

## 在“两个确立”中继往开来迎接党的二十大

即将召开的党的二十大，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会，将明确党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进。迎接这一继往开来的党代会，在思想政治建设上，最重要的，就是要坚持“两个确立”。

**“继往”：最重要的是坚持“两个确立”**

从党的十八届六中全会提出“两个维护”，到党的十九届六中全会提出“两个确立”，是新时代这10年新鲜经验的深刻总结。我们讲“继往开来”，最重要的“继往”，就要坚持这一根本经验。

习近平总书记指出：“新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。”这是因为，这10年我们采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

航船要有舵手，航行要有指南。要问这10年来之不易的历史性成就和历史性变革是怎么获得的，最根本的原因，就是党有了新时代的舵手和思想指南，确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

**“开来”：最重要的也是坚持“两个确立”**

“继往”是为了“开来”，为了在未来5年为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴打下坚实的基础。面对如此宏大的历史任务，我们更要坚持“两个确立”，这是在“继往”中“开来”的根本保证。

**首先，坚持“两个确立”，是由现代化新征程的历史任务决定的。**未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。因此，习近平总书记指出，要紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，

研究提出解决问题的新思路、新举措。而要做到这一点，从根本上说，还是要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全国上下齐心协力、攻坚克难。

**其次，坚持“两个确立”，是由我们面临的机遇和挑战决定的。**当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我国发展既面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，又需要应对新的风险和挑战。谋划和推进党和国家各项工作，必须深入分析国际国内大势，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好。而要做到这一点，最根本的政治保证是要毫不动摇地坚持“两个确立”。

**再次，坚持“两个确立”，是由全面从严治党的要求决定的。**我们党是世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。这是因为，党面临的“四大考验”和“四种危险”将长期存在，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命。这更要求我们把坚持“两个确立”、做到“两个维护”作为全面从严治党的根本要求。

**坚持“两个确立”必须坚持知、情、意相结合**“两个确立”不是空话，“两个维护”不是口号。在继往开来中坚持“两个确立”，不仅要有对“两个确立”的“认知”和“情感”，还要有坚持“两个确立”之“意志”。之所以要联系新时代的伟大实践及其带来的历史性成就和历史性变革来认识“两个确立”的意义，就是为了能够对这种“认知”既有“情感”地自觉践行、又有“意志”地自觉坚持。只有这样知、情、意相结合，“两个确立”“两个维护”之“知”才能变成自觉行动，迎接党的二十大胜利召开。

（来源：光明日报）

《承德社会科学》编委会

编委会主任 赵青英

编委会副主任 王景山

编委（按姓氏笔画排序）

于 山 于景国 王亚君 王国维  
王泽辉 王荣昌 申 奕 朱凤鸣  
任溧馨 刘树华 刘雁翔 闫晓斌  
孙继新 孙喜明 李 勇 李云腾  
李克军 李建侠 李桂梅 李晓莉  
杨玉艳 杨海涛 邱亚民 汪振刚  
苗立田 周书星 房宝占 袁丽枝  
党国欣 唐秋华 桑爱民 崔海涛  
温守东 谢利德 鲍远通 裴鹏飞

主 办：承德市社会科学界联合会

主 编：王景山

副主编：申 奕

编 审：孙继新 左晓华

编 辑：曹玉玲 白利军 胡文倩

编 务：陈 霄 赵 雪

封面设计：芦春梅

地 址：河北省承德市行政中心西楼

邮 编：067000

电 话：0314—2027591

传 真：0314—2027591

电子邮箱：cdsk2024499@126.com

承德社会科学

# CONTENTS

## 卷首语

在“两个确立”中继往开来迎接党的二十大

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

始终把人民放在心中最高位置——《让群众过上好日子——  
习近平正定足迹》读后 ..... 康振海 (1)

## 社科工作

在第十六届承德市社会科学优秀成果奖评审委员会全体  
会议上的讲话 ..... 赵青英 (6)  
承德市社会科学优秀成果评奖委员会关于第十六届承德市  
社会科学优秀成果奖（2020—2021 年）评选结果的通报  
..... (8)

## 课题研究

承德特色农产品市场环境之司法服务保障机制探究——以  
兴隆县山楂、板栗农产品为例 ..... 李 莉 等 (25)  
发挥地方高校大思政课作用切实强化铸牢中华民族共同体  
意识教育 ..... 黄海菲 等 (35)  
隆化摩诃厂满族张氏家族史迹考略 ..... 王晓强 等 (37)



## ■ 资政建言

- 承德乡村振兴发展现状与对策分析…………… 蒋瑞萍 (41)
- 新形势下推动地摊经济健康有序发展的对策研究  
…………… 刘志华 (46)
- 以食用菌为链条生态循环经验研究——以平泉市为例  
…………… 曹红竹 等 (50)
- 非遗产业发展大有可为——对承德大力发展非遗产业  
的调查与思考…………… 张寒梅 等 (52)
- 基于公共卫生服务能力的乡村医生本土化人才培养探索  
…………… 刘桂霞 (56)

## ■ 文史知识

- 避暑山庄的消夏养生 …………… 伍容萱 (59)

## ■ 说文解字

- “志愿”的出处 …………… (7)
- “染指”的出处…………… (24)



领导决策的参考

理论研究的阵地

学术交流的平台

对外宣传的窗口

承德社会科学

SOCIAL SCIENCES IN CHENGDE

2022 年第 3 期

(内部资料 免费交流)

# 始终把人民放在心中最高位置

## ——《让群众过上好日子——习近平正定足迹》读后

◎ 河北省社科院党组书记、院长、省社科联第一副主席 康振海

1982年3月至1985年5月，习近平同志先后担任河北正定县委副书记、书记。《让群众过上好日子——习近平正定足迹》用一个个朴实无华的故事、一幕幕亲切感人的场景，真切再现了习近平同志和正定人民“一块苦、一块过、一块干”的奋斗历程，生动展示了他在“从政起步”期间的思考实践、高尚风范与人格魅力，为我们留下了弥足珍贵的精神财富和实践范本。阅读学习这本生动鲜活的教材，深刻感悟习近平总书记始终把人民放在心中最高位置，一切都为了让群众过上好日子的真挚为民情怀，能够使我们更加牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，牢牢植根人民、紧紧依靠人民、不断造福人民，以“我将无我、不负人民”的奋斗姿态，交出不负时代和人民的合格答卷。

### 1、“造福一方”：坚持以人民为中心的不懈追求

习近平总书记指出，“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗”。在正定的3年多工作时间里，他把“为官一任，造福一方”根植于心、外化于行，将人民利益放在最高位置，“说一件干一件，干一件成一件”，使正定摘掉“高产穷县”的帽子，走出一条“半城郊型”经济发展新路，充分体现了亲民、爱民、为民的崇高精神境界。

勇于担当实干，在履职尽责中坚守人民立场。

在结束陕北梁家河村7年的知青生活后，习近平同志先到清华大学学习，毕业后到国务院办公厅、中央军委办公厅工作。北京的生活条件、工作待遇要远远好于正定。之所以下定决心主动选择到正定，就是“渴望尽自己的微薄力量，亲手为他们做一点实在事情”，为了“在人民中间来寻找我的价值”。在正定工作期间，习近平同志明确提出，“一定要树立求实精神，抓实事，求实效，真刀真枪干一场”，强调领导干部要“既有老黄牛的品格，又有千里马的气势；既是一个有胆有识的战略家，又是一个脚踏实地的实干家”。他解放思想抓大事，提出发展“半城郊型”经济，大力发展商品经济和乡镇企业；善抓机遇促好事，多方筹资建起荣国府、修复隆兴寺，创下旅游业的“正定模式”；招贤引智办实事，亲自主持编制“人才九条”，为正定发展破局，助力经济腾飞。只有真抓才能攻坚克难，只有实干才能梦想成真。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以勇闯深水区、敢啃硬骨头的魄力推进全面深化改革，以“不获全胜决不收兵”的铿锵诺言打赢脱贫攻坚战，以“为千秋万代计”的历史担当推动生态文明建设，以“得罪千百人、不负十三亿”的强大勇气管党治党，以“天下一家”的共同体理念为人类谋和平与发展，把人民幸福镌刻在通向中华民族伟大复兴中国梦的里程

碑上。

坚持改革创新，在与时俱进中增进人民福祉。习近平总书记深刻指出，推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。他在正定工作时，适逢波澜壮阔的改革开放大潮涌起。一开始，很多人认为，宁可不改革也不能犯错误。但习近平同志强调，“没有现成的模式可循就自己探索，没有前人铺平的道路就自己开拓”，“改革者的责任，正是率先冲锋陷阵，带领群众前进”。在其他地区还在观望犹豫时，他勇开河北大包干先河，吹响了正定改革开放的号角；在国营企业缺乏活力山穷水尽时，他率先为企业松绑放权，用改革创新来破解企业发展难题；在一些改革“弄潮儿”蒙受无端指责时，他为那些在改革中有担当、敢负责的干部撑腰打伞，亲自撰文呼吁要“开一派支持改革者的新风”。改革开放事业前无古人，面对新情况、新问题、新挑战，必须不断开拓创新。习近平同志大刀阔斧推进改革，全力以赴攻坚克难，在一件件工作中彰显着他的改革勇气、改革担当和改革智慧，凭的是“只是想扎扎实实做几件于国有益、于民有利的事情”的真挚情怀，凭的是“始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点”的坚定立场。

力行扩大开放，在合作共赢中实现人民利益。习近平同志在正定工作时，主张构建开放型经济格局，带团赴美国实地考察，探索学习农业精准高效发展之路。在他的大力推动下，正定打开封闭的大门，拆掉思想的围墙，开启对外开放的时代新篇。习近平同志带领正定人民扩大开放的探索和实践，生动诠释着“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。开放是当代中国的鲜明

标识。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚定不移推进高水平对外开放，积极融入世界经济，对外开放取得一系列突破性进展和标志性成果，对外开放的广度和深度得到全面拓展，正在形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。当前，百年变局和世纪疫情交织影响，国际环境更趋复杂严峻和不确定。习近平总书记指出：“不论世界发生什么样的变化，中国改革开放的信心和意志都不会动摇。”我们要始终践行“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的庄严承诺，奉行互利共赢的开放战略，以更加积极有为的行动推进高水平对外开放，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为世界经济稳定增长与和平发展贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量。

## 2、“时刻把百姓的事放在心里”：人民至上价值理念的生动体现

在正定工作期间，习近平同志深深扎根人民，紧紧依靠人民，无限热爱人民，时刻把百姓的事放在心里，帮助解决了一桩桩、一件件实事、难事、烦心事。

贴心交心倾听人民呼声。到正定赴任之初，了解到当地农民因征购任务过高，留下的口粮不够填饱肚子的问题，习近平同志不顾“先进县”形象和个人政治得失，坚持向上级反映真实情况，争取减少了征购定额；因为小学校舍翻修久拖未果，他少有的发了火；正定试点改造连茅圈工作中，他顶住“一刀切”压力，把领导干部统一思想、抓好试点示范效应、做好群众工作摆在前面，紧盯老百姓都想要净化、美化的环境，都愿意吃好些、住好些、文化生活丰富些的共同心理诉求，把精

神文明建设工作做成受老百姓欢迎的“实在事”。无论是恪守“群众想什么、我们就干什么”的宗旨理念，还是践行“让群众过上好日子”的奋斗目标，皆蕴藏一个道理：唯有把人民呼声作为第一信号、把人民需求作为第一选择、把人民满意作为第一标准，用务实作风和“钉钉子”精神久久为功，才能把涉及人民利益的“操心事”变成“放心事”；唯有真正从老百姓的角度出发考虑问题，才能准确回应人民期待，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

念兹在兹彰显赤子情怀。在习近平同志心里，为群众办实事解难题不分时间、不论大小。减征购、整治环境的大事要抓，涉及人民群众个人的小事听说了也要管，见到了也要帮。“群众刚开始搞多种经营，办法不多，路子不广，不能让老百姓为这种事犯难。”不经意间的情感流露，映照的是一往情深的赤子情怀。“人民”二字已经铭刻在心底深处，在体验群众疾苦中增进人民情怀，在“准备入‘苦海’”的承诺中筑牢为民谋利的价值追求。共产党人天生就是为人民服务的，必须把党和人民的利益放在第一位，把人民给我们的权力用于为人民服务。只有我们把群众的“小事”“琐事”装在心里，才能赢得人民群众发自内心的信任和拥护。

全心全意践行根本宗旨。在正定，习近平同志把对人民的深厚感情倾注到工作中去，全心全意设身处地为老百姓着想、为老百姓干事，以实实在在的政绩赢得了群众认可和信任。中国共产党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。百年党史，映照着中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，并一以贯之体现到党的全部奋斗之中的铮铮誓言。根深方能叶茂，本固才会枝荣。民之所望，

政之所向。攻坚克难、勇毅前行，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，更加自觉地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，我们党就能团结带领全国各族人民在通向美好生活的康庄大道上阔步前行。

### 3、“六项规定”：持之以恒抓党风建设信心决心的充分彰显

党的作风是党的形象，党风的好坏，决定人心的向背。2012年12月4日，中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，以上率下抓作风建设，刀刃向内推进党的自我革命。这份魄力，源于习近平总书记始终把民心作为最大的政治，实践源头则是他在正定当县委书记时主持制定的“六项规定”。

“切入口”从制度入手。廓清政治生态需要突破，治理软懒散需要突破。而突破，则必须从作风抓起，从制度入手。习近平总书记指出，作风问题，核心是党和人民群众的关系问题，根本是始终保持党同人民群众的血肉联系。随着改革不断推进，正定焕发出勃勃生机活力，但也在一些党员干部中出现了贪图安逸、纪律松弛、精神不振等不正之风。习近平同志对此十分反对，并表示“刹住新的不正之风没有气势不行”。1983年下半年，他亲自主持制定了《中共正定县委关于改进领导作风的几项规定》，一共六条内容，被称为“六项规定”。可以说，“六项规定”集中体现了习近平同志30多年前对管党治党的理论思考和政治主张，与党的十八大以来关于作风建设的论述一脉相承。

“动员令”从领导干部做起。“六项规定”中强调，“在执行党的政策规定和遵守公共秩序上，

要求一般干部和广大群众做到的，领导干部要首先做到”“反对官衙作风，注重工作实效”。2012年，中央八项规定出台后，习近平总书记说：“说到的就要做到，承诺的就要兑现，中央政治局同志从我本人做起。”规定出台3天后，习近平总书记离京赴广东考察率先垂范：不封路、不清场、不铺地毯，没有安排群众迎送、没有出现欢迎标语和横幅，开会不要求提交发言稿。同年12月，习近平同志担任总书记后第一次到河北考察，要求非常明确：要确保在考察中见群众、听真话、摸实情，绝不允许弄虚作假，不能搞“培训”，更不能“导演”，不要为考察活动添置哪怕一个新板凳。习近平总书记对不良工作作风和歪风邪气敢抓敢管、敢于碰硬，并坚持从自我做起，坚定不移地以作风正党风、以党风赢民心，为各级领导干部作出了表率 and 示范。

调查研究之风从大院兴起。“六项规定”明确提出，“要在调查研究上狠下功夫”。为推动制度落实和切实转变作风，习近平同志还专门给正定四大班子领导写信，要求他们脱身冗务，着眼基层，着力实际，“凡事务求贯彻，到基层调查，要一下到底，亲自摸情况，直接听反映，寻求‘源头活水’”。他亲力亲为，创新开展问卷调查，主动接触各界群众，不打招呼、不让事先准备，直接下乡、下厂、入户，轻车简从转遍了全县每一个村子。在他的带动下，调查研究之风从县委大院兴起，全县机关作风焕然一新。这一时期正定形成的许多文件和重大决策，都跟这些调研有关。调查研究是我们党的传家宝，是了解情况、解决问题的根本工作方法。我们要让下基层、搞调研、寻问题、找办法成为一种工作习惯，不断提升调研能力和水平，切实走好群众路线，坚持问计于民，真正用调研成果推动发展服务人民。

“钉钉子”精神务求长效。“六项规定”出台后，习近平同志还下大力整治“文山会海”，开展“效率月”活动，激发了干部干劲，提高了办事效率，得到了百姓称赞。从正定到福建，到浙江，到上海，再到中央，习近平同志立足不同时期、不同地区作风建设实际，着眼于解决群众反映强烈的突出问题，抓制度规范，抓贯彻落实，踏石留印、抓铁有痕，始终坚定不移、坚持不懈地加以推进。我们从中能够真切感受到习近平同志不忘初心的赤子情怀和一以贯之抓好党风作风建设的坚定信念和坚强决心。党员干部要经常想一想自己的思想观念、精神状态、工作作风、工作业绩是不是符合中央八项规定精神要求，切实贯彻党中央推进全面从严治党部署要求，始终保持正风肃纪的政治定力和强劲态势，以更加优良的作风、更饱满的精神状态、更高的工作标准做好各项工作。

#### 4、“我将无我”：永葆人民情怀高尚境界的鲜明映照

习近平同志在正定工作期间的从政风范和人格魅力，映照着中国共产党人至高的精神境界：“我将无我，不负人民。”“共产党人不能总为自己的生活小事考虑，生活小事考虑多了，离全心全意为人民服务就远了。”习近平同志的深情告白，展现了人民领袖爱民为民的赤子之心、无私无我的高尚境界。

立志以身许国，做到心系人民。习近平同志从农村大队党支部书记到党的总书记，一路走来，始终心怀家国、心系人民。这一为民情怀，源自革命家庭家风的影响和饱尝艰辛的特殊成长经历，内化为价值追求和精神特质，渗透到治国理政方方面面。在正定大街上摆桌子与上访群众促膝交谈，在宁德沿着柴刀砍出的荆棘山路三进山村听民声……不论担任什么职务、身处什么地方，为



国为民初心始终滚烫炽热。党的十八大以来，习近平总书记走遍集中连片特困地区，因为“乡亲们一天不脱贫，我就一天放不下心来”；冒雪看望受灾群众，叮嘱“乡亲们在生产生活上还有什么困难，可以提出来”……习近平总书记忧民爱民的赤子之心，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的实际行动，为广大党员干部站稳群众立场、坚持群众路线树立了典范。

坚持读书学习，提高服务水平。习近平同志始终把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求。在正定工作期间，晚上10点以前忙公务，10点以后坚持读书学习，手不释卷、博览群书；坚持调查研究，和群众交谈、以人民为师，尊重关心老干部，善于向实践学习；注重总结经验，创新工作思路，升华理论认识。新时代新征程上，哲学社会科学工作者肩负着为党和人民述学立论、建言献策的历史使命，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉把党的创新理论转化为清醒理论自觉、坚定政治信念、科学思维方法；必须扑下身子、沉下心来，坚持在读书学习中坚定理想信念、提高政治素养、锤炼道德操守、提升思想境界，在全心全意为人民服务

中提高工作能力，改进工作作风，不断增强本领，真正做到“胸中有大义、心里有人民、肩头有责任、笔下有乾坤”。

忠诚干净担当，践行初心使命。在正定的1000多个日日夜夜，习近平同志的足迹遍及全县25个公社、221个大队，他用脚步丈量燕赵大地，用真心聆听群众心声，用实干彰显对“第二故乡”的深厚感情。习近平总书记把人民放在心中最高位置的真挚情怀，深刻体现了共产党人把满腔激情投入伟大事业的无私奉献、鞠躬尽瘁的高尚品质，树起了新时代共产党人的精神旗帜和光辉典范。哲学社会科学工作者要沿着习近平总书记的正定足迹，从他从政起步的成长经历中感悟人民领袖的优秀品质、工作作风和人格魅力，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，把个人价值和学术追求同国家发展、民族复兴紧密结合，正确处理“小我”和“大我”、个体与人民的关系，加快构建具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，为实现中华民族伟大复兴作出贡献。

（本文原刊于《光明日报》）

# 在第十六届承德市社会科学 优秀成果奖评审委员会全体会议上的讲话

◎ 中共承德市委常委、宣传部长 赵青英

今天，我们召开第十六届承德市社会科学优秀成果评审委员会第一次全体会议，安排部署优秀社科成果奖评审工作。刚才，亚君同志通报了评审工作领导小组和评审委员会名单，景山同志报告了这次评奖申报受理和前期准备情况。在此，我代表市委向参加本次评审的各位专家学者，以及为会议筹备付出辛勤努力的同志们表示衷心的感谢！全市社会科学优秀成果评奖是全市哲学社会科学领域最高规格的评价，权威性强、影响力大、参与面广，是一项领导重视、学者期盼、社会关注的哲学社会科学盛事。下面，就这次评奖工作我强调几点意见。

**一、提高思想认识，把准政治方向。**开展优秀社科成果评奖，是深入学习贯彻习近平总书记关于哲学社会科学重要论述，贯彻落实党的十九届六中全会精神，省委十届二次全会、市委十五届六次全会精神的一项重要举措，是繁荣发展我市哲学社会科学的重要抓手，是推进推出精品力作、发现优秀人才的重要平台。要充分认识这次评奖工作的重要性，坚持正确的政治方向，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持马克思主义在哲学社会科学领域的指导地位不动摇，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，以高度的责任感和使命感做好社会科学

优秀成果评审工作。要突出政治标准，全面准确领会习近平总书记关于哲学社会科学重要论述的价值取向、精髓要义、实践要求，对凡是违背政治方向、学术导向、学术道德的参评项目要坚决摒弃、一律不用，确保政治观点不出问题，敏感问题不出偏差，确保我市哲学社会科学始终沿着正确方向前进。

**二、严格评选标准，确保成果质量。**近年来，市社科优秀成果奖评选逐步建立起了一套较为规范的评价制度和政策体系。要严格按照评价体系和实施细则组织好这次评审工作，确保评奖结果经得起时间和历史的检验。各位专家评委都要本着对作者负责、对社科事业负责的态度，坚持一把尺子量到底，认真审读每一项成果，以严肃认真的工作态度，规避人情干扰，独立表达个人意见、行使个人权利，用作品说话，按水平考量，坚决杜绝弄虚作假、徇私舞弊等影响评审权威性、破坏学术公平的行为发生。市社科联要切实负起牵头抓总责任，有效做好服务保障工作，及时加强与各位专家评委的沟通协调，妥善处理评奖中遇到的问题。努力保证评审工作、评审结果得到参评者认可，得到社科界认可，得到社会各界认可，真实反映我市社会科学的研究水平、学术水平、人才水平。

**三、紧密联系实际，服务中心大局。**社科优秀成果是社科界发挥服务决策、服务社会作用的具体体现和集中展示。要坚持“学以致用”的价值取向，注重理论联系实际，在评审工作中既要注重理论性研究成果，又要注重实践性、应用性、对策性的研究成果。要围绕全面贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，聚焦推动生态文明建设上水平、加快“3+3”主导产业升级、推进更高水平对外开放等重点工作，对标走出一条“生态优先、绿色发展”的新路子发展定位，挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、阐发新理论，加大应用类研究成果的获奖比例，推出更多富有时代价值和实践意义的顶事管用研究成果。通过评奖表彰服务经济社会发展有力、解决现实问题有效的研究成果，引导广大社科工作者找准正确的价值取向和主攻方向，把精力和心思放在研究解决重大理论和现实问题上。努力把社科评奖建设成为推进社科成果应用转化、增强服务决策能力的大平台。

