展报告（2022）》全面记录了 2021 年河北省传媒业面对新形势、新使命、新要求、新实践的创新发展，重点聚焦媒体深度融合过程中的亮点、热点和难点问题，客观总结成绩与经验，深度剖析障碍与不足，借鉴先进经验，提出对策建议。

《河北旅游发展报告（2022）》聚焦“构建新格局 开创新未来”的研究主题，形成总报告、行业新未来、发展新格局、业态新融合、实践新探索等五个研究板块，力图探索新时期河北省旅游发展新思路。

《河北社会主义核心价值观培育践行报告（2022）》全面系统总结了 2021 年河北省社会主义核心价值观培育和践行的实践进程与相关经验，剖析存在的问题及原因，提出对策建议，从理论与实践相互联系的维度探讨了推动新时代河北社会主义核心价值观培育践行的主要任务和实践要求。