**四、鼓励社科创新，优化学术生态。**评奖工作是学术知识生产、管理和传播的重要环节，具有学术导向、人才激励和传承精品等职能。全

市社会科学优秀成果代表着我市哲学社会科学的最高水平，事关调动和激励广大社科工作者积极性创造性，事关我市哲学社会科学事业繁荣发展。要坚持正确的学术导向，鼓励学术创新，推动学科发展，着力构建科学权威、公开透明的哲学社会科学评价体系。切实把价值导向最正、学术水平最高、理论贡献最大的优秀成果评选出来。要发挥优秀获奖成果的示范带动作用，发掘优秀成果和优秀人才，引导带动全市广大社科工作者大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，走出书斋、深入基层，紧贴发展的命题、改革的课题、民生的问题，加快推出一批既有理论参考价值、又有实践指导意义的研究成果，进一步当好党委、政府决策的“智囊团”和“思想库”，在提供智力服务中推动我市哲学社会科学繁荣发展。

各位评委、同志们，做好哲学社会科学优秀成果评奖工作责任重大，使命光荣。希望大家不辜负市委、市政府的重托，不负全市广大社会科学工作者的期望，努力评出优秀的成果、展现良好的风气、打造响亮的品牌，为奋力开创高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面助力添彩！

## “志愿”的出处

在《现代汉语词典》中，“志愿”有两种基本含义。一是作为名词，指志向和愿望。如魏晋时期的嵇康《与山巨源绝交书》：“今但愿守陋巷，教养子孙，时与亲旧叙阔，陈说平生，浊酒一杯，弹琴一曲，志愿毕矣。”唐代韩愈《与凤翔邢尚书书》：“戎狄弃甲而远遁，朝廷高枕而不虞，是岂负大丈夫平生之志愿哉？岂负明天子非常之顾遇哉？”二是作为动词，指自愿。如唐代赵元一《奉天录》：“郭曙与家仆数十人于苑中猎射，闻蹕，伏谒道左。上宜劳之，志愿翊从，上许之。”无论是作为名词还是动词，“志愿”都反映出一种带有志向、志气的强烈愿望，同时也代表一种责任。

（来源：《秘书工作》2022年第7期）

# 承德市社会科学优秀成果评奖委员会 关于第十六届承德市社会科学优秀成果奖（2020—2021 年）评选结果的 通 报

根据承德市人民政府《承德市社会科学奖励办法》（承市政规〔2018〕2号）的规定，2022年度在全市范围组织了第十六届承德市社会科学优秀成果奖（2020—2021年）评选工作。本届评奖经过资格审查、评审会初评和总评、社会公示等程序，共评选出268项，具体是：学术贡献奖2项；科普贡献奖5项；优秀社科成果奖261项（其中：一等奖36项、二等奖64项、三等奖112项、优秀奖49项）。现将评选结果予以通报，并为三等奖以上获得者颁发获奖证书及奖金（贡献奖1200元、一等奖1200元、二等奖800元、三等奖500元），为优秀奖获得者颁发获奖证书。

近年来，广大社科工作者深入研究和回答我市改革发展中的重大理论和实践问题，积极开展应用对策研究和基础理论研究，为我市经济社会发展提供了智力支持，提升了社会贡献率。希望获奖者发扬成绩，再接再厉，创造出更多更好的精品力作，全市广大社会科学工作者要坚持正确政治方向 and 学术导向，进一步增强责任感、使命感，大胆探索，求实创新，切实发挥哲学社会科学工作者不可替代的重要作用，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”做出社科新贡献。

附件：第十六届承德市社会科学优秀成果奖（2020—2021年）获奖名录（268项）

承德市社会科学优秀成果评奖委员会

2022年7月25日

# 第十六届承德市社会科学优秀成果奖 奖励名单（268 项）

## 一、承德市社会科学学术贡献奖（2 项）

### 1. 《中国共产党人精神谱系：塞罕坝精神》

作者：中共承德市委组织部 河北旅游职业学院

评审专家推荐意见：《中国共产党人精神谱系：塞罕坝精神》是中共承德市委组织部与河北旅游职业学院组织编写，由中国旅游出版社出版发行。塞罕坝精神做为中国共产党人精神谱系的重要组成，需要更多的作品来宣传、阐释和传承，教育引导、鼓舞激励广大干部群众牢记习总书记嘱托，传承好塞罕坝精神，深刻理解和落实生态文明理念，再接再厉、二次创业，在实现第二个百年奋斗目标新征程上再建功立业，全面奏响建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”的时代乐章。该书正是从历史、理论和现实相结合的视角，对塞罕坝精神的溯源、形成、科学内涵、时代价值和启示等多方面进行了客观系统的总结，不仅相当程度地体现了研究的继承性、民族性，而且很大程度地体现了研究的时代性、系统性和专业性。

### 2. 《尹忠—热河记忆》 作者：承德市档案馆

评审专家推荐意见：时间有刻度，光阴会写诗。承德这座小城走过了几百年的悠悠岁月，它把时光刻在小城的每个角落里，写在有小城情愫老人的记忆里。2014 年，市档案馆为记录历史，保存城市记忆，开展口述史征集工作，尹忠老先生被确定为第一个征集采访对象，对于这个土生土长，怀旧的老承德人来说，承德的每一处老街、老宅、小院都蕴含着独特的文化底蕴。他的记忆里，能追溯每一条曾用石板铺设过的老街模样，能唤起老承德人街头巷尾的市井轶事，能看到这座城市近一个世纪的变迁历程。他的记忆里，装满了这座城市里很多人还没来得及记忆却已经消失的往事，所谓“等 一城烟雨，渡 一世情缘”。他是这座城市历史文化的守望者、见证者和传承者。

承德市档案馆利用五年时间对尹老先生的遗著作品进行了系统挖掘、编辑和整理，以《尹忠—热河记忆》作为书名出版发行，书中收录尹忠老先生手绘插图 289 幅，其中的热河街古御道全貌图最为壮观。书中记载的这些口述承德历史文字和承德街景、店铺、寺庙、王府、宅院、胡同、街衢等手绘图，比较全面、系统、真实地描绘了乡风民俗、民间掌故、热河名人、达官贵族等一系列热河风情画卷。《尹忠——热河记忆》的出版，既是档案人对尹老遗愿的最好告慰，也是对这座历史文化记忆的永久传承。

## 二、承德市社会科学科普贡献奖（5 项）

### 1. 《塞罕坝之魂》 作者：封捷然



评审专家推荐意见：《塞罕坝之魂》是封捷然专门研究塞罕坝精神的作品，由河北出版传媒集团河北美术出版社出版发行。作为一名长期在基层一线工作同志，能够把自己的一些切身感受进行理论上的概括和凝练，是难能可贵的。该书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入挖掘塞罕坝精神之魂，比较准确地把握住了塞罕坝精神的实质，提出“牢记使命是塞罕坝精神的灵魂”的观点，鲜明地论述了塞罕坝奇迹靠的是共产党人的理想信念，靠的是塞罕坝人对党的无限忠诚，靠的是共产党人的不忘初心，牢记使命。该书对塞罕坝精神的形成过程、科学内涵和时代价值，从历史沿革、地理环境、时代背景等多方面均作了比较全面深刻的阐释和解读，既知人论事，又论事知人，史论结合，切中肯綮，有思想深度和实践厚度，是一本有真情实感、有真材实料且可读性较强的作品。

## 2. 《和合承德》 作者：本书编写组

评审专家推荐意见：市政协本书编写组编著的《和合承德》一书，由团结出版社出版发行。该书站在新的时代高度，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕承德“和”文化精神这条主线，全面反映了承德生态文明、绿色发展和历史遗存、文化结晶以及民族共荣、和谐发展的历史与现实状况，深刻阐释挖掘了“和合承德”文化的内涵，使“和合承德”文化的研究由碎片化提升到系统化，系统展示了承德高质量发展的新形象，是一部不可多得的研究和合承德的经典之作。

## 3. 《中国共产党河北省承德市历史》（第二卷） 作者：市委党史研究室

评审专家推荐意见：党的历史是最生动、最有说服力的教科书。对历史进程的认识越全面，对历史规律的把握越深刻，党的历史智慧越丰富，对前途的掌握就越主动。该书坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，抓住了党史的主题主线和主流本质，全面记述了1949年10月中华人民共和国成立至1978年12月党的十一届三中全会召开期间，中共承德地方组织不断发展壮大及带领承德人民进行社会主义革命和建设的历史，客观记录了承德在党的领导下29年间波澜壮阔的发展历程和激动人心的伟大成就，全面总结历史经验，深入探索发展规律，对弘扬伟大建党精神，传承革命老区红色基因，推进“四个再建功立业”，实现“二次创业”，开创高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面具有重要作用。从这个意义上讲，该书是一部以史资政、以史育人、以史铸魂、以史聚力的研究力作。

## 4. 《热河省要事纪略》（政治军事篇） 作者：承德市档案馆

评审专家推荐意见：档案是历史活动的真实记录。承德市档案馆保存有热河省档案资料近两万卷，涵盖了热河省政治、军事、经济、社会、文化、教育等多个方面，具体而微地反映了热河省在中国近现代历史新陈代谢的演变过程。市档案局历经两年多时间编纂出版的《热河省要事纪略》（政治军事篇），即是这些档案史料的开发利用的最新成果。该书依托馆藏，凸显地方特色，内容翔实、图文并茂，对研究承德地方史、抗战史、党建史具有相当大的学术贡献，也是充分发挥档案鉴史、资政、育人价值的一次成功尝试。

## 5. 《来的都是客》 作者：杨润忠

评审专家推荐意见：《来的都是客》系杨润忠的读史札记文集，由团结出版社出版发行。作者擅长

以新闻方式写旧闻，用文学语言论历史，撷取老热河一人一事，史论结合，守正出奇，字里行间流淌爱国爱家乡情怀，以文化人；捕捉承德名胜、历史掌故、人文故事，抄录连缀、珠玑妙文，时空对话中给人留下深思和启迪，资政育人；挖掘、研究、考据、传播承德人文知识，贴合大众，观照社会，富有思想含量，担学史研史之职责，展和合承德之形象，兴文化大市之自信。

### 三、第十六届承德市社会科学优秀成果奖（261项）

（按等次排列，同等奖项排名不分先后）

#### 一等奖（36项）

##### 著作类（5项）

- 1.《冀北山区乡村绿色产业经济发展研究》 申报者：刘永生
- 2.《高校思想政治教育评估研究》 申报者：陆宏通
- 5.《中国古代传统礼仪文化研究》 申报者：于向辉；合作者：董业铎
- 4.《云南唱本唐王游地府整理研究》 申报者：王树平
- 5.《空间语境下的家具形态创新》 申报者：张颖

##### 研究报告类（11项）

- 1.《承德市家庭农场发展现状调查研究》  
申报者：张文阁；合作者：蒋瑞萍 孙志新 李东升 杨金平
- 2.《健康中国视域下慢性病患者的健康促进策略的研究——以冠心病患者为例》  
申报者：李晓敏；合作者：宁美
- 3.《抢抓高铁新机遇 提升城市发展速度和品质——京沈高铁沿线主要城市与承德对比影响分析》  
申报者：秦福有；合作者：赵宏波 任树怀 王洁 孟迪
- 4.《新冠肺炎疫情下社区居民自我防护、急救知识需求现状及对策研究》  
申报者：田建丽；合作者：张荣 李青
- 5.《新时代高校传承红色基因路径探索与实践》  
申报者：郭立峰；合作者：李欣竹 丁国军 陈申全 王祎
- 6.《承德发展“飞地经济”恰逢其时》 申报者：兰利平；合作者：唐士国 陈艳利
- 7.《企业成为科技创新主体的环境和条件》  
申报者：李平；合作者：李亚文 李兰兰 孟宪雨 叶卫华 宋志军
- 8.《非遗产业发展大有可为》 申报者：张寒梅；合作者：唐士国
- 9.《依法治理互联网食品药品安全探究》 申报者：刘晓红；合作者：辛明霞
- 10.《关于设施大樱桃栽植与羊肚菌栽培的成功实践与思考建议》  
申报者：董岩；合作者：王民乐 刘源 陶秀娟 闫丽 韩建国 蒋瑞萍
- 11.《“一码通”创新应用改革研究》  
申报者：赖志明；合作者：王璐 马静 范晶 周正 王仲

## 论文类 (20 项)

1. 《“承德山水”农产品区域公用品牌生态价值研究与应用》  
申报者：王丽英；合作者：周鑫 高远 方玲 董淑君 杨立欣
2. 《高质量发展背景下“中职—高职—企业”“三位一体”协同育人模式探索与实践》  
申报者：盖艳秋
3. 《新形势下推动地摊经济健康有序发展的对策研究》 申报者：刘志华
4. 《马克思交往理论视域下中华民族共同体意识探析》 申报者：代洪宝
5. 《新型主流媒体视阈下县级融媒体中心の破垒与立局——以象征性互动论为视角》  
申报者：陈姝睿
6. 《铸牢中华民族共同体意识研究的现状、特点与展望——基于 2014—2020 中国知网的文献分析》  
申报者：张红；合作者：吴月刚
7. 《抗战时期中国女性作家的时空叙事及思想表达》 申报者：王明娟；合作者：岳爱华
8. 《“十四五”期间承德乡村振兴发展对策研究》  
申报者：蒋瑞萍；合作者：蒋俊杰 李文忠 赵爱军 李燕红 苏静
9. 《信息时代高等学校意识形态安全研究》 申报者：张琪；合作者：杨海杰
10. 《地方台媒体融合的一次大考——承德台抗击新冠肺炎疫情报道的融媒体实践》  
申报者：杨正义
11. 《承德市多囊卵巢综合征患者的中医体质辨识分析及对策研究》  
申报者：张志彬；合作者：赵玉堂 郭建恩 于永洲 史国超
12. 《新时代少数民族题材微电影的叙事主题与文化表达》 申报者：资小玉
13. 《高职院校精准扶贫策略研究》 申报者：韩余；合作者：崔永红 王泽明
14. 《论析“塞罕坝”精神融入高校思想政治教育》 申报者：魏沧波；合作者：姜旭
15. 《以食用菌为链条生态循环经验研究——以平泉市为例》  
申报者：曹红竹；合作者：郭旭彦 罗民 刘桂娟 刘丽平 王秀清
16. 《京津冀水源涵养功能区建设目标下的承德市绿色经济发展探讨》  
申报者：赵海燕；合作者：张路阁
17. 《承德市新型蔬菜产业模式的应用研究》  
申报者：袁瑞敏；合作者：王丽英 高远 朱广宇 乔红碧 白云红
18. 《新形势下乡镇街道食品药品行政执法研究》 申报者：辛明霞；合作者：刘晓红
19. 《新形势下当代大学生党史文化教育创新研究》  
申报者：袁丽伟；合作者：王慧贤 魏群 张开智 安福龙 包华
20. 《新时代背景下承德战略性新兴产业发展路径研究》 申报者：范浩阳；合作者：秦征 李欣

### 著作类（7项）

- 1.《基于教育信息化建设教学质量监控平台的实践与研究》 申报者：石鑫
- 2.《红楼梦服饰文化建构与外翻研究》 申报者：孙秀芬
- 3.《大学英语教学中的文化融入研究》 申报者：罗烨
- 4.《回首与展望——叶广芩京味小说探析》 申报者：郭晶晶
- 5.《当代大学英语教学模式改革与发展研究》 申报者：常裕博
- 6.《优秀传统文化传承发展与大学生德育教育创新》 申报者：王金丽
- 7.《多元视阈下的汉语语言文化探究》 申报者：周颖

### 研究报告类（16项）

- 1.《关于乡村振兴战略背景下推进“乡村振兴学院”高质量发展的路径研究》  
申报者：梁叔阳；合作者：衣国驹
- 2.《河北省发展生态型露营旅游对策研究》 申报者：白鹤举
- 3.《构建市本级社会保险基金管理绩效评估体系的实证探索》  
申报者：徐兆蕾；合作者：宁静 冀占军
- 4.《以平泉为例分析城市农民工返乡创业状况及对策建议》  
申报者：陈志新；合作者：刘永生 马文杉
- 5.《科技创新助推承德市绿色产业发展战略研究报告》  
申报者：韩茵；合作者：付佳 侯向伟 黄敬 李淑红
- 6.《承德市人才吸引力影响因素及提升路径研究》  
申报者：郭春娟；合作者：刘春岩 廖宏军
- 7.《社会保障卡线上便民服务管理模式研究》  
申报者：王璐；合作者：赖志明 李伟 苏立坡 井宏伟 周正
- 8.《疫情防控形势下守护学校食品安全的探索与实践》  
申报者：杨艳；合作者：辛明霞 杨超
- 9.《数字经济下税收治理问题探究》 申报者：夏俊峰；合作者：丁丽娜 孙柳青
- 10.《关于河北滦平抽水蓄能电站建设与生态文化旅游协同发展的研究》  
申报者：刘国春；合作者：敖小铃 袁舒森 邓秀军 杨文静 代慧伶
- 11.《滦平县域长城概况及长城国家文化公园建设调查研究》  
申报者：袁舒森；合作者：高维东 黄淑玲 王海芹 冯云海 刘芳
- 12.《承德市营商领域“区块链+政务服务”的发展路径研究》  
申报者：潘元；合作者：王金茹 胡月阳 胡健歆 李艳 胡雪
- 13.《承德市人社系统内控机制落实及相关情况的研究报告》  
申报者：冷静洁；合作者：卜立新 王颖 于继东

## 14. 《基于大数据共享技术的科技档案体系创新研究》

申报者：张晓东；合作者：张静 张继红 钱秀菊 阎雅静 刘娜

## 15. 《常态化疫情防控下医院流程优化与再造研究》

申报者：李久民；合作者：孙志强 尹晓艳 辛立博 赵海飞 宋秀梅

## 16. 《推动高质量发展后发先至路径研究》

申报者：胡明媛；合作者：王丹 杨振伟 张万英 石峥 杨露

### 论文类（41项）

## 1. 《智能时代创新科普读物助推乡村振兴的地域实用性研究》

申报者：侯向伟；合作者：张立璇

## 2. 《积极老龄化视域下构筑老年人友好社区的对策研究》

申报者：陶佳雨；合作者：杨志杰

## 3. 《可持续发展理念下的北京冬奥会河北赛区场馆赛后利用研究》

申报者：郑祥；合作者：王金丽

## 4. 《用发展的马克思反贫困理论武装脱贫攻坚一线党员干部的实践探讨》

申报者：杨海杰；合作者：张鹏 王浩宇

## 5. 《医保信息化：经办服务提升之道》

申报者：史莉莉

## 6. 《河北省老年人生计性养老现状及影响因素分析》

申报者：徐静；合作者：田建丽

## 7. 《脱贫攻坚和乡村振兴战略政策的有效衔接探析》

申报者：白江涛；合作者：龚理

## 8. 《我国志愿服务现状及新时代志愿服务体系建设探讨》

申报者：吴晓光；合作者：杨岚 田焕娜

## 9. 《文化与科技融合背景下地方非物质文化遗产数字化传承研究》

申报者：殷敬淇；合作者：丁国军 赵星云

## 10. 《农业废弃物资源再利用问题研究》

申报者：田春英；合作者：张建文 卢阳 李振举 蒋瑞萍

## 11. 《重大突发疫情防控中的社区参与：价值、困境、对策》

申报者：闫国兴

## 12. 《抗疫特别国债对市场经济影响分析——基于河北省调研数据》

申报者：丁丽娜；合作者：李程思

## 13. 《发挥思想政治工作在构建和谐医患关系的积极作用》

申报者：敖晓光；合作者：付玉 梁小微 刘浩然 王红

## 14. 《乡村振兴战略下农旅融合协同发展模式及路径探究》

申报者：李万东

## 15. 《承德：长护保险的试点探索》

申报者：李艳芳；合作者：史莉莉 刘丽新

## 16. 《社保降费、人口老龄化与承德城镇职工养老保险基金可持续性研究》

申报者：张继红；合作者：刘娜 马利颖 张丽华 张晓东

## 17. 《京津冀区域性碳交易市场体系研究》

申报者：李婷；合作者：种健 李程思

## 18. 《高校网络思想政治教育长效机制研究》

申报者：温玲子；合作者：许新国



- 19.《河北省民众对社会心理咨询的意愿及需求分析》 申报者：张荣；合作者：佟颖 薛翠翠
- 20.《初中语文统编教材写作教学体系的重构》 申报者：常刚；合作者：梁云堂 张鸿艳
- 21.《名师工作室研修策略的实践探索》 申报者：李淑民
- 22.《河北省承德市发生鼠疫疫情的风险评估》  
申报者：关强；合作者：韩会强 谭小柏 李娜 赵国良
- 23.《从“了解”到“认同”：〈绿皮书〉的自我价值题旨之辩》  
申报者：张永利；合作者：林于会
- 24.《浅析江山与人民的辩证关系》 申报者：郑曼励；合作者：陈燃
- 25.《孕产妇健康知识搜寻与使用体验的描述性质性研究》  
申报者：洪查理；合作者：李青 李玲 田建丽
- 26.《承德市星级酒店疫后复工策略及发展趋势研究》 申报者：张闵清
- 27.《承德脱贫攻坚工作的基础经验研究》  
申报者：白云红；合作者：高远 王丽英 朱广宇 袁瑞敏 方玲
- 28.《老子思想视野下我国新闻传播者道德规范提升刍议》 申报者：吕志敏；合作者：方钦
- 29.《河北省农村空巢老年人抑郁症状及相关因素》 申报者：孙秀娜；合作者：秦殿菊
- 30.《大数据时代智慧旅游城市建设探讨》  
申报者：白然；合作者：田敏娜 李庆生 苏杭
- 31.《后疫情时代对承德市社区医务人员中医健康素养的调查分析及对策研究》  
申报者：杜英杰；合作者：赵印涛
- 32.《医学院校大学新生心理健康与父母教养方式关系研究》  
申报者：袁婧
- 33.《社区心理健康教育和危机干预研究》  
申报者：岳丽莹；合作者：齐新玉 李庆林 周泽
- 34.《膝关节疾病对承德地区中老年生活质量的影响现状及对策研究》  
申报者：李海群；合作者：张志仕 岑阳 王建吉 李博
- 35.《中医药学通用人才培养下〈方剂学〉教学改革对策》  
申报者：计小清；合作者：孔令娟
- 36.《疫情防控常态化背景下高校大学生校园贷使用情况调查研究》  
申报者：苏立坡；合作者：苏睿 孙海艳 刘伟 刘勇 曲建民
- 37.《承德落实乡村振兴战略中发展智慧农业难点与问题研究》  
申报者：孙玉春；合作者：高远 付梓南 王玉斌 付艳慧 张立伟
- 38.《破解地方台媒体融合的思维观念之困》  
申报者：孙玉成；合作者：高岩

## 39. 《基于承德市科技成果统计分析报告的研究与建议》

申报者：刘东敏；合作者：张哲 裴莹权 张立璇

## 40. 《临床医学专业中医学的教学体会》

申报者：李建会；合作者：赵静怡 曹秀清

## 41. 《承德市老年人对“体医养融合”模式的需求因素调查研究》

申报者：赵静怡；合作者：李建会 王琨

**三等奖（112 项）****著作类（5 项）**

## 1. 《中西医结合视角下的康复与护理探究》

申报者：刘双燕

## 2. 《奎因逻辑真理理论研究》

申报者：王建江

## 3. 《高校信息素养教育体系构建研究》

申报者：支岭；合作者：杨岚

## 4. 《跨文化教育视域下的高职英语教学与实践研究》

申报者：张桂华

## 5. 《高校档案工作管理》

申报者：杨阳

**研究报告类（23 项）**

## 1. 《军粮档案信息系统环境管理的思考》

申报者：毛絮颖；合作者：王艳敏 刘晓云 甄颖 郑然 康健

## 2. 《承德农村土地流转证券化的应用对策研究》

申报者：晋江涛；合作者：晋嘉睿

## 3. 《乡村旅游业的国内外发展经验与承德市发展策略研究》

申报者：丁玉平；合作者：武瑞营 王秀梅 董涵 王薇

## 4. 《产业扶贫显成效 融合推进促发展——乡村振兴背景下承德市农村产业发展方向浅析》

申报者：刘艳；合作者：任森淼 王宇 姜洋

## 5. 《承德市林下经济发展模式研究》

申报者：包雪英；合作者：杜丽君 刘艳秦

## 6. 《新冠疫情后加快推动“承德办事一次成”向“承德办事不用跑”深化改革机制研究》

申报者：李伟；合作者：赖志明 李艳芳 张丽华

## 7. 《金山岭长城保护开发与利用》

申报者：张艳萍；合作者：冯云海 靳文吉 焦广勇

8.《承德市“十四五”环境宣传教育形式与任务研究》

申报者：王思力；合作者：苑秋菊 于胜利 冯冲 林思鑫 李大伟

9.《乡村振兴背景下家庭农场可持续创业机理研究》

申报者：张立玲；合作者：雒文宝 许振然 王金凤 康有升 任怀松

10.《围场胡萝卜产业发展现状及对策》

申报者：姜红玉

11.《打造精品民宿 留住美丽乡愁——乡村“空置化”问题治理研究报告》

申报者：李佳琦；合作者：梅涛 刘洋 杜鹤 李佳颖

12.《外语教学与数字化教学平台建设的协同创新性研究》

申报者：李再侠；合作者：胡智勇 崔秀香 袁家兰 宋海波 李显宁

13.《传统与智能创新并行解决老年人运用智能技术困难的研究》

申报者：牛宏；合作者：赖志明 马静 杜航 邢秀岩 史莉莉

14.《京津冀法院服务保障自贸区生态环境建设的思考与探索》

申报者：刘振宇

15.《现代农艺技术专业微课开发理论与实践研究》

申报者：张莉莉；合作者：陈啸天 郎野 刘稳玲 郭伟 丁宗环

16.《滦平县清代御道行宫调查研究与利用》

申报者：靳文吉；合作者：张艳萍 焦广勇 于任杰 王海涛 李雪梅

17.《新时期高校大学生对社会热点问题关注度的调查研究》

申报者：刘亚男；合作者：毛春卉 刘若男

18.《关于进一步加强和完善基层全科医生建设的建议》

申报者：燕志卫

19.《初中生课外阅读方法的实践研究》

申报者：白杨；合作者：贾海燕 刘丽 王继敏 霍树坤 贾晓净

20.《承德市冰雪场馆服务业发展现状及对策研究》

申报者：刘小杰；合作者：孔文杰 闫冬 李小溪

21.《加强新时代县级党校马克思主义理论学习研究和宣传的探索》

申报者：刘志民；合作者：李艳青 张轩

22.《深刻认识党的领导制度在我国国家制度中的统领地位》

申报者：于欣欣

23.《运用PPP模式推动我市基础建设的研究》

申报者：刘志英；合作者：栾志宏 李彦龙 何东超 闫妍 杨娇

## 论文类（84 项）

1. 《度量衡文化溯源》  
申报者：高振声
2. 《流动人口医疗保险参保现状及影响因素分析》  
申报者：刘蕾
3. 《抗疫中中老年乳腺癌病人心里社会适应现状及影响因素调查》  
申报者：田春宇；合作者：徐萌泽
4. 《浅析“减、免、缓”社保优惠政策对承德市企业职工养老保险的影响及对策》  
申报者：王颖；合作者：孔丽惠 于继东 冷静洁 邢秀岩
5. 《承德地区柴胡药用植物资源现状及思考》  
申报者：赵长祺；合作者：尹鑫
6. 《大学生睡眠质量的现状分析与干预建议》  
申报者：杨志杰；合作者：陶佳雨
7. 《普及与实训“推拿学”的路径策略——基于我市城乡高质量发展残疾人事业为实证》  
申报者：高志旭；合作者：李海群 孔令娟 邵文革 辛秋平
8. 《住院大肠癌患者的希望水平与应对方式相关性研究》  
申报者：辛小林；合作者：杨青建 张雷
9. 《“立德树人”视域下儿科护理学课程思政对护生人文关怀能力的影响》  
申报者：徐萌泽；合作者：田春宇 辛小林
10. 《新时代概论课程对培养高职学生关键素质能力研究》  
申报者：时丽颖
11. 《案例融入思政元素的局部解剖学教学改革实践探索》  
申报者：王永为
12. 《基于地域文化资源开发视域的优质普通话语言环境建设研究——以承德市为例》  
申报者：马彦芳；合作者：张红 李凤霞 王淑娟 张焱
13. 《承德建设生态循环农业经验研究》  
申报者：高远；合作者：付梓南 王玉斌 付艳慧 张立伟 付星
14. 《关于乡村振兴战略下村级档案管理问题与对策的几点想法》  
申报者：陈凤颖；合作者：高俊
15. 《承德市社区居民心理健康服务的供需现状与对策研究》  
申报者：宋秀丽
16. 《承德市低龄老年人参与“时间银行”互助养老模式的意愿现状及影响因素分析》  
申报者：焦亚辉；合作者：白雪冬 田建丽

17. 《浅论初中语文写作教学原则》  
申报者：梁云堂；合作者：王立丰 王振
18. 《健康管理与健康教育在高血压和高血糖人群中的干预效果》  
申报者：孙继红；合作者：柳雪
19. 《新时代大学生劳动教育存在问题及对策分析》  
申报者：柳楠；合作者：岳丽莹
20. 《方剂学课程思政元素融入和实施路径的探索》  
申报者：刘岩；合作者：孔令娟
21. 《新型冠状病毒肺炎疫情下居民自我防护知识现状及影响因素》  
申报者：李青；合作者：田建丽
22. 《试论新时期加强中共党史学习促进医院精神文明建设的基本途径》  
申报者：张青林；合作者：李霁雨 刘浩然
23. 《网络环境下科技信息资源开发与利用的研究》  
申报者：张宝华；合作者：丛晓颖 李浩南 侯新远 付室杰 孙丽萍
24. 《新时期承德志愿服务工作能力提升研究》 申报者：秦征；合作者：范浩阳
25. 《承德市中医药大健康产业发展研究》 申报者：李慧媛；合作者：高彦兵
26. 《学前教育专业人才培养中渗透民族民间舞蹈元素的策略与途径研究》  
申报者：孔文杰
27. 《民众对中医药及中医药防疫认知现状分析——以承德市为例》 申报者：王玉满
28. 《浅谈如何做好新时代干部人事档案管理工作》 申报者：王东洋
29. 《新时代科技信息服务促进社会创新发展的研究》 申报者：陈杰
30. 《基于“互联网+”条件下，创新技校基层党支部思想政治育人举措研究》  
申报者：马璨；合作者：杜磊
31. 《发挥媒体融合在区域协同高质量发展中的宣传引领作用——以承德电视台为例》  
申报者：汤迎红；合作者：杨正义
32. 《德育工作网格化管理中的“破窗效应”及修复策略》 申报者：李华颖
33. 《加强食品质量安全监督管理工作分析》 申报者：韩英玉
34. 《运用元认知心理干预技术提高贫困大学生就业能力的教育实验研究》  
申报者：谢春玲；合作者：冯 丽 张云松 高保雪
35. 《智媒时代新媒体人才库建设的短板与对策》  
申报者：帖洪宇；合作者：高丽凤
36. 《构建县级融媒体中心的关键问题》 申报者：陈琳琳；合作者：李建成
37. 《听力教学在化学化工英语教学中的应用 —— 评化学化工英语》 申报者：张歆怡



## 38. 《承德市建立稳定脱贫长效机制的难点问题与对策》

申报者：胡月阳；合作者：武慧芳 宋素红 张国辉 王一鸣

## 39. 《执行异议之诉案件的审判实证研究——以 C 市 S 区基层法院为样本》 申报者：王倩

## 40. 《地方红色文化资源融入高校思政课教育教学研究》 申报者：夏楠；合作者：杨亚楠

## 41. 《课内课外同向同行，掀起党史教育红色热潮的路径研究》 申报者：郝秀喜

## 42. 《三网联动理念下三位一体养老模式的构建研究》

申报者：李静；合作者：刘淑艳 张颖 李娜 魏明然 刘佳男

## 43. 《科学可持续发展承德钒钛产业》 申报者：宋劲松

## 44. 《伟大抗疫精神融入公立医院思想政治教育研究》

申报者：李霖雨；合作者：张青林 王红

## 45. 《新时代背景下医学生志愿服务精神培育探析》

申报者：周泽；合作者：李庆林 齐新玉 岳丽莹 姜力力

## 46. 《医养结合模式成本控制研究》

申报者：曹旭；合作者：张静 丁永志 尹士 何文柳 杜秋梅

## 47. 《承德“一网一窗一次”改革背景下档案一体化研究》

申报者：李征；合作者：李姗姗 姜子蛟 李海燕

## 48. 《咪咕阅读多维营销的渠道建构》 申报者：高丽凤；合作者：帖洪宇

## 49. 《推进“十四五”规划发展养老产业——承德市长期护理保险试点工作回顾》

申报者：宁静；合作者：徐兆蕾 张濛

## 50. 《关于中学道德与法治课探究式教学的思考》 申报者：刘迎

## 51. 《构建儿童友好医患环境研究》 申报者：袁秀丛

## 52. 《新时代大学生责任意识和人生观培养路径研究——以畜牧兽医专业学生为例》

申报者：许立阳；合作者：李和平 任俊玲 闫港 薛晓霜 石锐利

## 53. 《发掘承德优秀传统文化的当代价值——承德特色布艺软装旅游纪念品设计与研发》

申报者：刘淑艳；合作者：李静 张颖 刘佳男 关文杰 郭佳琪

## 54. 《新时代军队离退休干部人事资料管理模式创新途径分析》

申报者：王珍；合作者：蔡纪苍 刘宇 王建评 周达 王瑜

## 55. 《浅谈幼儿园自然体验教育活动的内涵与策略》

申报者：石莹莹；合作者：赵安东 刘晓华 丁伟 那蓝文 王婷

## 56. 《全面推行异地就医网上备案，提升医保档案电子化进程——承德市城乡居民医保中心全面推进数字化医保档案工作》

申报者：连俊屹；合作者：杨崴

## 57. 《区块链技术促进承德市中小企业融资的研究》 申报者：高彦兵；合作者：李慧媛

58. 《承德市社区居民对中医药防治高血压的认知及对策研究》 申报者：辛思源；合作者：林凤
59. 《“互联网+”背景下承德农产品网络营销策略研究》 申报者：鞠安琪；合作者：王玲玲
60. 《党史学习教育要同解决实际问题结合起来》 申报者：付玉；合作者：梁小微 敖晓光
61. 《北京冬奥会促进河北省冰雪体育旅游协同发展研究》  
申报者：毛春卉；合作者：许新国 薛雪 韩国新 刘亚男
62. 《中共党史的档案信息化管理的必要性研究》  
申报者：狄胜楠；合作者：付连静 王雪 狄楷 梁晶晶 杨欣宇
63. 《中药炮制学课程思政建设与实践》 申报者：杨岚；合作者：支岭
64. 《高职护理院校基础课程在新冠肺炎防疫期间远程教学初探》  
申报者：王艺睿；合作者：王宏宇
65. 《优秀传统文化与社会主义核心价值观建设的关系分析》  
申报者：魏荣荣；合作者：田野 魏彬彬 齐新玉
66. 《审计与行政事业单位财务管理质量研究》 申报者：刘洪菊
67. 《数字化档案在档案管理工作中的作用分析》 申报者：贾宝柱
68. 《浅谈承德避暑山园林之美——戒得堂》 申报者：吴镒
69. 《弘扬抗疫精神与人才培养的正向联系》 申报者：杨亚楠；合作者：夏楠
70. 《时代文学复古运动与史学的渊源》 申报者：雒志达；合作者：包得义 孙芳莎
71. 《高校实验室安全问题引起的思考与管理简析》 申报者：杜超；合作者：王栋 徐倩
72. 《规范统计档案管理提升档案统计工作水平》 申报者：杜磊；合作者：郭子坤 马璨
73. 《基于剪辑师视频剪辑技巧的几点思考》 申报者：王锴
74. 《疫情期图书馆开展阅读推广案例转型分析——以“读书月”活动为例》  
申报者：刘雅杰；合作者：王韞华 张喜萍
75. 《文化自信视域下成人高校英语课程思政教学策略》 申报者：魏杰
76. 《新媒体精准推送塞罕坝精神感人故事的实现路径》 申报者：咸颖
77. 《加强医保档案管理，提高医保扶贫工作精准度，助力打赢脱贫攻坚》  
申报者：杨崴；合作者：连俊屹
78. 《基于“互联网+”背景下，承德市图书馆联盟共享服务创新机制研究》  
申报者：范文博；合作者：王晶晶
79. 《健康中国背景下承德“体医融合”发展路径研究》  
申报者：王婷婷；合作者：陈兴华 刘永超 李玲玲 马双双
80. 《专业建设视角下，中药学专业“课程思政”构建与实施》 申报者：王燕；合作者：李云峰
81. 《立体交互式 PDF 数字课件在基础医学教学中的应用探索》 申报者：高亚贤
82. 《打造品牌新兴媒体“晒”承德故事的实证探讨》

申报者：张杨；合作者：苏永民 杨润忠 闫利 彭静 李昕

83.《大学生就业压力源分析以及与择业焦虑的关系》 申报者：马璐；合作者：张琳钰

84.《浅析在抗日战争史研究中如何践行正确的党史观》

申报者：刘占广；合作者：郝秀喜 李刚

### 优秀奖（49项）

#### 研究报告类（5项）

1.《突发公共卫生事件下医药知识的科普机制建设——以隆化县抗击新冠肺炎疫情做法为例》

申报者：杜鑫；合作者：李硕 党晓伟 梁晓艳 冷明伟 赵梦

2.《从党的百年历程中汲取智慧和力量》 申报者：刘金英

3.《农村寄宿制中学生心理健康问题产生的原因及对策的研究》

申报者：范蕊；合作者：亢振国 史瑞新 白燕 高艳 曲岩

4.《财政政策对证券市场调控的政策效应研究》

申报者：赵长香；合作者：桑国巍 宗丽娜 谢依含 鲁娜 孟洋

5.《大数据背景下的档案管理创新与服务研究》

申报者：王艳莉；合作者：艾兴会 李杰 王秀东 王凤国 王雪莹

#### 论文类（44项）

1.《承德文物数字化与数字博物馆建设研究》 申报者：尹伟婧

2.《努力探索健全基层干部干事创业机制的实践与思考》

申报者：蔡海滨；合作者：刘景 张起昌

3.《乡村振兴战略下非物质文化遗产保护与传承》

申报者：焦广勇；合作者：张艳萍 靳文吉 王海啸 高悦娟 冯云海

4.《数字人文视阈下“承德记忆”资源构建与实施路径研究》

申报者：孙玲玲；合作者：裴莹权 王建楠 张娟

5.《承德传统工艺数字化设计与推广研究——以丰宁剪纸为例》

申报者：成启明；合作者：张靖

6.《二十四节气融入幼儿园食育的实践研究》

申报者：刘峥；合作者：黄云峰 万灵娟 张丽娟 黄四妹 丁红梅

7.《承德国家可持续发展议程创新示范区档案管理信息化建设问题与对策研究》

申报者：暴世祺；合作者：杨晓玲 张翼颖 黄洁琼 张哲 杨新成

8.《将排气车纳入碳汇市场管理是实现碳中和的有效措施之一》

申报者：何树臣；合作者：马树恩 韩玉龙 张菁菁

9.《承德地区冠心病发病率的调查研究》

申报者：闫玉山；合作者：张海明 白东 韩建伟 薛立春

10. 《健康教育路径对糖尿病病人护理管理的价值》 申报者：孔令娟；合作者：计小清
11. 《李大钊与热河早期革命》 申报者：张静
12. 《网络背景下青少年社会主义核心价值体系认同教育的对策研究》  
申报者：闫美衡；合作者：武丽欣 王玉平 刘玲 高兴洲 闫爱梅
13. 《不同发展阶段幼儿教师专业成长的策略》  
申报者：刘晓华；合作者：赵安东 冯兰 石莹莹 王薇 辛志红
14. 《社区中老年人骨质疏松性骨折风险评估研究》  
申报者：李宏兴；合作者：张志仕 程艳春 佟立华
15. 《红色文化网络传播研究》 申报者：张涛；合作者：苏永民 杨润忠 张杨
16. 《地方国库现金管理问题及应对策略研究》  
申报者：王周玮；合作者：孙铭鸿 丁丽娜 徐爱霖
17. 《国家级二贵摔跤非物质文化遗产的教育活态传承研究》  
申报者：杨华莉；合作者：刘晓旭 党海洋 张立超
18. 《创新科普健康模式以提升高校服务社会能力的研究》 申报者：范彦芳
19. 《加强乡土文化保护助力河北省乡村旅游可持续发展的策略研究》  
申报者：武瑞营；合作者：张耀宇 杨博
20. 《“1+X”改革下的双体育人和段式培养方法探究——中德合作班人才培养模式改革教学成果案例》  
申报者：黄丽丽；合作者：冷静洁 杨辉 纪洪奎 李春雷 吴迪
21. 《医院科研档案管理的作用研究与提升对策》 申报者：张新宇；合作者：高萌 李文超
22. 《新时期如何做好价格认定工作的思考》 申报者：任立志
23. 《幼儿园时令节气教育园本课程的开发与研究》 申报者：丁红梅
24. 《微文化提升高校思想政治理论课的育人实效性研究——以微文化融入思想道德修养与法律基础课为例》  
申报者：王宏德；合作者：李运昌 陈志新
25. 《初中英语阅读教学中的多元评价方式探究》 申报者：于秀伟
26. 《关于哲学概念在图书管理创新上的应用以及经济性与实用性的研究》  
申报者：韩笑；合作者：孟宪雨 高卫辉 杨新成 安秋阳
27. 《新时代党建引领下医院意识形态工作的探索研究》  
申报者：梁小微；合作者：付玉 敖晓光
28. 《信息背景下传统档案管理工作的改革论文》 申报者：李学武
29. 《关于提升应用型青年教师素质的思考》  
申报者：张鹏；合作者：齐付普 刘克桓 于江
30. 《高铁时代下公共图书馆推动文旅融合实践方法研究》  
申报者：胡冰；合作者：付春蕾 邵欣

## 31. 《大数据背景下人才交流中心档案管理面临的问题及改革》

申报者：吴巧玲；合作者：刘艳丽 郭晟楠 徐寅冰 安秋阳 周博

## 32. 《基于承德市“三重四创五优化”背景下的创建国家卫生城市档案管理的策略》

申报者：张明蕾；合作者：李佳璐 王婷婷 刘文涛

## 33. 《推进社区居家养老志愿服务事业高质量发展》 申报者：卢伟；合作者：吕东伟 李慧冉 陈焱

## 34. 《信息时代下卫生健康行政部门档案管理工作的创新》 报者：衡雁冰；合作者：崔虔畅 刘东阳

## 35. 《事业单位档案管理创新思路探究》 申报者：刘洋；合作者：康蕊 唐凯杰

## 36. 《计算机技术在医疗保险中的运用分析》 申报者：王婕；合作者：宁静 许志民 史莉莉

## 37. 《小学数学小组合作学习的教学策略研究》 申报者：李亚娟

## 38. 《初中物理高效课堂构建中信息技术的应用研究》 申报者：那红印

## 39. 《深“挖”概念 促进理解——以函数一章为例浅谈数学概念教学》 申报者：卢艳威

## 40. 《事业单位离退休人员档案的管理与服务工作研究》

申报者：刘文辉；合作者：黄玉妍 佟桂兴 闫利 刘媛媛

## 41. 《解析事业单位人事档案管理规范化水平提升策略》 申报者：由迪；合作者：阎雅静 马璨

## 42. 《多媒体的应用在历史教学中的融合》 申报者：李建伟

## 43. 《人事档案管理对灵活就业问题的作用探究》 申报者：付连静；合作者：狄胜楠

## 44. 《新形势背景下档案管理方面现代化的有效途径探究》 申报者：刘媛媛；合作者：刘文辉

## “染指”的出处

“染指”《汉语大词典》给出三个义项：1. 本谓用手指蘸鼎中鼋羹，后用为典故。泛指品尝某种食品。2. 比喻分取利益。多指分取非分利益。3. 比喻参与某种事情。在第一个义项里，还溯源了一段《左传·宣公四年》的典故。

公元前605年，楚国人给郑灵公献上一只鼋。郑国的两位大夫子公与子家将要觐见，子公忽然食指大动，他对子家说：“过去我只要食指不由自主地颤抖，一定会尝到珍馐美味！”他们入朝，看到御厨正要宰割大鼋，二人相视一笑。郑灵公看到他们在偷笑，问为什么，子家如实相告。等到郑灵公把烹饪好的鼋要分给大臣们享用时，偏偏不给子公吃。子公非常生气，“染指于鼎”，尝了一口就跑掉了。“染指于鼎”是说子公把手指伸到煮鼋的鼎里去蘸一蘸，后来也借指沾取非所应得的利益，也就是《汉语大词典》的第二个义项。

《史记·郑世家》有相似的记载，作“子公怒，染其指，尝之而处”。在唐宋时期的文学作品里，“染指”也是一个常见典故。如白居易“未暇倾中漉，还应染指尝。”皮日休“开眉既压后，染指偷尝处。”苏轼“丹青偶为戏，染指初尝鼋。”到了明清时期，“染指”在各类文献中更是屡见不鲜，已经成为汉语中的常见词汇。

（来源：《文史知识》2022年第9期）



# 承德特色农产品市场环境之司法服务保障机制探究

## ——以兴隆县山楂、板栗农产品为例

◎ 李 莉 赵 一 刘振宇

近年来，承德地区本着依托区位优势和地缘特点，积极推进打造特色农产品品牌战略，并逐渐成为承德农村经济发展支柱型产业，有力助推了承德经济社会高质量发展。但是，实践中随着农产品经济的发展，涉及农产品“产、运、销”等一系列环节中难免会发生相应的劳动争议、合同纠纷、侵权纠纷等诉讼案件，急需建立一整套配套的司法服务保障机制。本课题主要针对承德特色农产品在发展中遇到的问题，以兴隆县山楂、板栗农产品为例进行剖析，经过详细调研摸排，类比分析，深刻研讨，归类问题，提出解决问题建议，切实为承德特色农产品市场环境发展提供优质高效司法服务和保障。

### 一、司法保障承德特色农产品市场环境的必要性

承德特色农产品发展，作为承德农村经济发展支柱型产业，在承德经济社会发展中具有重要的战略地位和决定性价值。司法保障承德特色农产品发展，有着极强的政治内涵和职能导向，其发挥的作用对承德经济社会发展起到了不可或缺的助推作用。

#### （一）司法保障承德特色农产品发展是践行习近平法治思想的必然要求

习近平法治思想，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是全面依法治国的根本遵循和行动指南，其根本立足点是坚持以人民为中心。以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是习近平法治思想的根本立场。坚持法治为人民服务。承德特色农产品发展，作为承德农村经济发展支柱型产业也必然遵循经济社会发展秩序，必然坚持在“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到科学立法、严格执法、公正司法和全民守法的各领域全过程。”一是司法保障承德特色农产品发展，正是践行习近平法治思想——以司法触角贯彻新发展理念的必然要求。要在本着高质量发展主题基础上，紧紧围绕承德特色农产品品牌、优化农产品营商环境等，及时准确出台相关司法服务政策、司法保障举措，努力做到承德经济社会随时发展，司法服务保障工作就随时跟进，切实履行好习近平法治思想所倡导的确保社会大局稳定、促进经济社会良性发展、保障人民安居乐业的使命任务。二是司法保障承德特色农产品发展，正是践行习近平法治思想——以司法触角落实一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建

设的必然要求。要发挥法院司法职能推进涉及承德特色农产品市场基层治理,践行新时代“枫桥经验”,为承德特色农产品市场解决纠纷提供一站式、集约式、便捷式服务,有效促进涉及承德特色农产品市场矛盾纠纷公正、高效、实质性化解,促进基层社会和谐稳定。三是司法保障承德特色农产品发展,正是践行习近平法治思想——以司法触角构建开放、动态、透明、便民阳光司法机制的必然要求。坚持在涉及承德特色农产品市场中深化司法公开,自觉接受社会各界及人民群众的监督,让涉及农产品市场的热点、难点、堵点问题成为人民群众法治教育的“公开课”;要紧紧依托审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台效能,展现良好的农产品市场环境氛围,彰显农村法治自信、制度自信和管控自信。

### (二) 司法保障承德特色农产品发展是践行乡村振兴战略的必然要求

实施乡村振兴战略,是中共十九大作出的重大决策部署,是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。承德特色农产品发展,作为承德经济发展支柱型产业在实施乡村振兴战略布局中具有重要地位。一是司法保障承德特色农产品发展,是实施乡村振兴战略——走乡村绿色发展之路的必然要求。“绿色发展之路”就是要践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,就需要以法治保障构建人文思想底蕴。农产品发展涉及方方面面,但其宗旨必须以绿色发展为根本,必须在依法保障前提下,持续推进特色农产品高质、高效运行发展。要通过法治渠道处理好构建绿色农产品结构、打造生态宜居乡村环境等方面的问题,保障绿色发展中的农产品振兴,依法处理好经济发展和生态环境保护的关系,守住生态红线。二是司法保障承德特色农产品发展,是实施乡村振兴战略——走质量兴农之路的必然要求。“质量兴农之路”就是要践行“质量第一,品牌优质”的发展路径,就需要以法治保障为其保驾护航。在农业标准化、高质量发展进程中,从打造农产品产地环境到生产过程以及收储运销等各个环节,都需要构建高质量标准体系,都离不开司法保障。在实施乡村振兴战略道路上,必须在司法保障前提下,用制度、标准引领农产品的优质化、高端化、差异化,提升农业品牌影响力,实现质量兴农助推乡村振兴。三是司法保障承德特色农产品发展,是实施乡村振兴战略——走中国特色减贫之路的必然要求。“中国特色减贫之路”,就是要践行“脱贫攻坚,一个不落”的发展路径,就需要以法治保障助脱贫防返贫。党的十九大报告明确指出“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。”承德特色农产品的发展,恰恰是农民脱贫攻坚的有效手段之一,对于以打造、培育特色农产品作为脱贫之路的农户,给予及时有效的司法保障,就必然是应有之意,也是必然之意。

### (三) 司法保障承德特色农产品发展是打造特色地域品牌的必然要求

习近平总书记在河北承德考察时强调,贯彻新发展理念,弘扬塞罕坝精神。承德特色农产品发展,作为承德农村经济发展支柱型产业在打造特色地域品牌工作中具有举足轻重的地位。一是司法保障承德特色农产品发展,是打造特色地域品牌——构建新发展理念的必然要求。习近平总书记指出,“发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西,发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。”发展承德特色农产品,正是适应新发展理念规划的重要一步,是结合承德区域性地缘地

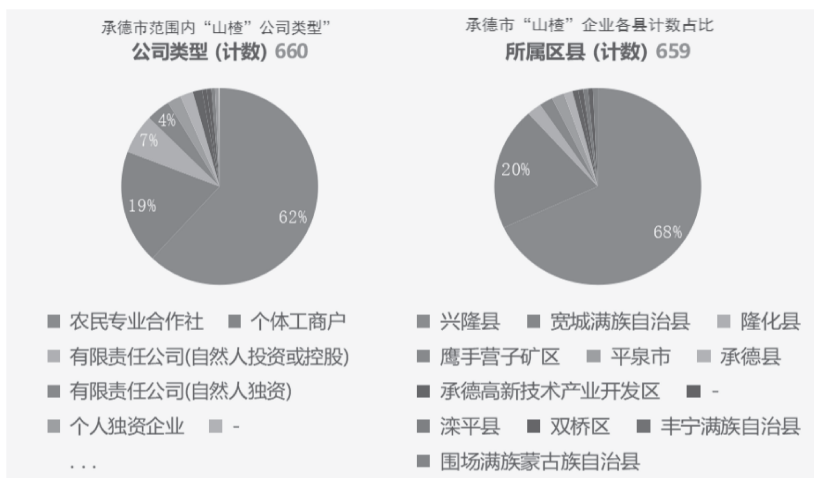
貌、气候、土质等特点打造的地域特色农产品品牌。作为区域性特色农产品品牌，在发展中必不可少需要和谐稳定的社会环境、公平公正的发展环境和创新进取的竞争环境，这就需要在新发展理念驱动下提供有效的司法服务和保障。二是司法保障承德特色农产品发展，是打造特色地域品牌——构建创新发展之路的必然要求。习近平总书记在河北承德考察时强调，“要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。”作为承德区域经济特色资源优势产业的特色农产品，是随着区域市场发展需求应运而生的产业链条，在打造特色品牌为一二三产业融合发展奠定了坚实的发展基础，在一定程度上更好地满足了人民群众的物质需求，占据了广阔的发展空间，在法治社会进程中司法保障需求大幅提升。三是司法保障承德特色农产品发展，是打造特色地域品牌——构建协同发展环境的必然要求。习近平总书记在河北承德考察时强调，民族要复兴，乡村必振兴。我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。承德特色农产品发展不是孤立的、不是单一的，农产品发展涉及各个区域、各个层面，区域广泛、品种丰富，打造特色地域品牌，必须构建起集“维护、出产、运输、销售、加工”等一系列环节的发展流程，必须打造内外联动、优势互补的协同发展环境，必然依托坚实的司法保障，为其保驾护航，促进和谐优质高效发展。

## 二、承德特色农产品司法服务保障机制现状及存在的问题

课题组通过深入公司企业实地走访察看、座谈交流、发放调研问卷以及通过大数据排查相关案件信息等形式，进行透彻分析、类比对照，系统归纳总结了承德特色农产品在发展中存在的问题、阻碍以及司法服务和保障机制存在的不足。

### （一）涉农产品纠纷绿色通道缺失，诉讼服务能力有待提升

承德两级法院未建立涉农产品纠纷绿色通道，诉讼服务能力有待提升。以兴隆县域内的板栗农产品为例，板栗专业合作社中的农户多通过种植板栗取得初级农产品的收入，个体工商户及个人独资企业多为收购板栗转卖各地取得中间收入，部分有限公司则是通过对板栗进行熟制加工，取得成品后进行售卖取得收入。关于板栗农产品在司法实践中的纠纷类型主要为买卖合同纠纷和运输合同纠纷。第一类为买卖合同纠纷案件。买卖合同纠纷往往是买卖板栗的双方没有制式合同对买卖行为进行规制，特别是初级农产品跨域销售的情况，直接导致了购买板栗方（被告）可能以管辖权问题拖延诉讼程序、诉讼时间，也导致了卖方（原告）出售板栗的证据不便取得，即便有己方记录的账目，也因“长期合作”、“诚信为本”，导致没有取得买方签字确认，成为单方证据，极不易被法院采信。第二类为运输合同纠纷案件。运输合同纠纷是板栗买卖交易延伸出来的纠纷，在板栗运输过程中，出卖方与运输方也因没有制式合同规制，进而呈现出证据不易取得的问题，审判中当事人陈述也多为“每次大概多少吨”，“一般一个月运几次”，但相对于板栗买卖款问题，运输合同纠纷的双方是近乎长期合作，合同双方也均处于承德地区，诚信意识较强，所存在的司法风险较买卖合同要低。



因农户文化水平较低,法律意识薄弱,涉农产品纠纷绿色通道的缺失,农户在立案阶段提供材料不齐或不会使用小程序进行立案,增加了其“跑累”;在审理阶段,因基层法院案件较多,对于农产品案件无优先审理机制,有时候导致纠纷无法快速解决,回笼资金慢等问题,影响了农产品经营者的积极性。法院提升诉讼服务能力,着力创建涉农产品纠纷绿色通道,提升司法服务保障职能。

## (二) 涉农产品纠纷专业审判团队缺失,审判能力现代化水平有待提升

通过查询国家中小企业发展子基金旗下官方备案企业征信机构,“山楂”信息词,全国范围内共有 11378 个企业,河北有 1356 个企业,承德有 660 个企业,仅占河北省 48.67%,占全国 5.80%。比照板栗,山楂作为承德市特色农产品,企业数量更少,企业资本更聚集,在河北省占比更大,更具有代表性。山楂的经营者与板栗以农民专业合作社、个体工商户占比略有不同,除了山楂农民专业合作社占 62%,个体工商户占 19%,两者相加占承德山楂经营的 81%以外,占比显现了有限责任公司(自然人独资)7%,有限责任公司(自然人投资或控股)4%,即有限责任公司计数 84 个,占比 11%,在山楂行业有了一席之地,显现出山楂这类特色农产品除了有大量农户进行种植取得初级农产品收入外,有限责任公司将山楂制作产成品销售的情况的比例也在增加。从经营区域看,承德山楂企业中,位于兴隆县的企业有 449 个,宽城满族自治县 133 个、隆化县 15 个、鹰手营子矿区 14 个,平泉市 13 个、承德县 9 个、高新技术产业开发区 6 个、滦平县、双桥区各 5 个等。在以山楂为代表的农产品还有食用菌等。

除了同板栗类特色农产品相同的司法问题外,因有限公司类型的占比提升,山楂类还体现出“地域品牌”“互联网销售”“旅游业结合”的情况及“劳动争议、职工薪酬纠纷”“劳务合伙、劳务、买卖、运输、保险等多重合同纠纷”“产品质量责任纠纷”“侵权纠纷”等司法问题,矛盾纠纷类型复杂多样,承德两级法院均为建立涉农产品纠纷专业审判团队,无法实现繁案精审,审判能力现代化水平有待提升。

## (三) 跨区域农产品纠纷司法协作机制未建立,区域营商环境法治化水平有待提升

以承德怡达为例。现存续并关联的企业有(包括但不限于):承德怡达股份有限公司、承德怡达食品销售有限公司、承德怡达食品技术研发有限公司、承德怡达农产品初加工有限公司、承德怡达仓储物流有限公司、承德怡达文化旅游发展有限公司、承德怡达物业管理有限公司、承德怡达工业设计有限公司、承德怡达网联商务有限公司、河北怡达食品集团有限公司、丰宁满族自治县怡达果业有限公司、承德金怡达物业管理有限公司等企业。



承德怡达现存续并关联的企业表（包含但不限于）

| 公司名称           | 经营状态   | 注册资本              | 所属区县       | 公司类型                                  | 所属行业                    | 经营范围                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------|--------|-------------------|------------|---------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 承德怡达食品股份有限公司   | 存<br>续 | 8096.7284<br>万人民币 | 鹰手营子<br>矿区 | 其他股份<br>有限公司<br>(非上市)                 | 酒、饮料<br>和精制茶<br>制造业     | 农副食品、食品、酒、饮料和精制茶生产及销售；出口本企业自产产品；进口本企业生产所需的机械设备、零配件及原辅材料；网上贸易代理；蒸汽供应、销售；房屋租赁；谷物、水果种植、销售。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)                                                                                                                                                 |
| 承德怡达食品销售有限公司   | 存<br>续 | 1000 万<br>人民币     | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资） | 批发业                     | 食品销售；农副食品销售；中草药销售；烟、酒、保健食品、化妆品、日用品、工艺品（不含象牙及象牙制品）、五金电料、服装鞋帽销售；餐饮服务管理；货物进出口、技术进出口、代理进出口；企业管理服务；商务信息咨询（不含金融、证券、期货、贵金属、借贷、投资咨询及互联网与教育咨询）；网上贸易代理、网上商务咨询（不含金融、证券、期货、贵金属、借贷、投资咨询及互联网与教育咨询）；会议展览展示服务；组织文化艺术交流活动；普通货物道路运输；旅游资源开发；广告制作、发布、代理 ***（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动） |
| 承德怡达食品技术研发有限公司 | 存<br>续 | 2095.27 万<br>人民币  | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资） | 研究和<br>试验发展             | 食品技术开发与服务；物业管理；物业服务；水利水电工程；房屋修缮服务；环境卫生管理；污水处理；酒店管理；住宿；餐饮；停车服务；房屋租赁；机械设备租赁；水电暖安装维修；室内外装饰装修；家政服务；清洁服务；搬家服务；其它居民服务；供热服务；洗衣服务；园林绿化工程；装饰材料（不含危毒化学品）、保温材料、防水材料、五金产品、日用品、文化用品及食品销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）                                                             |
| 承德怡达农产品初加工有限公司 | 开<br>业 | 1000 万<br>人民币     | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资） | 农、林、牧、<br>渔专业及<br>辅助性活动 | 农产品收购、初级加工、销售；房屋租赁（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）                                                                                                                                                                                                                      |
| 承德怡达仓储物流有限公司   | 存<br>续 | 600 万<br>人民币      | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资） | 装卸搬运<br>和仓储业            | 仓储（不含国家规定需要审批的品种及危险物品）、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、普通货物运输 ***（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）                                                                                                                                                                                      |



|                 |        |                |             |                                            |             |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------|--------|----------------|-------------|--------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 承德怡达文化旅游发展有限公司  | 存<br>续 | 100 万<br>人民币   | 鹰手营子<br>矿区  | 有限责任公司（非<br>自然人投资或控股<br>的法人独<br>资）         | 公共设施管<br>理业 | 旅游资源开发和经营管理，旅游宣传促销策<br>划、旅游商品开发销售、预包装食品、散装<br>食品销售、农副产品加工及销售、旅游景区<br>配套设施建设、景区游览服务、房地产开发<br>及销售、组织文化交流活动、企业管理咨询、<br>经济与商务信息咨询（不含金融、证券、期<br>货、贵金属、借贷、投资咨询及互联网与教<br>育咨询）、会展服务、广告设计制作及代理发<br>布、市场营销策划、园林绿化工程***（依<br>法须经批准的项目，经相关部门批准后方可<br>开展经营活动） |
| 承德怡达物业管理有限公司    | 存<br>续 | 100 万<br>人民币   | 鹰手营子<br>矿区  | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资）      | 房地产业        | 物业管理。物业服务。房屋修缮服务；环境<br>卫生管理；污水处理；酒店管理；住宿；餐饮；<br>停车服务；房屋租赁；机械设备租赁；水电<br>暖安装维修；室内外装饰装修；家政服务；<br>清洁服务；搬家服务；其它居民服务；供热<br>服务；洗衣服务；园林绿化工程；装饰材料（不<br>含危毒化学品）、保温材料、防水材料、五金<br>产品、日用品、文化用品及食品销售；。（依<br>法须经批准的项目，经相关部门批准后方可<br>开展经营活动）                     |
| 承德怡达工业设计有限公司    | 存<br>续 | 100 万<br>人民币   | 鹰手营子<br>矿区  | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资）      | 商务服务业       | 专业化设计服务；展览展示服务；市场营销<br>策划；企业形象策划；广告设计、制作、代理、<br>发布（依法须经批准的项目，经相关部门批准<br>后方可开展经营活动）                                                                                                                                                               |
| 承德怡达网联商务有限公司    | 存<br>续 | 50 万<br>人民币    | 鹰手营子<br>矿区  | 有限责任<br>公司（非<br>自然人投<br>资或控股<br>的法人独<br>资） | 商务服务业       | 其他会议、会展及相关服务。餐饮服务。广<br>告创意、设计、制作、代理。商务信息咨询<br>（不含金融、证券、期货、贵金属、贷款、投<br>资咨询及互联网与教育咨询）。企业管理咨询<br>服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批<br>准后方可开展经营活动）                                                                                                                |
| 河北怡达食品集团有限公司    | 存<br>续 | 11847 万<br>人民币 | 鹰手营子<br>矿区  | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股）               | 批发业         | 预包装食品批发；经营本企业自产产品的出<br>口业务和本企业所需的机械设备、零配件、<br>原辅材料的进口业务（国家限定公司经营或<br>禁止进出口的商品及技术除外）；娱乐性军事<br>训练；体能拓展训练；会议展览展示服务；<br>承办体育赛事（不含高危体育项目）；餐饮住<br>宿；旅游信息咨询服务***                                                                                        |
| 丰宁满族自治县怡达果业有限公司 | 存<br>续 | 1000 万<br>人民币  | 丰宁满族<br>自治县 | 其他有限<br>责任公司                               | 农业          | 果树种植；果品加工销售；苗木育种和育苗<br>及销售；果品收购、仓储、销售；水果及各<br>种农副产品进出口贸易；农副产品加工与物<br>流服务；食品加工销售；农林种植技术推广<br>服务；农林旅游观光服务**（依法须经批<br>准的项目，经相关部门批准后方可开展经营<br>活动）                                                                                                    |

|                  |        |              |            |                                       |       |                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------|--------|--------------|------------|---------------------------------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 承德怡达物业管理有限公司     | 存<br>续 | 100 万<br>人民币 | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资） | 房地产业  | 物业管理。物业服务；水利水电工程；房屋修缮服务；环境卫生管理；污水处理；酒店管理；住宿；餐饮；停车服务；房屋租赁；机械设备租赁；水电暖安装维修；室内外装饰装修；家政服务；清洁服务；搬家服务；其它居民服务；供热服务；洗衣服务；园林绿化工程；装饰材料（不含危毒化学品）、保温材料、防水材料、五金产品、日用品、文化用品及食品销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）                                          |
| 承德众邦投资咨询有限公司     | 存<br>续 | 200 万<br>人民币 | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股）          | 商务服务业 | 企业咨询、策划服务 ***                                                                                                                                                                                                                           |
| 承德山楂小镇商业运营管理有限公司 | 存<br>续 | 100 万<br>人民币 | 鹰手营子<br>矿区 | 有限责任<br>公司（自<br>然人投资<br>或控股的<br>法人独资） | 商务服务业 | 园区管理服务；商业综合体管理服务；物业管理；停车场服务；企业管理；组织文化艺术交流活动；体能拓展训练服务；健身休闲活动；体育场馆管理；体育竞赛组织；会议展览服务；露营地服务；凭取得的行业许可证在其核定范围和有效期限内从事旅行社业务；休闲观光活动；儿童乐园服务；主题乐园服务；水上乐园服务；其它室内娱乐活动；餐饮企业管理服务；酒店管理；食品、工艺品（不含象牙及象牙制品）、农副产品、日用品、电子产品、鲜花销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动） |

怡达集团系非上市公司，但关联公司的经营范围涉及范围广，对“山楂”类的特色农产品发展及遇到的司法问题上具有代表性。（参见：承德怡达现存续并关联的企业表（包含但不限于）、承德怡达食品股份有限公司股权穿透图）。怡达企业发展过程体现出从区域市场到跨域市场，从个体买卖到公司之间交易的特点，据本文涉及的现存续并关联的企业（包含但不限于）涉案分析，包含案由有买卖合同纠纷、劳动争议纠纷、侵害实用新型专利权纠纷、侵害作品信息网络传播权纠纷等。所涉及的多重法律关系所应用的法律及司法解释众多，理论、实务情况复杂，跨区域司法协作机制的建立需多维度

思考，经营者行为亦应需要加以引导，以营造良好的区域营商环境，进一步对民营企业进行保护。

（四）涉农产品纠纷在线解决机制不健全，司法服务保障范围需要扩大



承德怡达食品股份有限公司股权穿透图

在国内经济大环境下,实体店逐渐转型转为网络直播带货,线下购物也转为线上购物,“下单一邮寄一付款”也成为货品销售的主要方式,也是实现特色农产品跨区域销售的主要途径。因此跨地域买卖合同、运输合同纠纷的解决,迫切需要健全涉农产品纠纷在线解决机制。承德市县两级法院主要依

托“冀时调”平台对涉农产品纠纷进行诉前在线调解工作,尚未建立涉农产品纠纷商事调解平台,未形成统一的在线商事调解审判服务体系,多元化纠纷解决方式之间未能有效衔接,司法服务保障范围需要扩大。

#### (五) 普法宣传缺乏长效性、针对性和创新性,导致诉讼中维权难

笔者通过查询国家中小企业发展子基金旗下官方备案企业征信机构,“板栗”信息词,全国范围内共有 40086 个企业,河北有 6861 个企业,承德有 1235 个企业,仅占河北省

18.00%,占全国 3.08%。承德板栗企业类型中,农民专业合作社占 59%,个体工商户占 32%,两者相加就占了承德板栗经营的 91%,其次就是部分有限责任公司(自然人投资或控股)及个人独资企业。承德板栗企业中,位于兴隆县的企业有 728 个,占承德板栗企业 58.95%,宽城满族自治县 465 个,占承德板栗企业 37.65%,两县板栗企业占承德板栗企业 96.60%。

兴隆县在以板栗为代表的农产品经营者多为农业合作社中的农户,其法律意识较为薄弱,总体呈现出抗风险能力弱,没有规模化、产业化经营,司法风险大。以兴隆县人民法院受理的一起买卖合同纠纷为例,卖方为兴隆县某农民合作社农户,买方为山东省青岛市的某某,双方存在长期合作关系,采取多次交易、一次付款的交易方式,基于长期合作的信任关系未签订书面买卖合同。后卖方因某次交易后买方推脱未付款而起诉。在诉讼过程中,因卖方为农户且法律意识薄弱,其与买方无书面合同,仅有自己关于板栗买卖的记账。后本案在审理过程中,双方对付款方式、板栗款数量均存在争议,造成在审理中查明真实事实的困境。原告主张买卖双方先核对账目打条后,再由买方付款,买方出具的欠条是对拖欠剩余板栗款的确认。被告主张所出具欠条中的板栗款数额是交易的总数,应当减去之前的付款。本案系典型的卖方法律意识薄弱,未与买方签订书面合同、证据保存不完整等增加了法官审理查明案件的难度。最终,我院法官依据公平公正原则,以交易习惯的角度出发,妥善化解了本案纠纷。

### 三、优化承德市特色农产品市场环境之司法服务保障机制探究

2018 年 10 月 23 日,最高人民法院印发了《关于实施乡村振兴战略提供司法服务和保障的意见》,意见秉持着人民法院不仅要做好消极的司法保障,也要做好积极的司法能动的理念,在倡导和规范司法能动方面也有不少可圈可点之处。因此,<sup>①</sup>在做好充分调研、分析、总结的基础上,课题组对照承德特色农产

① 葛先园:《最高法:为乡村振兴战略提供司法服务和保障》,载中国合作经济 2018 年版。

品市场环境发展存在的问题和不足,有针对性的进行系统性论证,科学性预判,从提升诉讼服务能力水平、优化营商环境、加大在线解决机制等五个方面探究优化特色农产品市场环境司法服务和保障机制。

### (一) 建立涉农产品“立—审—执”绿色通道,提升诉讼服务能力

承德两级法院应加快建立涉农产品“立—审—执”绿色通道,致力提升诉讼服务能力。两级法院的立案庭应在做好传统诉讼服务的同时,不断创新诉讼服务方式,将网上立案、跨域立案普及到乡村,为农产品经营者提供优质高效的诉讼服务。对于有立案职能的基层法庭,应充分发挥人民法庭的纽带作用,对案件事实清楚、标的额较小的板栗、山楂类等特色农产品案件纠纷及时分流到法官联络站,充分运用联络法官、人民调解员参与解纷的机制,法官应面对面同案件当事人进行沟通,在调解过程中应向释法明理,尽量在诉前化解矛盾纠纷。对于一些疑难复杂无法调解的农产品纠纷案件,派出法庭应及时立案,特别是一些当事人滥用管辖权异议拖延诉讼时间的案件,应及时移送至中级人民法院,通过调解的方式,维护买卖双方的交易关系,达不成一致调解或买卖双方的交易关系恶化至难以维系应法官联络站、人民法庭要充分发挥主观能动性,打通与人民群众的最后一公里,人民法庭以快审快结的方式,从立案环节严把管辖权,杜绝一方当事人以滥用管辖权异议的方式拖延诉讼时间。在审理阶段,法官应做到简案快审,繁案精审,高效化解纠纷。此外,承德两级法院应当充分利用智慧法院系统,对于跨区域农村品纠纷案件的执行,应实现县与县、县与市、市与省的跨域,确保农产品经营者资金正常流转。

### (二) 成立涉农产品纠纷专业审判团队,提升审判能力现代化水平

针对承德地区存在大量特色农产品,如部分驰名农产品如“承德露露”、“怡达山楂”等地域品牌,如发生知识产权类纠纷案件或其他重大疑难复杂案件需要法院成立涉农产品纠纷专业审判团队,提升审判能力现代化水平。笔者建议,承德两级涉农产品纠纷专业审判团队可采“员额法官+法官助理+书记员”的模式,对于中级人民法院因需审理涉农产品知识产权类案件,建议在全市两级法院范围内遴选知识产权法学方面的法官,实现“高精尖”审判;对于基层法院,建议从派出法庭选派具有与农户沟通能力,业务能力强且能熟悉使用电子法院的法官,创新送达、庭审、质证等方式,让数据多跑路,让群众少跑腿。审判团队应针对农产品实体店销售逐渐转型转为网络直播带货,线上购物“下单一邮寄—付款”日益成为货品销售的主要方式,面对网络购物商品质量不一、农产品经营者的文化水平等参差不齐的现状,重点研习关于线上购物相应经典案例,为涉农产品新类型纠纷的审理奠定坚实的理论基础,不断提升审判能力。

### (三) 建立跨区域农产品纠纷司法协作机制,提升区域营商环境法治化水平

前文所论述的涉“承德怡达”的现存续并关联的企业有多家且跨区域。因此,对于此类企业引发的纠纷,需要联合企业所在区域的政法部门、农业农村局等部门进行司法协作,构建跨区域大调解机制。所谓“大调解”,是指在党委、政府的统一领导下,由政法综合管理部门牵头协调、司法行政部门业务指导、调解中心具体运作、职能部门共同参与,整合各种调解资源,对社会矛盾纠纷的协调处理。<sup>①</sup>大调解坚持调解优先、依法调解,形成人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解相结合的工作体系,促进矛盾纠纷多元化解。

此外,承德地区应优化农产品纠纷多元化解决机制,关键在于实现诉讼与非诉讼纠纷解决方式之

<sup>①</sup> 章武生,《论我国大调解机制的构建—兼析大调解与ADR的关系》,载《法学论坛》2010年第6期。



间的协调发展。一方面我们要确保诉讼作为纠纷解决方式的核心地位,另一方面要注重非诉纠纷解决机制的规范化、制度化。<sup>①</sup>要充分发挥人大调解室、行业协会等群团组织的作用,加大各组织之间与法院之间的协调联动作用,法院既要审慎行使司法介入权,又要为其他矛盾纠纷解决方式提供兜底支持。建立多元化纠纷调解机制,扩大司法保障范围,切实维护民营企业正常的生产秩序,维护公平公正的市场环境,提升区域营商环境法治化水平。

#### (四) 健全涉农产品纠纷在线解决机制扩大司法服务保障范围

人类社会正在步入在线时代,在线诉讼由此而开始成为司法的一种新方式。<sup>②</sup>承德地区应借鉴广东、辽宁等地的构建统一的在线商事调解平台的先进做法,加快建立具有承德市域特色的农产品纠纷电子商务调解平台,提升涉农产品纠纷解决的效率,降低农产品经营者解决的成本,助力农产品企业蓬勃发展。在线运行的商事调解平台应当加强与法院、调解组织之间的沟通,提高在线达成调解协议的公信力。在线商事调解平台应针对关键性的程序规则进行明确规定,如应统一证据规则、送达规则等。此外,还应告知当事人,上述通过在线商事平台达成的调解协议只有在双方当事人共同申请法院进行司法确认后,才能具有强制执行效力,消除当事人对非审判人员所做协议的顾虑,保证在线达成的调解协议公平、公正、合法。

#### (五) 创新法治宣传教育方式方法,提高农产品经营者维权意识

法国著名学者卢梭在社会契约论中所言:“一切法律之中最重要的法律,既不是刻在大理石上,也不是刻在铜表上,而是铭刻在公民的内心里。”因此,针对承德地区存在大量特色农产品,如兴隆山楂、围场马铃薯、黄旗小米、平泉滑子菇、平泉香菇等,且多数经营者为农户,应强化普法宣传,以农户喜闻乐见通俗易懂的方式进行普法。特别是在“互联网+”时代,应强化农产品经营者的法律意识,进而打造承德地区特色农产品专用销售平台,以山楂为起点,做好鲜果、饮料、蜜饯、零食、罐头等初加工品,再逐步纳入具有地理标志保护的其他特色农产品,切实强化知识产权保护意识。

上文已经论述了承德市域特色农产品经营者在诉讼中取证、维权困难的处境,从板栗企业在承德市注册地划分及经营主特点来看,应以兴隆县、宽城满族自治县为关键地区,对农民专业合作社及个体工商户进行切实有效、有针对性的法律宣传、司法指导,结合2022年承德市开展的“一村一法官”“一社区一法官”“一校一法官”“三个一”工作,对兴隆县、宽城满族自治县板栗企业进行摸底排查,分析农民专业合作社及个体工商户已经面临的或将要面临的法律风险及司法问题、并由包联法官(法官助理)一对一解决答复。树立“法治是最好的营商环境”理念,特别要对《中华人民共和国民法典》买卖合同法律条款及《最高人民法院关于买卖合同司法解释》、《证据规定》进行宣传,提高板栗经营者司法意识。通过大主体、大覆盖面的方式总体提升承德市板栗行业的普法、司法现状,提高农产品经营者的维权意识。此外,在承德市范围内提倡司法部门对制式合同的发布并进行推广,形成地区内的合同参考范本,使同类农产品纠纷从合同的订立到合同履行的过程,切实解决农产品经营者取证困难、单方书写证据的发生,维护农产品经营者合法权益。

(作者单位:承德市中级人民法院)

① 刘萍:《辽宁省自贸试验区营商环境之司法保障机制的探索研究》[J],纳税,2017(36)

② 左卫民:《中国在线诉讼:实证研究与发展展望》,载比较法学研究2020年6月。



# 发挥地方高校大思政课作用 切实强化铸牢中华民族共同体意识教育

◎ 黄海菲 刘桂霞 徐鹏辉

习近平总书记始终高度重视民族工作，反复强调要努力促进各民族大团结，铸牢中华民族共同体意识。

承德是民族大市，在持续深化“石榴花开”民族团结进步品牌创建活动要充分发挥地方高校大思政课的作用。大思政课强调善用历史资源以彰显深厚底蕴，善用社会资源以彰显实践品格，善用新媒体资源彰显时代性。铸牢中华民族共同体意识贯穿高校大思政课建设有助于厚植各民族大学生的家国情怀、打牢民族团结一家亲的思想基础，强化对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

## 一、发挥思政课的主渠道作用，讲好中华民族一家亲的故事

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，发挥好思政课堂教学的主渠道作用，讲深、讲透、讲活中华民族共同体意识。教学素材和教学资源是教学获得实效的重要元素。历史是最好的老师。要用好亿万中华儿女已经书写的历史篇章和正在书写的时代篇章作为丰富素材。在思政课上讲清楚中华民族共同体意识的历史意蕴和时代价值。思政课只有打动学生，才能引导学生。要想打动学生，就要讲身边的事，讲身边的人，要注重讲好生活故事。思政课教师要会讲故事、讲好故事，

还要组织学生一起讲好中华民族的故事、中国共产党的故事、中华人民共和国的故事、中国特色社会主义的故事、改革开放的故事，特别是要讲好新时代的故事。

《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》课要立足中华民族多元一体格局，讲清楚党团结带领全国各族人民在革命、建设、改革中取得的伟大成就，深刻理解中国特色社会主义解决民族问题的正确道路，坚定“四个自信”、“五个认同”，巩固认同自觉；《思想道德与法治》课要侧重强化各族大学生的国家意识、公民意识、法治意识，厚植爱国主义情怀，增进思想自觉；《形势与政策》课要直面现实问题，引导学生树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，强化行动自觉。

## 二、在社会大课堂中深化中华民族共同体意识的认同

将中华民族共同体意识教育融知于行，善用社会资源拓展教育宽度和广度，提升大思政课的实践育人实效。习近平总书记指出“铸牢中华民族共同体意识，既要做看得见、摸得着的工作，也要做大量‘润物细无声’的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有

感、有效”。

**“有形”就是善用丰富多彩的载体传播铸牢中华民族共同体意识教育。**要用学生喜闻乐见的方式传播中华民族共同体意识。灵活运用各个民族不同的习俗、美食、服装等特色文化符号,讲述中华民族多姿多彩的文化,引导学生感受“一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史”。做到“有形”,就要善用社会资源,打开学生宽广的视野,体现大思政课的宽度与广度。思政课教师精心策划寒暑假社会实践活动,广泛动员各个少数民族学生了解家乡在中国共产党的带领下发生的沧桑巨变。在社会实践的所闻所感、所思所想中引导学生感受中华民族多元一体的发展史,牢记“各个民族要像石榴子一样紧紧地抱在一起”,中华民族团结一家亲,牢固树立中华民族共同体意识。

**“有感”就是要注重学生的感受、感悟,共建中华民族共有的精神家园,夯实铸牢中华民族共同体意识的思想基础。**

一是把中华优秀传统文化传承与创新融入到高校大思政课建设中。习近平总书记指出:“文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。”深入挖掘承德的历史文化、草原游牧文化、中原农耕文化、藏传佛教文化、优秀民俗文化,师生共同制作相关主题的教学资源,如短视频作品、图文作品等,依托河北民族师范学院创建优秀作品展。通过优秀作品展示扩大承德市优秀传统文化的受众面和影响力,增强凝聚力和认同感。

二是开展优秀民俗技艺进校园活动。邀请滕氏布糊画、丰宁剪纸等技艺传承人进入高校展示技艺、作品,让学生领略优秀传统民俗文化的魅力,学习艺人精益求精的匠心精神,坚定文化的自信心。

三是调动少数民族学生的积极性和创造性,讲好民族融合发展的故事。充分调动来自祖国各地、不同民族的大学生讲好家乡故事、介绍民族风情习俗,让广大青年学生深入了解中华民族多姿多彩的文化,感悟各个民族交往交流交融共建美好生活的历程。

四是鼓励学生发挥聪明才智,利用寒暑假制作以“石榴花开——中华民族一家亲”为主题的民族故事视频作品。通过作品记录民族地区在中国共产党的带领下发生的沧桑巨变,深刻理解各民族团结、共同繁荣的重要意义。鲜活的经历让学生在实践活动中有触动、有感想,促使其在知情、信、意、行上有所提高,让学生在大思政课中有参与感、获得感和成就感。

**“有效”就是教育有效、影响有效。**要以铸牢中华民族共同体意识为目标倡导有效教学、有效引领、有效影响、有效育人。要让学生深刻认识和真正体会到铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求,是党的民族工作开创新局面的必然要求。习近平总书记指出:“思政课不仅应该在课堂上讲,也应该在社会生活中来讲。”思政课教师组织开展“听进去,讲出来”活动,培养一大批大学生宣讲员,利用假期深入到工厂社区、田间地头、广场街道等不同场景,面向不同群体开展铸牢中华民族共同体意识宣讲。教育引导广大青年学生在中华民族伟大复兴的征程上与祖国同在、与人民同行、与时代同频共振,在各个民族守望相助、团结奋斗中实现人生价值。

(作者单位:承德护理职业学院)

# 隆化摩诃厂满族张氏家族史迹考略

◎ 王晓强 吕秀明

由于实施移民政策,明代时期朝廷将隆化境内居民全部迁往燕山以南,当地田园荒芜,社会生活中断,逐步成为无人居住的山林地带。清代,随着满族贵族定鼎北京,清王朝恢复对塞北地区开发利用和木兰围场的设置,清初开始不断有满族人进入隆化圈占土地,聚落生活。隆化县尹家营满族乡张家营村张姓家族是定居当地较早的满族氏族之一,现分支众多,人丁兴旺。由于缺乏相关文字记载,几百年间张姓家族史迹多有湮没,今通过笔者调查走访结合现有资料对张姓满族家族史迹略作考察。

## 一、关于摩诃厂

尹家营满族乡位于隆化县县城西北 25 公里,伊逊河西岸,东邻张三营镇,南邻汤头沟镇,西邻庙子沟乡,北与山湾乡接壤。全乡总面积 81 平方公里。辖 11 个行政村,36 个自然村,71 个居民组,总人口 8209 人。耕地面积 19982 亩,林地面积 51700 亩。

尹家营满族乡坐落在一条南北狭长的山间谷地中,山谷最窄处仅有几百米,这条沟谷清代时被称为“摩诃厂”,摩诃厂(蒙语音译,实际意思不详)东、西、北三面环山,南面沟口面向伊逊河,有傍河大路可供出入。川中土地肥沃,适宜耕种,尤其适宜种植谷子和杂粮。根据考古调查资料显示,摩诃厂开发历史十分悠久,孙志沟窟窿山下、尹家营村西南山顶都有西周时期夏家店上层文化遗存,西南山村有战国墓葬,上沟村出土有辽金时期瓷器。

## 二、关于张氏家族的由来

据立于清乾隆二十七年八月二十日的张氏家族新茔墓碑记载,张氏家族本祖籍山左(今山东)

地区,后移居盛京(今沈阳)。康熙二十年奉敕命陪公主至摩诃厂。

张姓祖籍山东,当是汉族人,移居盛京后加入八旗,成为较早的满族汉八旗人,后随顺治帝进入关内。

碑文中提到的“公主”,当是清廷固伦淑慧长公主。固伦淑慧长公主,名爱新觉罗·阿图(1632—1700),清太宗皇太极之第五女。母为皇太极孝庄文皇后博尔济吉特氏布木布泰。后金天聪六年(1632)二月十二日生。崇德六年(1641)正月,许配给喀尔喀蒙古额驸博尔济吉特氏恩格德里之子索尔哈。崇德八年,12 岁时出嫁。索尔哈在崇德元年(1636)袭其兄额尔克代青之三等甲喇章京,即三等轻车都尉世职,顺治初年去世。

顺治五年(1648)阿图复嫁给蒙古巴林部辅国公博尔济吉特氏色布腾,所以人称巴林公主。色布腾为元太祖 21 世孙,顺治五年晋封为辅国公。七年晋封为巴林郡王。康熙七年(1668)二月去世。顺治十四年(1657)阿图被封为固伦长公主。顺治十六年二月被封为固伦和顺长公主,后改为固伦淑慧长公主。长公主为孝庄文皇后所钟爱。康熙十二年(1673),在额驸色布腾去世后,孝庄文皇后有病,康熙皇帝派人把公主接到北京,以后又多次到北京。康熙三十九年(1700)正月初十日卒于京师,时年 69 岁。

顺治五年(1648)阿图复嫁给蒙古巴林部辅国公博尔济吉特氏色布腾时,皇帝将博洛河屯(今隆化镇)周边 500 顷土地陪嫁给阿图公主作为“脂粉”地,这 500 顷土地中包括了摩诃厂的耕地和

山林。张姓先祖张有仓因“勤劳王家”奉敕命成为王庄庄头之一，为公主经营摩诃厂土地山场，为巴林公主府收取粮物地租。张姓族人聚族而居之地渐成村落，人称“张家营村”，后因家族宗派甚众，分户居住又形成今“三屋营村”“九屋营村”。

在赐予土地的同时，皇帝还赐予公主随嫁仆人300户，这些随嫁户中有各种工匠，谓“七十二行”。指派落户在张家营村的有八户匠人，其中木匠（朱姓），绳匠（刘姓），毡匠（杨姓），铁匠（王姓），石匠（许姓），编匠（由姓），他们负责为远在巴林右旗的公主府提供所需的手工产品。

### 三、关于几通张姓先人墓碑

张氏第一代逝者的祖茔之地位于今尹家营满族乡姜虎沟村，族人称作“老茔地”。茔地原来立有多通墓碑，惜大都毁于“文革”时期。现仅存有一通道光十八年十月初一后世重立的墓碑，碑文如下：

|                                                                         |                                                                                                            |                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 道<br>光<br>一<br>十<br>八<br>年<br>十<br>月<br>初<br>一<br>七<br>世<br>孙<br>重<br>立 | ( )<br>孝<br>男<br>张<br>有<br>良 库<br>孙<br>文<br>焕良升明峰元魁财登兴耀<br>曾<br>孙<br>玉<br>秀琦华璞麟彪珍勤致凤<br>玄<br>孙<br>永<br>祥 禧 | 清<br>故<br>显<br>考<br>张<br>(府)<br>讳<br>世<br>禄<br>配<br>李<br>氏<br>男<br>讳<br>有<br>富<br>仓<br>王 ( )<br>氏<br>左<br>右<br>墓 |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

此碑是张世禄七世孙张永祥、张永禧为先祖重立的墓碑，记录有先祖谱系。从碑文记录的谱系可知，自康熙二十年（1681年）张氏先祖到摩诃厂至道光十八年（1838年）重立此墓碑的157年间，张氏族人在张家营地方繁衍有七代人。

至清乾隆年间族人张玉弼率膝下丁男四人另择吉地而立新茔，新茔地位于今三屋营村与张家营村之间北侧黄土山梁上，保存有新择茔地纪事碑一通，碑鸛鹑岩质，楷书。碑文如下：

碑阴：

尝闻圣贤有云慎终追远。以终者人之所易，忽而远者尤人之所易忘者也。忆我张氏祖籍山左其详不可得闻，大略犹可追溯自曾祖世禄移居盛京，耕稼以度生。遗四脉而长枝之讳有仓乃我先祖也，叔祖库福粮遗伯叔父十有二。先考妣讳文升叶秦氏序次居七乃长枝之后裔也。康熙二十年清敕命陪公主至摩诃厂，而先祖父遂为本营之首领焉。勤俭持家忠厚待人营之内啧啧声无不以善良而称赞□□咸葬于营之北岭后，碑志可据。传至今同胞而列为三室，余居其次，元配朱氏早逝，继娶尹氏，生有四子，不幸故于乾隆二十一年□二十三日。余蒙天朝之恩赐职膺五品。回顾人丁之茂盛静享安乐岂非我祖我父之功德所积而流□□乎，于是朔委源，忽□□水源□□之思择吉地而立新茔念□□□功德□后代之□没而为之，敬勒碑于此□家运之□□□□不

永鎰

伯他拉哈藩 张玉弼 男 永钦

永铭

永锐

大清乾隆二十七年八月二十日

碑阴：

寿山永远 张宅新茔

夫风水者龙之脉源从乾亥发脉来历甚远不能尽述至辛戌起少祖山左肩抽细脉转壬子起顶开帐中出自曲逶迤蜂腰鹤膝到头结太阳金星开阳蓉穴工 三轮名为天轮影结穴窝聚隐藏四神拱向龙虎训伏明堂中正历毡 解分明界晕金鱼三分三合案山眠弓一字秀美应乐分明阡癸山丁向丙子丙午分金兼子午三分迎官乘禄葬后悠久福力深厚水出辰库后辛壬会而聚辰之局穴深九尺前择于丙子年癸巳月癸酉日癸丑时安葬法阡陌一字昭穆

根据碑文可知，张世禄娶妻李氏，育有四子：



张有仓、张有库、张有富（福）、张有粮（良）。长枝张有仓之子张文升，在同族兄弟中排行第七，娶秦、叶二氏，育有一子张玉弼。张玉弼元配朱氏早逝，继娶尹氏，生有四子：张永镒、张永钦、张永铭、张永锐。碑文中记述，张玉弼同胞兄弟三人，张玉弼居次，兄弟姓名无载。

张玉弼“恩赐职膺五品”，自属世职为伯他拉哈藩，伯他拉哈实为拖沙喇哈番。拖沙喇哈番清为世爵名，乾隆元年（1736）改拖沙喇哈番汉名为云骑尉，在骑都尉下，属于武散官名。

云骑尉，隋文帝时置。炀帝时罢。唐置勋官十二转，其二转为云骑尉，当于正七品。宋、金沿置。明正六品。清初（后金时），尚处于爵职不分的状态，至最后的完善也有一个过程。天命五年（1620年），“论功序爵，列总兵之品三等，副（将）参（将）游击亦如之，其牛录额真俱为备御，每牛录下设千总四员”。天聪八年（1634年），改称五备御之总兵官为一等公，一二三等总兵它为一二三等昂邦章京，一二二等副将为一二三等梅勒章京，一二等参将为一二等甲喇章京，游击为三等甲喇章京，备御为牛录章京。顺治元年，加封公、侯、伯世爵，不久更昂邦章京为精奇尼哈番，梅勒章京为阿思哈尼哈番，甲喇章京为阿达哈哈番，牛录章京为拜他喇布勒哈番，以及拖沙喇哈番。乾隆元年（1736年），又比照汉称，定精奇尼哈番为于爵，阿思哈尼哈番为男爵，哈达哈哈番为轻车都尉，拜他喇布勒哈番为骑都尉，拖沙喇哈番为云骑尉。乾隆十六年（1751年），定世袭七品官为恩骑尉从而确立了二十七等世爵制，其中云骑尉，正五品，年俸85两，禄米42.5石，袭一次。爵位的承袭有两种，一种叫世袭罔替，所得爵位可世代承袭，由朝廷授予诰命，属于特典之列。通常的世爵均定有承袭次数，一般是每一代减一等，袭次既尽，世爵也就取消。

清光绪九年四月，因“宗派甚众，本支实繁，祖莹渐满，相察以迁”，张永寿率四位子男另在今

银山子村前山再择莹地。今莹地内存有一碑，碑文楷书。碑文如下：

嗟我先人勤劳王家奉陪公主以远中华。沐雨栉风，靡不披……

为才兼智勇擢选爪牙。迺拜君命，抛故乡远父母，适王……

祖考庇荫久厥子孙福祿长稽。诸古无移德至今。有……

芳。迺来宗派甚众。本支实繁。祖莹渐满。相察以迁志……

始祖之墓碑悉载。兹属支莹。故不复详记耳。幼孙九重跪……

|       |               |
|-------|---------------|
| 佛手公主  | 铎             |
| 皇清札萨克 | 府中侍御士 张永寿 男 顺 |
| 多罗郡王  | 学             |
|       | 林             |

大清光绪九年岁次癸未孟夏之月拾壹日谷旦

碑文中记述张氏先祖张世禄“勤劳王家，奉陪公主以远中华”，因“才兼智勇擢选爪牙”，“爪牙”张世禄当是公主的卫士。光绪九年立碑人张永寿是多罗郡王府的侍御士。此所指札萨克多罗郡王分析是巴林右旗札萨克多罗郡王。

札萨克，蒙语执政官之义。蒙古可汗土蛮（达延汗的嫡玄孙）势力强大起来，联合今内蒙古地区的六个大封建主，组成了一个管理漠南蒙古的机构。三传至其孙林丹汗，时当十七世纪三十年代，被兴起于东北的后金打败，从此漠南蒙古即隶属于清政府。清廷为了笼络蒙古封建主，在漠南建立特别行政区，封他们为王、贝勒、贝子、公。并依原来六个大封建主所辖领地范围，把漠南蒙古分成六个盟，下辖五十一个旗，盟为督察机构，旗为基本行政单位，旗下设佐。旗主由清政府指定的蒙古王公担任，称札萨克。札萨克其等级依次为汗、亲王、郡王、贝勒、贝子等，均由朝廷册封，受当地办事大臣或参赞大臣节制。札萨克是朝廷册封的，都有爵位，一般可以世袭。一般



称为“王爷”。清分蒙古族居住地区若干旗，每旗置札萨克一人，以蒙古贵族王、贝勒、贝子、公、台吉、塔布囊充任。掌一旗政令，统领步众，受理藩院与将军、都统节制。并置协理台吉二人或四人，赞襄旗务，亦以台吉以上充任。属官有管旗章京、副章京、参领、佐领、骁骑校等。

在札萨克的封地内，山川、河流、山林、牧地、田产均归其所有，且不向政府担负任何徭役、税赋。人民统归其管辖并交纳赋税，承担徭役，而且札萨克对他们有生杀予夺之权。这一制度，后推行于喀尔喀及漠西蒙古区，加强了对蒙古地区统一管理。

巴林右旗哈萨克多罗郡王为清朝内札萨克蒙古巴林右旗的世袭札萨克多罗郡王。清顺治五年（1648年），色布腾被封为辅国公，掌右翼。顺治七年（1650年）晋封为札萨克多罗郡王，诏世袭罔替。光绪九年（1884年）时候，是第十一代巴林右旗多罗郡王额尔奇木巴雅尔。额尔奇木巴雅尔（？年—1890年），又译名额尔齐木巴雅尔。博尔济吉特氏，那木济勒旺楚克之子。同治十三年（1874年），袭封巴林右旗札萨克多罗郡王。光绪元年（1875年），因捐输军马受奖励。五年（1879年），获选于乾清门行走。十五年（1889年），因光绪帝大婚礼成，加恩挑选在御前行走。十六年（1890年）薨逝，子札噶尔袭爵。

如果从康熙二十年（1681年）算起，至光绪九年（1884年），张氏家族已为巴林右旗多罗郡王王府服务了200多年。张氏先祖以武功取得爵位另有佐证，新中国建国初期张氏家族尚保存有自重60斤、80斤、100斤的三口镔铁大刀，后陈列于张家营六合寺大殿前廊处不知去向。

关于碑文中的“佛手公主”。清代被民间称作“佛手公主”的是乾隆第四女和硕和嘉公主，由于公主手指之间有蹼相连，呈佛手状，俗称“佛手公主”，乾隆二十五年正月下嫁福隆安。福隆安（1746—1784），姓富察氏，字珊林，乾隆十一年（1746）生，其父富察傅恒，系孝贤纯皇后的弟

弟，属于满洲镶黄旗。傅恒有子四人，长子福灵安，为多罗额駙。限于本人目力所见资料，没有发现清代某位札萨克多罗郡王迎娶过皇家“佛手公主”，蒙古地区王府公主中也未见有相关记载。碑文所载“佛手公主”不知道是哪位公主。

#### 四、关于清代摩诃厂的几处庙宇

清代摩诃厂建有三处庙宇，其中以三屋营村“万寿寺”规模最大，万寿寺建于雍正七年（1729年），占地6亩，有房近30间。其中山门殿（四大天王殿）为砖石结构，整座建筑不用木材。尹家营保安寺，乾隆四十六年（1784年）建，有房24间。保安寺建有塞罕佛殿，殿内没有雕像，只是设有一个牌位。塞罕佛是兴安大岭神的俗称，兴安大岭就是位于冀蒙交界处的塞罕坝，清廷对兴安大岭多次祭祀。建于清嘉庆年间的敕建敦仁镇远神祠（今围场东庙宫）和敕建协义昭灵神祠（今隆化西庙宫）供奉有赛罕佛。摩诃厂川是清固伦淑慧长公主的妆资地之一，住有负责为公主经营土地的满族王庄庄头，保安寺供奉塞罕佛当与此历史背景有关。张家营村六合寺，建于同治七年（1868年），规模略小。清代摩诃厂在不到5公里的距离内修建三座庙宇实属不易，分析当与清廷在塞北及蒙古地区提倡广建庙宇政策有关，也不排除受到巴林多罗郡王府的资助。

张氏家族自清康熙二十年（1681）定居摩诃厂，至今已有300多年历史，现今族人散居在全国各地，更有远居海外者。族人普遍重视教育，人才辈出，在各个行业不乏佼佼者。张氏家族是隆化众多满蒙大家族中具有代表性的一员，张氏家族史迹是研究隆化清代历史的重要资料。现仅对张氏家族史迹略作探考，希望发现和搜集到更多的相关资料，借以丰富隆化地方历史文化研究成果。

（本文部分张氏家族史迹资料由张允清老师提供；作者单位：隆化民族博物馆）

# 承德乡村振兴发展现状与对策分析

◎ 蒋瑞萍



实施乡村振兴战略是我国发展到新阶段、新时期的必然要求，它对我国全面实现小康社会具有重大意义。实现乡村振兴必须以促进现代产业发展为基础，以改善农业、农村基础条件建设作保障。通过体制、机制的创新，增强活力，夯实发展后劲，实现可持续发展。不同地区之间由于社会经济与自然情况的不同，其难易程度差异很大。

实现乡村振兴发展战略是党中央依据我国目前发展阶段提出的发展目标，2019年又把“三农”工作放在了优先发展的地位，决战决胜脱贫攻坚，只有广大的农村实现了小康，我国才真正进入了小康社会。

承德市隶属于河北省，南邻京津、北接辽蒙，是连接京津冀辽蒙的重要节点，具有“一市连五省”

的独特区位。同时也是个经济欠发达的多民族聚集的山区，其经济发展不均衡。目前产业布局已形成食用菌、时差菜、中草药、奶肉牛、干鲜果品、马铃薯等一环六带产业。实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，努力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村一二三产业融合发展，提高农业质量效益和竞争力，建设全市现代化经济体系，打造国际休闲旅游基地、首都绿色有机农产品生产加工基地、京北清洁能源基地。

只有把产业做大做强，延伸产业深加工的链条，提高产品附加值，并充分利用好气候、土地地理位置等优势资源，促进第一、二、三产业深度融合，才能实现扶贫、致富、奔小康，进而达到乡村振兴的目的。

作为山区有其独特的优势,但社会发展滞后,历史欠帐较多,经济欠发达等给乡村振兴带来了诸多难点,必须认真面对加强研究,寻求自身的发展路径,探讨出更多更好的发展模式,推进乡村振兴进程。

## 一、承德山区自然与社会概述

承德市位于河北省东北部,地处燕山山脉东段,长城北侧,地理位置为东经  $115^{\circ}11' \sim 119^{\circ}15'$ ,北纬  $40^{\circ}11' \sim 42^{\circ}40'$ ,地貌可分为坝上高原和承德山地两个单元。坝上高原位于丰宁、围场两县西北部,总面积 663.65 万亩 44.24 万公顷,占全市总面积 11.2%;平均海拔 1000 ~ 1700m,承德山地总面积 5264.04 万亩 350.936 万公顷,海拔在 400 ~ 1200m。该区耕地少,多为坡地,水土流失严重。总人口 380 万,有耕地 500 万亩 33.33 万公顷。气候类型属于寒温带向暖温带过渡,半干旱向半湿润过渡的大陆性季风型气候,具有“冬暖夏凉、四季分明、雨热同季、昼夜温差大”的特点,坝上高原风能资源丰富。全市太阳辐射总量为 122254 ~ 140876 卡/平方厘米,仅次于青藏高原,平均日照时数为 2705.6 ~ 2987.5 小时,日照百分率为 61% ~ 67%。秋、冬、春三季以晴天为主,是全国适于发展日光节能温室、生产错季菜的最佳适宜区之一。全市有滦河、北三河、辽河水系和大凌河四大水系,且均为水系之上源。其中平均坡度在 10‰以上的有 5 条河流。全市水资源总量为 34.91 亿立方米。

全市自然地理环境复杂,地域差异明显,气候类型多样,栽培植物以玉米、水稻、杂粮和薯类、菜类为主,牧草饲用植物 500 余种。目前已有国光苹果、兴隆山楂、京东板栗、隆化大米、围场马铃薯等地理标识产品,隆化水稻、兴隆山楂、围场马铃薯被认定为绿色农产品生产基地,平泉

市已成为北方最大的食用菌生产加工集散地和野山杏集散地。

承德山区山峦起伏,旅游资源丰富,为现代社会的第三产业的发展积淀更大的发展空间。有著名的皇家园林、寺庙群的皇家游;金山岭长城历史人文景观游;存瑞烈士陵园红色游;兴隆山、雾灵山、坝上草原、白云古洞、辽河源等自然景观生态游;有水面 70 余多平方千米的蟠龙湖水库水面游;众多的古遗址、古战场、古御道、行宫等历史古迹游,以及近年发展兴起的农家游等。

## 二、承德山区乡村振兴的重点、难点战略的主要举措

实现脱贫致富奔小康对承德山区尤为重要,其重点要依据承德市情,紧紧围绕国家对我市在京、津、冀协同发展的生态涵养区的基本定位和秉承绿色发展理念,以大格局、高站位的视角,做好乡村发展规划和布局,切忌只着眼于农村 500 多万耕地上做文章,要放眼在近 6000 万亩土地上,把广大的山地资源用好、用足,让劣势转化为优势,新的产业,带动农民就业,增加收入。

(一) 实施职业农民技术培训。要加强文化科技教育工作,提升整体素质,改变思维定式,变依靠“输血”维持生计,变为提升自身“造血”功能,通过选取适于当地自然、经济条件的产业项目,实现可持续发展;大力培训农村实用人才,提高科技文化素质、职业技能、经营能力为核心,大规模开展农村实用人才培养。发挥各行业作用,加大各类农村人才培养计划实施力度,扩大培训规模。开展专业大户、家庭农场经营者培训,提高其生产经营管理水平。

(二) 对深山边远村庄实施整体迁移。根据国家农村基础条件建设,要通过城镇化进程,



促进边远山村整体迁移,节约基础条件建设资金,提高资金投放效能,将节约出的资金用到支持产业项目上,如隆化县汤头沟镇原红山子村坐落在该镇大东沟里,该村400多口人,距离乡镇15公里,居住分散,宜耕地少,生产条件落后,整村搬迁到汤头沟村南侧后,将节约的用于改善基础建设的资金,为每户统一盖了新的生活住房,确定了养殖肉牛项目,并为每户配套牛舍,为配合项目落实,县农牧局、农广校在该村开设了养殖专业技术班,收到了较好效果,促进了农村整体面貌的改观。

**(三) 促进形成专业化生产。**要用市场引导加大农业供给侧改革,要大力发展专业化生产,提倡一村一品、一县一业。目前,平泉市的食用菌、兴隆县的山楂、宽城、兴隆的燕山板栗、围场县的马铃薯等在全国有了知名度,蔬菜、中草药、产业在品牌创建、市场影响力等方面还要加大力度走品牌化、地理标志认证之路。

要提升农民综合素质和思想观念的解放,摒弃小农意识。加大改革开放的力度,除用好国家政策资金外,通过资本运作、招商引资、引入社会基金、各种投资基金,并撬动银行资本的投入,兴建各种产业化园区,光伏发电厂、发展小水电,风电等绿色能源企业,农民可通过土地入股分红,在园区或各企业就业,以增加工资性收入。

### 三、实施乡村振兴战略中的问题与对策

**(一) 农业结构性矛盾突出。**全市林草等优势农业资源的产业开发总体不足,“三品一标”农产品比重较低,品牌影响力不强,休闲农业品质不高,文化底蕴不浓,农业链条前端种养环节比重较高,加工、流通、服务环节比重小,一二三产业融合发展深度不够,新业态、新载体有待发

展壮大,农业规模化组织化程度不高,新型经营主体培育亟待加强。

**(二) 农村生态环境问题突出。**山区、坝上生态脆弱,土壤瘠薄,水土流失依然严重,农业用水效率偏低,农业用水生产力水平明显低于全国平均水平,单位面积化肥、农药施用量高位徘徊,草原退化问题仍然突出,农业废弃物无害化、资源化利用水平不高,村庄“脏乱差”现象依然突出,农村人居环境有待改善。

**(三) 城乡发展差距依然较大,乡村发展亟需的人才极为匮乏。**城乡收入水平差距明显,2017年农村居民人均可支配收入仅相当于城镇居民收入的1/3,绝大多数青壮年乃至五六十岁的中老年都进城务工经商,农村人口老龄化、村庄空心化,乡村缺人气、缺生机、缺活力等现象较为普遍,农业劳动人口呈现老龄化、妇弱化,城乡之间资本等生产要素合理流动机制亟待健全。因此造成乡村发展人才匮乏,企业家、农业专家、医生、教师、规划师、建筑师、律师等专业人才极为缺乏,科研、管理、经营等人才严重不足,对农业农村发展形成了极大制约,发展越发滞缓。

**(四) 基础设施和基本公共服务明显滞后。**全市有920户未实现安全饮水,全市有将近270万亩耕地、240万亩果园没有水利配套,有389个村未通生产用电,130个村未通客运班车,70个村无卫生室,427个村无公共卫生厕所,347个村无垃圾集中堆放点,生活环境、生产条件亟待改善。农业装备严重落后,2015年,中国农业耕/种/收综合机械化率为63.8%,美国则是99.5%。其中,中国机耕率、机播率与机收率分别为80.4%、52.1%和53.4%。而美国分别为100%、100%与99.3%。而承德则更低。生产成本

差距更大,以美国为例,2015年,中国玉米生产成本为1083.7元/亩,比美国高56.1%;小麦生产成本为984.3元/亩,比美国高出210.4%;大豆生产成本为674.7元/亩,比美国高出38.4%。这无疑缺乏市场竞争力。

**(五) 脱贫攻坚任务仍十分艰巨。**集深山区、坝上高寒区、水库移民区、革命老区和少数民族地区等多种贫困类型于一体,贫困面大、贫困程度深,有国定贫困县6个,其中5个县还是“燕山—太行山”集中连片特困地区县,有3个深度贫困县,1个省定贫困县,截至2017年底,全市还有贫困人口20.76万人。

#### 四、实施乡村振兴战略中的对策探讨

实施乡村振兴战略是我国经济发展到新阶段赋予的历史使命,具有宏观性、前瞻性,因此该工作不能一蹴而就,特别是承德山区经济体量还不够大,在实施乡村振兴战略中应注意以下问题着重做好以下几方面工作。

**(一) 做好产业布局规划。**实现乡村振兴产业发展是基础,秉承绿色发展理念,把握“绿水青山就是金山银山”的总思路,在做好33.33万公顷500多万亩耕地文章的同时,要着眼于全市近350.936万公顷6000万山地开发利用,大力发展绿色经济。宜林地坚持以林为主,兼顾发展经济林,如山楂、板栗、山杏、大扁、核桃等,引入多元化机制,鼓励承办家庭林场和股份制林场。上板城镇陈家沟村是个贫困村,该村有1064口人,耕地1529亩101.9公顷,山场面积多达一万亩667公顷,占该村总土地面积的90%;自2003年开始承德市农业广播电视学校连续十年支持该村改造酸枣坡3000多亩山枣改接大枣8万多株。80%农户参与其中。并以此创建了“月光果树种植专业合作社”吸收会员125户。涌现出10亩以

上酸枣改接大枣大户100多户,大枣产业成为农民脱贫致富的重要经济来源。村民高风林,30亩荒山实施酸枣改接大枣,年收入3万元。该村的山枣坡,如今已变成农民的致富花果山,成为沟域经济发展的典型范例,吸引了大批市民前去采摘月光枣。近年实施的“一环六带”产业布局使全市农业重点产业得到了快速发展。至2017年底,全市主导产业实现产值1000亿元以上,其中“一环六带”内产业实现产值680亿元。其生产、加工、销售链条上为农民提供了大量的就业岗位。目前,六个产业带中果品加工还不能全覆盖,山楂加工有怡达,板栗加工有神栗,山杏有露露,只是苹果、梨等水果缺乏较大龙头加工企业,有待于通过招商引资新建开发生产新型食用饮品或在现有加工企业中扩能,增加生产线,消化农业初级产品,提升产品附加值,使产业链条更加完备,确保产业良性持续发展。

**(二) 加强农业基础条件建设,提升抗御自然灾害的能力有待加强,管理有待创新。**农业生产面临两个风险,一方面来自于市场风险,一方面来自于自然风险。在抗拒自然风险方面我国与发达国家差距很大,特别是承德山区种植业生产中,只有蔬菜、食用菌、以及大型农业园区摆脱了靠天收,其它的依然受旱灾的困扰,全市具备水浇条件的耕地仅占耕地面积的9.09%。承德山区沟壑纵横交错,旱耕地多,坡耕地多,在各种自然灾害中,旱灾占首位,据对1984—1998年期间调查,平均每年受旱灾面积达180万亩(接近总耕地面积2/5)左右,受灾造成农作物平均减产达15%左右,这与本区域丰富的水资源极不匹配,一是自然降水不能完全与作物需求相吻合;二是自然降雨的陆地存贮调节功能不发达,地表径流严重;三是



农田水利配套设施严重落后,做不到旱能浇、涝能排。因此,在实施乡村振兴战略中,要把发展农田水利工程作为首要任务,一方面有利于现代农业产业发展,另一方面确保农业投资者的投资回报和农民的增产增收。

要积极探索创新基础水电灌溉设施、大型农业机械设备管理有待创新,探讨管建结合,公司化管理模式,明确责权利关系,提高投资效率和使用效果。

**(三) 优先发展绿色清洁能源产业。**一是在坝上高原风能资源丰富地区,大力发展风电场。二是在燕山腹地降雨量丰富,在地势落差较大的河流可兴建小水电站。三是全市有 600 万亩的粗骨土和石质土,它们大部分分布在阳坡面,不适宜林木生长,但可利用充足的光照条件,通过招商引资大力发展光伏发电产业。目前,平泉、滦平、承德、丰宁、围场、隆化等县均有光伏发电企业入驻,至 2018 年发改委批复装机发电总量为 18613.8 千瓦,新产业的形成对当地扶贫工作和乡村振兴起到了助推引领作用。如滦平品润能源有限公司,入驻滦平平坊乡于营村,占用该村荒山 7000 亩,装机规模 60 兆瓦,仅山场占地费用每年就为该村增加 210 万元,同时还为县政府提供扶贫资金 1400 万元。

**(四) 大力发展循环农业生产。**要大力扶持循环农业生产,打造种植、养殖、加工的循环产业链条,闭合式循环生产,防止造成次级面源污染,保持天蓝、水碧、空气清新的生态环境。目前以下两种模式在承德山区适宜推广:其一,种植玉米或水稻→养牛→排泄粪便加工有机肥还田或可

与稻草、牛粪为原料生产双孢菇,还可与玉米秸为原料生产鸡腿菇。模式二,在浅山区大力发展速生林,为以木腐菌为原料的香菇、平菇、杏鲍菇、木耳等提供原料,产菇结束后,废弃菌棒再加工处理为有机肥,返回农田。

**(五) 开展农村环境整治提升工程,促进农业供给侧改革深化,使新产业、新业态形成并融合发展。**通过建立观光园,采摘园、农业体验园、农家游等方式,形成春观花、夏体验、秋采摘,并配套形成农家游、农家院、农家乐等第三产业,实现人流、资金流、农产品流的有序流动,使第一产业与第三产业有效融合,为农民增加就业岗位,增加三产收入和工资性收入。

**(六) 加大改革开放力度,招商引资,促进社会资本流向农村,流向农业,加大扶贫攻坚力度。**一是要盘活农村土地,鼓励有志青壮年带资金回乡创业,农民将承包耕地、荒山等以出租转让或以股份制形式给种植或养殖专业合作社或公司,开展现代化农业生产;二是建立各种现代化农业园区,吸纳农民土地入股,通过集约化生产方式,采用最新的现代农业新技术、新装备,实行标准化生产、绿色生产,走品牌农业发展之路;三是鼓励农场经营制,实行专业化生产,即根据生产条件,设立专业化农场,按作物专业化生产,可分为:水稻、玉米、马铃薯、大豆、花生、胡萝卜等等。农场制的实施形成了规模化生产,有利于基础条件的规划和建设,节约资金,有利于实行集约化生产,使新技术、新成果应用推广加快;有利于品牌化、标准化农业的发展。

(作者单位:承德市农广校)



# 新形势下推动地摊经济健康有序发展的对策研究

◎ 刘志华

地摊是贯穿中华民族几千年的市井文化，有着深厚的底蕴。它繁荣了经济市场，更是普通基层老百姓重要的经济来源。在疫情对民生经济严重冲击的背景下，地摊经济开始强势回归。在2020年“两会”记者会上，李克强总理对地摊经济给予肯定，他考察山东时再次强调地摊经济是就业岗位的重要来源，是人间的烟火，是中国的生机。随之，从中央调整文明城市测评指标到地方出台新规，充满市井气息的“地摊经济”引起各方共鸣，迅速成为恢复疫后经济、鼓励灵活就业、提高百姓生活的新方式，也成为带动经济活力的新引擎。地摊不是城市的新现象，但地摊

经济是城市基层治理的缩影。以前，地摊常常被标上“脏乱差”的标签，地摊经济也因食品（商品）质量安全影响交通、破坏环境而饱受诟病，这也是地摊一度被禁止的主要原因。新时期，推动地摊经济健康有序常态化发展，迫切需要城市管理者主动作为，提高城市基层治理能力。

## 一、因地制宜，精准施策

每座城市都有自己的城市定位和城市规划，各城市要因地制宜、因城施策，统筹谋划，根据实际情况做好城市地摊行业发展规划，作为科学引导地摊经营的法律依据。

### （一）科学规划好地摊经营的区域范围和时段

科学规划好地摊经营的区域范围和时段，让地摊集中在某一片区，形成“规模”，成为一个常态化的存在。

(1) 从市域范围讲：可以根据城市面貌、产业结构、文化地域特色来规划，借此平台打造城市特色。在国外，一些夜市和跳蚤市场，其实就是一种“地摊经济”，由于政府管理得好，整洁美观、各具特色，成为当地人和游客爱去的地方；国内的上海外滩枫泾、浙江舟山 520 幸福街·潮生夜市的街景店车也是成功的案例。我们可以借鉴国内外成功的经验，把城市的“地摊经济”打造成一个城市的文化名片。

(2) 从社区范围讲：本着既便民又不扰民为原则来合理安排早市和夜市。如可以在小区外合适的空地集中安排各种果蔬类和小微服务类摊位，并规定出摊的时间，要求各摊位做好卫生并不能产生噪音，这样既方便了居民又不影响居民生活。

## (二) 制定完善地摊行业管理制度

(1) 地摊经营内容方面，要调控行业类别。如配钥匙、修理自行车、修鞋、修衣服等居民生活必需的服务行业，应该支持并鼓励地摊经营者经营；各种日用小商品、报刊杂志、儿童玩具、水果蔬菜类等，方便市民日常生活的同时又不影响市容市貌的行业，应该许可地摊经营；对于各种麻辣烫、烧烤、夜宵大排档等，既扰民又会影响市容环境，还存在风险隐患的行业，一定要严格管控，必须取得相应资质后才可经营。

(2) 在地摊销售的商品和服务方面，建立质量和价格标准。相关管理部门应在充分的市场调研前提下，对地摊所售商品和服务进行质量检查和价格控制，保证地摊所销售的商品和服务的质量，防止欺行霸市，规范地摊市场服务标准，保护消费者的权益不受侵害。

(3) 在地摊经营者方面，制定摊主准入条件。通过对申请地摊摊位人员的资格审查来管控摊主群体，确保有序经营和良性竞争。一是制定扶助性摊主准入条件。首先，尽量照顾到弱势群体，获取摊位的资格优先给残疾人、低收入家庭、大学生待业者等真正需要和适合的人群；其次，地摊经营种类或服务范围是市场缺少且居民日常生活迫切需求的申请者；最后是在前期诚信经营，没有不良记录，信誉良好的经营者。二是制定禁止性摊主准入条件。对于具有经常被投诉、经营内容非地摊经营范围、不按规定区域和时段经营等负面信息的申请者，禁止准入。

## (三) 为地摊经营者签发执照，取得合法经营权

获得地摊经营准入资格后，一个身份证获得一个摊位资格。有关管理部门进行登记后，应为每个获得摊位资格的地摊经营者签发营业执照，营业执照的类型依据地摊经营者的具体情况而确定。

总之，做好地摊行业发展规划以不影响交通秩序、不影响通行安全、不影响市容市貌、不影响市民生活的“四不影响”为标准，做到规范经营场地、规范经营范围、规范经营时间、规范设置规则、规范服务管理为目标的“五规范”，才能做到因地制宜、精准施策。

## 二、转变职能，集约管理

地摊经济虽然是“城管”的管理范围，但它更是城市基层治理的缩影。地摊经济是否有序发展取决于一个城市的基层治理能力的强弱。城市基层治理的一个特色就是社会力量的参与。转变城管部门职能，扶持社会力量参与治理，让城管部门职能从“管理”向“监督监管”转变。同时发挥社会组织的桥梁作用，协调城市管理部门、社区、市民与地摊经营者之间的关系。

### （一）社区参与管理

社区对本社区的情况熟悉，社区参与设定地摊经营区域及经营时间段更有权威性。允许在哪里设摊，以及外摆时间、摆放范围等，城市管理部门应听取辖区社区的意见。在实际工作中若发现有不妥的地方，随时可以协商完善。

### （二）发挥物业公司的作用

通常，物业公司管理服务的半径是在小区里面，但它们对小区外的各种情况也很熟悉，如果地摊的摆摊区域是在居民区外，只需相关部门把物业公司服务的半径延伸到小区外，物业公司就可以起到管理服务的作用。如果是在商业区，也是有物业公司的，同样可以发挥作用。

### （三）专业公司经营管理

管理部门可以从社会上招标具有相关资质和管理经验的连锁企业对地摊实行专业化经营。大型专业公司具有超前的管理理念、先进的管理模式和大数据信息物流平台，它们进行统一管理，有利于地摊经济健康有序常态化的发展。

总之，让社会力量参与管理地摊经济，既可以减轻相关管理部门的压力，也有利于地摊经济的长远发展，更是基层治理走向现代化的趋向。

## 三、运用科技，智慧治理

随着信息科学技术不断的发展、城市治理能力的提升，管理地摊经济这一难题可通过大数据进行智慧管理。首先，可以借助互联网思维提升管理效率，如建立网络申请、登记、报税简易程序等；其次，借力新技术创新监管方式，如借助信息技术通过地摊经营者的扫码支付实现对地摊经营者和消费者的查询和追溯；可以借助城市人工智能“电子眼”等技术监管地摊经营的范围、人群聚集、垃圾的处理等现象，便于相关人员及时调度、快速决策。

## 四、宣传培训，提升素质

### （一）做好线下宣传

相关部门制定好经营区划分后，可印制城市地摊分布图宣传单，引导从业者摆摊和市民购物。可在经营区域竖立“临时规范点管理制度”“临时规范点文明公约”等宣传牌，以此宣传约束从业者和消费者。

### （二）做好线上宣传

利用广播电视及微信平台等媒体多渠道进行宣传引导。宣传地摊经营者应该树立社会责任意识和法律意识，维护社会公共道德，严格遵照摆摊地点和时间要求，保证商品质量、维护好环境卫生。宣传消费者要文明理智消费，提升城市主人翁意识和自我保护意识，既要享受发展地摊经济给大家带来的便利，也要当好地摊经济健康有序发展的监督员。

### （三）对从业者进行定期的培训

建立地摊经营者定期经验交流和业务培训机制。相关管理部门可以把好的地摊经营经验及经营过程中正反两方面案例，利用行业信息平台发布、召开交流会、印制宣传单等方式提供给其他地摊摊主进行交流学习。同时，管理部门还要定期对地摊摊主进行专业知识、行业规则、职业道德、相关法律条文等的集中学习培训，强化地摊经营者遵纪守法的自觉性，为地摊走向专业化经营打下基础。

## 五、创新监管方式，加强风险管控

### （一）成立地摊行业协会，对地摊进行行业监管

行业协会成员由城管、商户代表组成。地摊经营者取得经营资格后，必须在行业协会登记注册成为会员，协会审查核实相关信息后颁发会员证，摊主持营业执照和会员证才可进行摆摊经营。



行业协会负责为每个会员建立地摊经营档案，对于具有违规经营、不服从管理、投诉率高等负面影响的地摊经营者，实行末位淘汰制；对于情节严重，造成恶劣影响的记入黑名单，一段时间内不能从事地摊经营；对于诚信经营、遵纪守法、口碑好的经营者给予适当的奖励。行业协会在公众号或网站定期公布有关地摊经营的信息和会员经营的诚信情况，协会还要建立投诉举报通道，架起消费者、摊主、管理者三方沟通的桥梁，便于大家监督检查。

### （二）推出积分管理制度

与摆摊区域内的流动地摊经营者或固定商铺店外经营者签定协议，在区域内的临时占道经营行为被允许，同时还获得12分，一旦有超时经营、卫生差和影响交通等情况，每次都会扣4分，扣完12分则失去临时占道经营资格。

### （三）创新维权机制，加强风险管控

充分利用当地的12315投诉热线、投诉网站留言等多种方式接收群众投诉举报，可建立集中受理、按责接办、限时办完、按时督办的机制。基层市场监管部门可以在摊域集中区设立市场监管监督台，现场解决商品价格、服务质量等消费纠纷，做到“投诉有门、凡诉必复、每复必果”，维护地摊经济健康有序发展。

强化应急处置能力。成立市场监管突发事件应急处置小组，深入进行各项风险隐患排查，及时处理各种突发事件，督促地摊经营者消除安全隐患，处理各种地摊经济发展过程中产生的新问题，为地摊、

夜市经济健康有序发展创造良好的社会环境。

### （四）城市执法部门柔性执法，常态化监督检查

市场管理人员通过不定时的巡查、抽检等方式，使监督检查常态化。确保食品卫生管理各环节紧密连接；严厉打击欺行霸市、强买强卖、制假售假、以次充好、虚假宣传、短斤少两等违法违规经营行为。对问题严重且不思悔改的，采取列入黑名单并进行公示、取消经营资质等方式予以处罚。同时，市场执法者也要柔性执法，实行包容审慎监管制度，为地摊经济发展的“商业圈”创造良好的营商环境。如可制定商贩摊主容错纠错制度，给地摊经营者三次纠错的机会，首次出错时引导帮助其认识到错误，若再犯时则批评教育，第三次明知故犯时再给予适当的处罚。

总之，地摊经济不仅是新形势下对冲疫情影响，稳增长、促就业、保民生的权宜之计，还应是我国一种重要的经济形式，所以应该探索建立常态化治理的机制，增强政策的可确定性。这就需要我们城市管理部门秉承“从实际需求中来到实际需求中去”，谋划创新出“唯民、唯实”的管理新举措。通过提升城市基层精细化治理能力，让“地摊经济”与城市环境共荣共生，走向规范化和常态化，让便捷、安全、干净成为“地摊经济”的新标签，推动其健康有序的发展。

（作者单位：中共承德市委党校）



# 以食用菌为链条生态循环经验研究

## ——以平泉市为例

◎ 曹红竹 刘桂娟 罗 民 刘丽平 王秀清 郭旭彦

食用菌产业是典型的生态循环农业。食用菌在生产过程中既可以大量利用农林牧废弃物（棉籽壳、玉米芯、秸秆、木屑、枝条、动物粪便等）作为栽培原料，生产出健康美味的菇类，同时也可以进行资源化循环利用，促进农业生态循环产业的发展。据统计，2018 年我国的食用菌总产量达 4000 万吨，总产值达 2741.78 亿元，约占世界总产量的 80% 左右，由此可见我国食用菌生产量很大。如何实现食用菌生态循环经济，走可持续发展的道路，值得我们去探索和研究。本文主要从以食用菌为链条生态循环典型模式、食用菌生态循环的经验做法以及食用菌生态循环的对策与建议三方面进行阐述，为平泉市以食用菌为链条生态循环提供有益参考。

### 一、以食用菌为链条生态循环典型模式

据李玉院士介绍，国际上对于循环经济的定位要符合减量化、再利用、再循环，而食用菌栽培实现了农林牧废弃物的再利用，食用菌废菌棒通过加工和利用达到再循环的目的。

#### （一）菌糠的二次利用模式

食用菌菌糠是食用菌栽培过程中收获子实体后剩下的废弃栽培基质。在食用菌栽培过程中，菌糠中的营养成分没有被完全吸收利用。根据不同种类的食用菌生长过程对营养物质的需求，适

当添加一定量的营养物质，菌糠还可以进行二次利用。菌糠二次利用技术既可以节约成本，又可以提高经济效益，达到生态循环经济的再利用、再循环。据陈丽等研究发现银耳菌渣可再次利用生产鸡腿菇，据赵光启等研究发现平菇菌糠可栽培鸡腿菇。平泉市菇农在多年实践的基础上总结出杏鲍菇菌糠生产平菇和羊肚菌模式；香菇、滑子菇污染菌棒生产平菇模式；羊肚菌—鸡腿菇轮作模式，此三种模式已用于生产实践。食用菌产后废弃的菌渣或产中污染物可再次利用，达到食用菌产业链内部小循环的目的，提高菇农的经济效益。

#### （二）食用菌与动植物间生态循环模式

在地球的自然生态系统中，生物分为三大类即生产者、消费者、还原者。植物是生产者通过光合作用产生有机物；动物是消费者，通过摄食有机物获得营养，同时产生废弃物；食用菌属于还原者，是实现生产者与消费者物质循环的纽带。食用菌在生产过程中通过分解动植物产生的废弃物产生无机物、水和二氧化碳进入下一轮的物质循环。我市食用菌与动植物间的生态循环模式有羊肚菌—黏玉米轮作模式；林下香菇种植模式；高粱壳生产平菇模式；动物粪便生产双孢菇模式等。

#### （三）食用菌与相关工业再循环模式

一是食用菌工业生产模式。平泉市地处河北省东北部，有天然的山杏种植优势，杏壳经过加工制作成活性炭，制作活性炭过程中产生的热量用于供给食用菌灭菌，进入食用菌生产栽培。食用菌栽培生产的产品被人们利用，食用菌菌渣生产成肥料还田，用于山杏种植等，形成工农业结合的闭合式循环。

二是食用菌产品加工模式。平泉食用菌经过多年的发展，培育了森源、润美等食用菌加工企业，推动平泉食用菌种类由单一化向多样化发展，促进食用菌消费，延长食用菌产业链，为食用菌链条生态循环奠定基础。

## 二、发展食用菌生态循环的经验做法

### （一）政府和企业的强强联合

平泉在精准扶贫的过程中，探索出“零距离就业、零成本投入、零风险经营”的“三零扶贫模式”，该模式在政府监督引导下，中润、绿河等企业在帮扶贫困户方面取得了很好的效果，不仅成为全国十大产业扶贫模式之一，而且增加了农民收入，推动食用菌发展走向新的台阶，为以食用菌为链条的生态循环提供强有力的政策保障。

### （二）食用菌科研体系的大力带动

我市现有国家食用菌改良中心、河北省食用菌产业技术研究院、承德食用菌产业院士工作站、国家食用菌育种创新基地及多家省级食用菌科技型龙头企业，强大的食用菌科研体系促进我市食用菌产业提档升级，延长食用菌产业链条，形成循环经济产业链，实现物质能源的循环利用，保障生态环境安全。

### （三）做好高素质职业菇农的培训工作

高素质菇农的实践经验对平泉食用菌的发展、推广起着关键作用。我市每年举办食用菌实用技

术培训，开展线上线下相结合的授课方式，加快信息传递，让高素质菇农积极参与。菇农是食用菌生态循环的实践者，他们敢于尝试、积极探索，在食用菌生态循环中起着重要作用。

## 三、发展食用菌生态循环的对策与建议

### （一）继续延长食用菌产业链条，提高资源利用效率

平泉食用菌以香菇为主，多品种共同发展，促进食用菌内小循环的同时应进一步引进食用菌深加工企业，盘活食用菌经济，促进食用菌和其它产业的协同发展。利用现代信息化手段做好食用菌的宣传工作，借助省市旅发大会，开拓以食用菌为主题的旅游产业，把食用菌产业做强做大，强大的食用菌产业链条可进一步提高资源利用率，确保产业生态循环和可持续发展。

### （二）推进食用菌机械化、智能化发展，解决用工难问题

目前食用菌产业的发展面临用工难、工人工资高、工人老龄化等问题，为保证食用菌产业的持续发展和生态循环，应加快推进食用菌生产向机械化、智能化迈进，解决食用菌用工难的困境。

### （三）提高食用菌生态循环技术水平，确保产业可持续发展

目前食用菌生态循环存在技术水平参差不齐，基层技术推广人力不足，优秀技术人员存在断层断档等问题。我市应引导产业的发展布局，推动大中型园区的合理规划和企业技术创新。尽快实现投入少、污染低、效益好的良性循环，走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

（作者单位：平泉市食用菌产业发展中心、河北平泉食用菌产业技术研究院）

# 非遗产业发展大有可为

## ——对承德大力发展非遗产业的调查与思考

◎ 张寒梅 唐士国

市第十五次党代会立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，全面擘画了未来五年承德建设高质量发展“生态强市、魅力承德”的宏伟蓝图。特别是“三区两城”发展定位、“四个转化”发展路径，为承德高质量发展指明了方向、提供了遵循。承德文化多元独特，“满族剪纸”“滕氏布糊画”等数量众多的非遗文化代代传承，只要把人文资源与现代科技结合起来，用文化为产业赋能，让散落的珍珠结成环、串成链，这些宝贵的文化资源将成为高质量发展“生态强市、魅力承德”的强力引擎。为此，市委研究室专门成立课题组，采取本地实地调研和外地网络信函调研相结合的方式，就非遗产业发展情况进行广泛调研，积极探寻文化优势转化为产业优势的有效路径。通过调研，深切感受到承德非遗产业发展潜力巨大、大有可为。

### 一、承德非遗产业发展现状

近年来，市委市政府积极探索非遗产业发展路径，已经取得了一定经验和初步成果：“承德好礼”品牌纳入非遗手作精品，创意生产的丰宁铁艺花灯、上世满绣、皇城御点等成为年销超千万的热门产品；山庄老酒、板城烧锅传统技艺在保护中传承、在创新中发展，酿造品牌名贯燕赵，带动了酿酒产业品牌高端发展；颈复康腰痛宁组方及其药物炮制工艺纳入国家药典，成功入列“国家级非物质文化遗产”；大型文化实景演出“鼎盛王朝·康熙大典”成为承

德旅游文化的亮点名片；在全省率先建成了“河北省非物质文化遗产研究基地”“承德非物质文化遗产展示中心”、河北民族师范学院“非遗展览馆”等多个非遗宣传展示平台，为非遗项目集中展示、链条发展提供了优质媒介，特别是“非遗+扶贫”示范项目获得了联合国教科文组织和文化旅游部高度肯定，作为实践案例在国际上复制推广。

我们也深刻认识到，相较于自身巨大潜在优势和先进地区成功经验，还存在四个不匹配：一是开发效果与丰富资源不匹配。承德历史悠久、历史文化发展脉络源远流长，具有深厚的文化底蕴、绚丽多彩的民族和民间文化艺术遗产。截止目前，全市拥有民俗文化、民间文学、传统技艺、中医药制剂等10大类278项非遗项目，其中列入人类非遗名录1项（丰宁剪纸）、国家级非遗项目10项、省级73项、市级195项；有非遗传承人214名，其中国家级传承人3名、省级46名、市级165名。但现有的非遗资源中，真正实现产业化开发的只有布糊画、满族剪纸等几个单品项目，更多的非遗资源还处于“绵延历史”、“风俗性传承”的原始状态，谈不上产生经济价值更谈不上进行产业开发，这对于我市丰富的非遗资源来讲着实是一种资源浪费。对标与我市非遗资源相近的湖南长沙市，2015年成立“湖南雨花非遗馆”，聚集了359个非遗项目，满足市民游客“吃非遗”“玩非遗”“赏非遗”“学非遗”“购非遗”需求，实现

了社会效益与经济效益的统一，2018年馆内年总收入近2000万元并直接或间接带动区域文化消费收入近9000万元。二是开发效果与国家历史文化名城称号不匹配。我市是国家首批历史文化名城，有5000年的红山文化、1000年的契丹文化和300多年的满文化，特别是避暑山庄素有“一座山庄半部清史”的美誉，但非遗产业开发与这块金字招牌的契合度远未达到理想状态。同样作为国家历史文化名城的扬州市，汇集全市最具代表性的68项非遗项目，打造了堪称“最扬州”的“486非遗物质文化遗产集聚区”，成为彰显扬州历史文脉、展示名城风采的重要城市名片。因此，擦亮以非遗为代表的文化符号、挖掘以文化为主导的非遗潜在价值、推进富有文化特色的非遗产业化，不仅能够让非遗成为“城市名片”的同时，更可为“经济造血”提供新动能。三是开发效果与国际生态旅游城市发展不匹配。承德是旅游文化大都市，2019年接待游客8271万人次、旅游收入1055亿元，旅游经济快速增长，产业规模效益持续扩大，但与旅游最具“血缘关系”的非遗产业却踟躇不前。根本原因在于非遗与旅游的“剥离感”过于强烈，“非遗即非遗、旅游即旅游”，尚未建立起非遗与旅游“联姻牵手、融合发展”的观念，非遗产品无法成为旅游及周边消费的重要指标。对比云南西双版纳，2019年旅游收入827亿元，90%来自于非遗旅游。承德要打造国际生态旅游城市，必须充分发挥非遗资源富集优势，促进非遗与旅游的深度融合，丰富旅游产业要素，带动旅游消费新业态加速扩张，实现“1+1>2”的效果。四是开发效果与民族文化聚集的优势不匹配。我市是全国少有的少数民族聚集地，55个少数民族承德有53个，多民族文化的聚集交融，荟萃成就了承德非遗的富集多彩，特别是非遗民族节庆、演艺众多，是筑牢中华民族共同体意识，推进民族团结进步和繁荣发展的“金字招牌”。但多数节庆如“外八庙祭祀大典”、“围场狩猎文化节”、“清

长城文化节”仅停留在单纯的祭火、看景“表层面”，真正深度挖掘文化内涵，展示独有民族文化特色、民族生活场景的不多，产出的经济效益较低。像彝族，把“火把节”变成集中展示传统文化和民族风情的综合性节日，2018年380余万游客为一睹火把节独特风情涌入凉山，仅此一项当年就带来旅游收入15.3亿元。

## 二、承德非遗产业迎来了难得的历史机遇

**（一）党中央国务院对非遗产业发展的支持力度、重视程度前所未有。**党和国家高度重视非遗挖掘与保护，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把非物质文化遗产保护摆在前所未有的突出位置，国务院先后制订出台了《国家级文化生态保护区管理办法》、《“十四五”非物质文化遗产保护规划》等一系列重要文件，全面布局了非遗保护与产业发展，每年划拨80多亿元的资金和项目向非遗倾斜，为非遗产业发展提供了极大政策保障和空间。2021年8月23日至24日，习近平总书记在承德考察调研时强调：“要保护好、传承好、利用好中华优秀传统文化，挖掘其丰富内涵，以利于更好坚定文化自信，凝聚民族精神。”总书记对承德文化和自然遗产传承保护的殷殷嘱托，为非遗产业的发展指明了方向，鼓舞了我们大力发展非遗产业的斗志干劲，更为承德带来了重大历史机遇。

**（二）非遗产业火爆发展的趋势前所未有。**“非遗产业”不只具有历史价值、审美价值等，还具备潜在的巨大经济价值，并且“非遗”具备一般资源所没有的优势：不可复制性、唯一性以及稀缺性，这些优势使非遗经济价值的挖掘潜力十分巨大，未来将成为地方政府发展特色产业的强大内驱力。以享誉世界的法国香水为例，法国人类非物质文化遗产代表作“格拉斯传统香水制作技艺”，因历史悠久、独具特色，生产出来的香水味道浓郁特别，深受消费者的喜爱。目前香水产业已经成为当地的支柱产业，每年创造超过6亿欧元的收入。法国各级政府



以大力发展香水产业为契机,进一步开发香水主题的深度旅游,带动地区经济快速发展。从消费形式看,当前以“国潮”为代表的个性化、民族化消费正成为一种新的消费潮流,以故宫文创为例,2017年收入达到15亿元。从网络信函调研情况看,全国很多地区都在研究非遗产业发展路径,据湖南长沙市雨花非遗馆反映,近年来已接待全国各地政务考察调研230多场,全国很多地区都在研究复制雨花馆模式;天津已成立全国首个56个民族非遗文化保护传承中心,北京成立首创非遗创新发展平台,非遗的社会认知度和影响力正在逐步提高,并成为当代消费新风尚。

**(三) 承德各类机遇叠加释放的势头前所未有。**承德是国务院批准的、全国仅有的6个“国家可持续发展议程创新示范区”城市之一。2020年9月7日,河北省政府办公厅下发了《关于支持承德市建设国家可持续发展议程创新示范区的若干政策措施》,大量先行先试政策措施、创新开放的体制机制向承德倾斜。特别是随着京津冀协同发展、高铁时代的到来,承德实现了与以首都北京为核心世界城市群的同城化,进入了“京津一小时经济消费圈”,可以直接触及到世界级高端消费群体。只要我们积极吸引和占领京津地区巨大的潜在消费能力和市场空间,量身打造高端独特的非遗产品,就能切实把与京津时空距离缩短的现实优势转化为经济提速的发展优势。

### 三、打造承德特色非遗产业的对策和建议

**(一) 坚持借势发展。**善于审时度势、把握历史主动,是我们党百年来领导人民取得一个又一个伟大胜利的金钥匙,也是各地抢占先机、赢得主动的宝贵经验。当前我们手握历史上前所未有的政策优势、发展优势、地理优势,必须乘势而上、顺势而为,推动非遗产业绿色、创新、高质量发展。一是加强顶层设计,围绕落实习近平总书记视察承德重要指示精神,坚持把加快文化产业发展特别

是非物质文化遗产的保护传承摆到突出位置,适时成立“承德非遗传承与保护工作暨‘非遗产业园’特色旅游景区建设工作领导小组”,明确牵头单位及相关责任部门、责任人和责任分工,建立联席会议制度,定期研究谋划非遗工作。二是加紧制定专项规划,借鉴外省市先进经验,立足承德实际研究制定符合承德非遗产业发展的专项规划,出台相关扶持政策,使非遗产业发展事项有据可依,人财物有所保障。三是争取特殊政策支持,充分发挥全国少有的少数民族聚集融合优势,全面利用京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会、乡村振兴等战略机遇,抢抓“国家可持续发展议程创新示范区”先行先试的政策机遇,全面加强中央部委和省直部门的沟通对接,争取国家特殊政策支持、整合政策力量谋划大战略、大布局,以非常之策实现非常之功。

**(二) 坚持集群发展。**从国内非遗产业发展先进地区和成功案例看,非遗园区式发展已经具有成熟经验。特别是昆明国际非遗文化旅游产业园首创“园区为平台、非遗与文旅产业有机融合、加上金融工具、再加上市场运作孵化”的模式,成为了昆明非遗文化产业的“城市名片”;湖南长沙雨花非遗馆聚集10个世界级非遗项目、55个国家级非遗项目在内的359个非遗项目,通过社会化的策划与运营,构建起了非遗传承与传播功能兼备、本地居民文化消费与中外游客旅游消费并存的城市文化空间。承德拥有比肩昆明和长沙的非遗资源,完全可以参照昆明非遗文化旅游产业园和长沙雨花非遗馆的模式,结合“滦河新城”建设和老城区改造,选择一块交通区位较好的地段,采取国控投资、招商引资、非遗传承人集资等多种方式,按5A级旅游景区标准打造,整合现有非遗项目和非遗传承人及艺术大师入驻,将散落的非遗资源“攥指成拳”,构建一个融“习、学、情、商、赏、娱、养、吃、住、购”一体化的“非遗+旅游”文化经济综合体,形成以非遗产业为



招牌,承接衣食住行、风土人情、艺术表演、展会论坛等各类活动的“非遗打卡地”,进而打造世界级非遗产品集散地、聚集地。

**(三) 坚持开放发展。**坚持跳出非遗抓非遗、跳出承德看承德,立足全国乃至世界来规划非遗产业发展。一方面,要走出去展示承德非遗魅力。巩固拓展承德非遗进故宫、进恭王府等平台渠道,积极对接“昆明、成都、长沙”等具有国际影响力的非遗产业园,大力推介“丰宁满族剪纸”、“滕氏布糊画”“郑氏砂艺”“山桃木雕刻”等非遗代表产品和国家级传承人,将承德瑰丽的非遗资源在更高平台、更广范围进行推介,向世界展示承德绚烂多姿的传统文化,提升承德非遗的知名度和美誉度。另一方面,要请进来积攒承德非遗人气。通过建设城市非遗产业园、引进全国非遗资源、以非遗活态展示和体验为核心构建相应展会平台,打造彰显承德乃至全国文化活动和魅力的重要窗口,形成“来承德看遍天下非遗”的品牌效益。特别是充分发挥河北民族师范学院“河北省非物质文化遗产研究基地”基础优势,邀请国内外非遗领域顶尖专家学者举办权威论坛,探讨非遗文化产品创新发展的路径,建设国家非物质文化遗产传承教学实践基地。

**(四) 坚持融合发展。**融合发展是世界各地发展非遗产业最有效的经验。就承德而言,当前最现实的就是推进非遗产业与旅游发展和乡村振兴的深度、精准融合。一是推进非遗产业与旅游产业融合发展。积极借鉴全国非遗与旅游融合10大优秀案例(江西婺源非遗让最美乡村更有“味道”、湖南长沙非遗馆让非遗项目活态发展、陕西韩城非遗+景区、浙江东沙非遗让古渔镇焕发新活力等等)将非遗与旅游景区、节庆日、研学游、旅游产品相融合,让游客在旅游中了解非遗文化、学习非遗技术,形成吃、住、玩、游、购、服务一条龙体系,真正将非遗资源融入旅游,提升游

客的参与度和吸引力。二是推进非遗产业与乡村振兴融合发展。总结推广我市“非遗+扶贫”成功经验,紧扣当前脱贫攻坚与乡村振兴有序衔接的实际,结合民宿经济发展和美丽乡村、特色小镇、全国乡村旅游重点村镇建设,挖掘民间非遗文化技艺,将非遗渗透在吃、住、行、游、购、娱的全要素之中,推进乡村旅游与非遗手工艺制作业、观光农业融合发展,实现非遗产业化与乡村振兴的双赢互促。

**(五) 坚持创新发展。**创新是推进社会主义现代化建设的核心竞争力,更是非物质文化遗产传承保护的灵魂。一是创新人才培养,使非遗产业后继有人。要用好河北民族师范学院这一“民族”特色高校优质平台,推进“国家非物质文化遗产传承教学实践基地”建设,举民族旗、打风俗牌,推动高校与传承人深度合作,提升传承人的文化素养、传承能力、传播能力,推进非遗在传承中的创造性转化;同时为学生开展非遗调查、学习、开发等传承活动提供必要的条件,通过现代教育体系培养更多青年传承人。二是创新时代产品,让非遗与现代市场接轨。从非遗项目中挖掘核心元素,创造出符合当代审美需求的创新产品,让“非遗”在创新中利用,最大限度实现活态传承。三是创新宣传推介方式,使非遗产业更好融入现代生活。利用现代科技打造可互动、可体验、沉浸式的非遗产业模式,营造“带得走”的非遗文化,将无形的非物质文化遗产转为有形的非遗产品;充分借助新媒体以影像、AR、交互游戏等方式动态展示,快速增加非遗作品的曝光量,培育一批非遗项目“网红”传承人;通过双屏互动、链接跳转等方式即看即买,直接通过电商、线下等多种立体销售渠道直接促进非遗产品销售;大力实现非遗“触网”工程,为文创产品“开店”,拓宽非遗产品销售渠道。

(作者单位:承德市委研究室)

# 基于公共卫生服务能力的乡村医生本土化人才培养探索

◎ 刘桂霞

民族要复兴，乡村必振兴；乡村要振兴，健康必先行。围绕全面推进乡村振兴任务，紧盯乡村医疗薄弱环节，着力提升乡村两级医疗服务能力，提升乡村医生素质，当好农村居民的健康的“守门人”。

笔者通过调研乡村医生本土化培养实践，探索以公共卫生服务岗位能力培养为导向，从乡村医生本土化培养人才培养模式、课程开设、课程内容、教学方法和实践环节等方面的有效方式方法，为开展乡村医生本土化人才培养提供借鉴参考。

## 一、乡村医生公共卫生服务能力培养的意义

乡村医生是国家三级医疗服务网络的网底，是农村基层卫生组织的主要力量。实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，也是我国公共卫生制度建设的重要组成部分。随着国家基本公共卫生服务的广泛实施，村卫生室乡村医生是农村公共卫生服务的重要主体，在国家基本公共卫生服务项目的实施过程中承担了大量的任务，起到举足轻重的作用。他们的公共卫生服务能力素质水平直接决定了农村医疗服务质量。

对乡村医生的培养质量直接关乎其公共卫生服务能力的高低。作为农村居民的健康的“守门人”，乡村医生的公共卫生服务能力与广大农民群众健康水平紧密相关，同时也关乎农村健康保障制度的构建以及国家农村卫生政策的有效落实。因此，提升乡村医生的公共卫生服务能力是织牢健康中国基层防线的基础工程。

## 二、乡村医生本土化人才培养存在问题分析

2020年的新冠肺炎疫情，相当程度暴露出了公共卫生人才特别是乡村公共卫生人才的短缺问题，已成为制约乡村公共卫生事业发展乃至健康中国建设的基础性问题。

### （一）乡村医生队伍整体结构不平衡

通过调研访谈（发放问卷200份），了解本土乡村医生基本情况发现，90%的学员曾经有过服务、建筑等不同行业的工作经历，10%的学员来源于初中毕业生。不同的社会环境影响和丰富的生活经验，导致学员对人生观、价值观的取向千差万别。乡村医生学员年龄跨度大，最小的16岁，最大的48岁，大多分布在31～50岁，占总数的70%。

乡村医生学历水平构成表

| 选项 | 中专以下 | 中专    | 大专    | 本科及以上 | 合计   |
|----|------|-------|-------|-------|------|
| 占比 | 53%  | 30.5% | 15.6% | 0.9%  | 100% |

调查数据显示,乡村医生学员受教育程度普遍较低,超过半数的乡村医生学员学历在高中、中专及以下,占总人数的53%。文化水平低自学能力差,医学领域新知识和新技术的不断更新,严重影响了他们的学习积极性。基于此,我市乡村医生存在老龄化、学历低、结构不合理、队伍不稳定、人员断层的隐患。

### (二) 乡村医生的能力现状不能满足人民的健康需求

随着健康中国战略、分级诊疗、家庭医生签约等服务项目和健康乡村建设的全面推进,乡村医生的能力亟待提高,以满足群众的健康需求。

通过调研乡村医生培训班课程安排显示其课程主要按照高等职业院校临床医学专业设置,重点为医学基础和临床专业知识,公共卫生服务相关的专业知识较少。授课内容与乡村医生学员的职业特点和受教育情况匹配度有待提高,使他们基本掌握医疗卫生知识,对于乡村传染病相关的防控技能提升,疾病筛查,诊疗方式,隔离和消毒方式,上报流程等方面得到专业培训;基本掌握肺结核、手足口病、乙肝、水痘、腮腺炎等农村多发病、常见病诊治等。缺乏对公共卫生处理应急演练与技能操作,在疫情中更凸显急需在培训中补短板,强弱项。

### (三) 乡村医生职业满意率较低

乡村医生收入偏低,保障力度不够,工作满意度差。新医改的推进,尤其是实施药品“零差率”销售与基本公共卫生服务均等化以来,乡村医生工作量增加,但是基本药物补助、公共卫生补助却增加有限,导致其收入水平较低。

## 三、基于公共卫生服务能力的乡村医生人才培养探索

### (一) 人才培养方案以国家基本公共卫生服务为导向

为贯彻落实国家卫生健康委等13部门《关于印发巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接实施意见的通知》(国卫扶贫发〔2021〕6号)切实加强基层医疗卫生服务和疫情防控能力建设,进一步完善基层公共医疗卫生服务体系,根据《河北省卫生健康委员会关于开展村医“空白点”定向招录工作的通知》(冀卫基层函〔2019〕3号)、在国家卫生健康委举行的新闻发布会上,河北省加强基层医疗卫生人员队伍建设、提高乡村医生待遇保障以及推进紧密型县域医共体建设,破解基层群众看病难题的经验做法。河北省制订出台了加快推进紧密型县域医共体建设方案,大力推进乡村一体化工作,打造“县乡一体、乡村一体”的就医格局。

乡村医生本土化培养的三年制农村医学专业学生与当地卫生部门签订了定向协议,承诺毕业后回当地村卫生室服务5年,其人才培养目标明确,是培养面向村卫生室从事公共卫生服务及基本医疗服务的实用性初级卫生技术人员,基本公共卫生服务技术是村卫生室医生的核心能力之一。

### (二) 采用理论教学+技能培训+临床实践的培养模式

基本公共卫生服务是一项实用性很强的基本知识和技能,具有可实践性和可操作性。因此,在乡

村医生的培养中注重理实一体,培养实操能力。对全区基层卫生人才进行大规模多轮次的培训,除常规的理论教育提高基础理论以外,重点是立足实际进行临床实用技能(如农村常见病、多发病的诊断治疗等)和公共卫生技能(如传染病疫情报告、计划免疫、妇幼保健、健康教育、一般康复等)培训,较大程度提高了基层卫生人才的理论素养和实践能力。

在乡村医生培养内容上,培训既突出农村卫生工作的实际问题,也注重强化现场工作技能的训练。乡村医生除目前学习的医学基础课程和临床课外,增加了全科医学基础、农村常用诊疗技术等课程,使乡村医生不仅能诊疗农民的小病小伤,更能负担起农村公共卫生和卫生保健康复职能。

### (三) 用足用好乡村全科人才激励政策

紧密围绕临床规范诊疗、急诊应急、亚专长能力培养、公共卫生、心理健康、中医药服务等领域全力提升乡村全科医生卫生健康专业服务水平,同时还要持续增强乡村全科医生人文素养、沟通协调、政策解读等综合管理服务能力。着力培养一支“未病善防,小病善治,大病善识,急病善转,慢病善管”的防治结合、复合型乡村全科医学人才队伍,切实发挥乡村全科医生“健康乡村建设”主力军的作用。

### (四) 课程内容与国家基本公共卫生服务规范相结合

着眼于提升基层公共卫生服务的职业胜任力,依据《国家基本公共卫生服务规范》调整和优化公共卫生服务的教学内容,将基本公共卫生服务中的各种能力培养融入到各专业课程的教学。调研乡村卫生所工作职责,主要负责全村人的基本医疗工作,出售日常所需药品。建立并管理全村人的健康档案,包括家庭档案,个人档案(0—6岁儿童,孕产妇,老年人,高血压,糖尿病,精神病,贫困人群)定期的随访入户工作;及时上报并登记死亡人员;计划免疫接种的通知工作;临时安排的核酸检测工作及上级布置的各项任务及定期会议。课程设置体现对接乡村卫生所工作职责,注重乡村医生的公共卫生服务专业能力培养。

### (五) 实践环节与基本公共卫生服务岗位相对接

开设乡镇卫生院公共卫生服务的见习和实习教学,使乡村医生本土化学生能够尽快适应基层公共卫生服务工作。实践环节对接岗位,工学结合,将岗位实践贯穿于培养全过程。开展多样的实践项目使学生走入社区和乡镇卫生院临岗体验,安排学生参与乡镇卫生院开展的健康教育下乡活动,制定农村居民健康教育计划,参与和了解乡镇卫生院居民健康档案管理系统,参与收集农村居民的基本健康档案资料,跟随乡镇卫生院医生进行家庭访视和老年人健康体检,采集老年人健康评估所需的资料,通过学中做、做中学,学生逐渐融入到农村基本公共卫生服务工作中。

总之,遵循乡村医生教学规律,注重基本公共卫生服务实用性能力培养,在人才培养方案、课程设置、实践教学等各个环节体现乡村卫生服务项目需要,着力培养实用性乡村卫生人才。

(本文为2022年承德市社科联课题,编号:20223160,作者单位:承德护理职业学院)





## 避暑山庄的消夏养生

◎ 伍容萱

“暑近湿如蒸，热近燥如烘。”如何消除酷热暑气、安度炎炎夏日？历代先民为此绞尽脑汁，清代帝王概莫能外。

自康熙四十二年（1703）营建避暑山庄起，清帝开始在塞外理政、消夏。避暑山庄上演了诸多重大历史事件，也见证了清代宫廷的消夏之法 and 养生之术。清帝优游于山庄的湖光山色之间，听雨、观瀑、赏荷、泛舟、垂钓、吟诗、作画、抚琴、听戏、筵宴、登高、玩月……丰富的娱乐消遣有助于舒缓身心、忘却暑热带来的烦躁，对养生延年也大有裨益。

山庄内有流杯亭，引水叠石，意趣天成。康熙帝曾在流杯亭与王公大臣效法兰亭风雅，曲水流觞，并现场挥毫。“波回芷岸接菱汀，曲水流杯

眼乍经。总为帝书真第一，恍从兰渚到兰亭”（〔清〕汤右曾《怀清堂集》卷一五《怀恩纪事诗二十四首·其十·曲水流觞》），正是时人对此宴集的记录与颂扬。康熙帝一向反对纵酒，他认为“大抵嗜酒，则心志为其所乱而昏昧，或致病疾”（《圣祖仁皇帝庭训格言》，清乾隆文渊阁四库全书钞本），故流杯之宴是对兰亭雅集精神层面的追慕，而非单纯的饮酒作乐。值得注意的是，永和九年（353）的兰亭集是应节令而举的春禊之俗。避暑山庄内的流杯宴则突破了岁时节俗的限制，现今文献可考的皆在夏季举行。乾隆二十一年（1756）五月，乾隆帝在山庄流杯亭小宴来自蒙古的都尔伯特亲王策凌。“宛转清流绕石渠，羽觞小宴款康居。呼前手赐笑言接，喜可身循礼法初。荒略从来事



杯饮，倾诚那解饰虚誉。袅蹄锦段颁中禁，满载归教艳拂庐”（《清高宗御制诗二集·流杯亭小宴都尔伯特亲王策凌等》），从其御制诗中可见，此次小宴只是采用了流觴的形式，策凌亲王的汉语水平远未达到临流赋诗的程度。与其他宴会形式相比，流杯宴新颖、清雅，利于展现清朝皇帝的文化水平，寓政治深意于消夏娱乐中。

清欢怡情悦性，饮膳强身健体。在避暑山庄，膳食以延续宫廷饮食定例为主，同时融入了一定的山庄特色。清帝出巡时，内务府安排厨役随行，以保证膳食的品质。至于食材，名贵如燕窝、火腿，寻常如米、面、油、盐、酱等，基本出自宫中，不用外物。不易储存的肉类，或提前在目的地豢养，或沿途采办。各地各处呈进的水果也源源不断地从京城驰送到山庄。

在避暑山庄里，种植着一些特色水果，为清帝所喜。诸如倒吊果、花红、乌沙尔器、奇石蜜食等，多为秋季结果。康熙帝《几暇格物编》中载有一种果实，叫作樱额，为蔷薇科植物毛叶稠李的果实。据康熙帝考证，樱额“产于盛京、乌喇等处，古北口外亦有之。其树丛生，果形如野黑蒲桃而稍小，味甘涩，性温暖，补脾止泄。鲜食固美，以至晒干为末，可以致远，食品中适用处多，洵佳果也。今山庄之千林岛遍植此种，每当夏日则累累缀枝，游观其下殊堪娱目，不独秋实之可采也”（《承德府志》卷二八，清光绪十三年廷杰重订本）。山庄还有一种叫作草荔枝的塞外果实，是康熙帝命人移植到山庄并命名的。这种果子颜色朱红，味道甘甜，气味芬芳，结果时间与闽地荔枝贡进时间大体相当。康熙五十二年五月二十五日，皇帝在山庄赐王公大臣一起品尝草荔枝。“龙沙小草孕琼浆，赐出金盘得共尝。一自嘉名天锡与，海南不记荔枝香。”（汤右曾《怀恩

纪事诗二十四首·草荔枝》）

三伏，又称作“三庚”，是一年中最热的时节。古人认为，此时阴气受阳气所迫而藏伏在地下，所以炎热难当。农历夏至后第三庚日起为初伏，第四庚日起为中伏，立秋后第一庚日起为末伏。清宫初伏日要设宴过飧塞节。飧塞，又称飧子，本质上就是碎冰。内务府有专门的内管领负责办理。在京城时，清宫用冰由内务府统一调配宫内外冰窖的储冰。在山庄时，则由工部负责筹措所需冰块。颉琰《夏宴》诗云：“河朔传高会，招邀俗尚存。微凉回绮席，群雅集芳园。雪藕资清暑，调冰藉涤烦。欢游宜竞日，更待月黄昏。”（《清仁宗养正书屋全集定本·夏咏三十首》）诗中用“河朔饮”之典解释了清宫举办飧塞节筵宴的缘由。三国魏曹丕《典论》称，东汉末年，光禄大夫刘松在三伏天与袁绍一众子弟酣饮，以醉极入眠的方法来避一时之暑，开后世伏天设宴之先河（参徐坚《初学记》卷三《岁时部》）。诗中“雪藕资清暑，调冰藉涤烦”之句则介绍了飧塞的用法。北京有一种消暑小吃——冰碗儿，是把藕片、莲子、菱角和芡实等“河鲜”盖在碎冰上，食之清凉解暑。其与诗中所述是高度吻合的。避暑山庄的水面多种植荷花，湖上遍生菱角、荷花，为制作冰碗儿提供了充裕的食材。据内务府呈稿，飧塞宴上的餐具中有“冰攒”一项（参中国第一历史档案馆藏《为呈明领取预备咸丰十一年初伏令节寿康宫琳贵太妃内廷主位前飧塞办买板盒家伙等项所需银两事等》）。笔者据此推断，宴会上或有帝后亲手“调冰”的环节。当然，夏季贪凉是养生大忌。“夏月盛阴在内，倘取一时风凉之适意，反将暑热闭于腠理。彼时不觉其害，后来或致成疾。每见人秋深多有肚腹不调者，皆因外贪风凉而内闭暑热之所致也”（《圣祖仁皇帝庭训格言》）。清宫

用簋塞乃自初伏日起，隔五日一次，至立秋后止（中国第一历史档案馆藏《为查明皇上驾幸热河沿途茶膳房等处应用冰块数目事》）。

冰镇酸梅汤是清宫最为常见的消夏饮品。酸梅汤在古代还有一个雅称，叫作“梅浆”。顾琰在《消夏八咏》中把梅浆作为唯一的饮品，同湘帘、葵扇、凉棚、响竹、冰鉴、葛衫和筠几并列起来。他盛赞酸梅汤比一干名贵茶叶的解暑效果都好，实有“甘酸真止渴，润吻浸诗脾”之功效。他还指出，酸梅汤“烹调须活火”（《清仁宗养正书屋全集定本》卷一九《消夏八咏》）。所谓活火，即跳动的火焰，也就是我们常说的用大火烧开，把梅干的香气煮出来。饮用前一定要冰镇，在一天中最热的时候喝上一大碗，真是生津止渴、清热解暑。

清帝还喜用荷叶上的露水烹茶。乾隆帝认为，“水之德在养人，其味贵甘，其质贵轻”，三个要素中“质轻”最重要，因为“质轻者味必甘，饮之而躅痾益寿”。因此，他根据“质之轻重分泉之高下”，并制作了一个银斗，在巡幸途中遍试天下名泉，并将京西玉泉评定为“天下第一泉”（《清高宗御制文初集·玉泉山天下第一泉记》）。“轻于玉泉者惟雪水及荷露”（《清高宗御制诗三集·荷露烹茶》），避暑山庄水域上荷叶接天，亭亭盖盖，加之“塞中地气厚”，露水充足，取之不尽、用之不竭，与茶叶香气相投。乾隆帝认为荷叶胜似汉武帝的仙人承露盘，为此写下多首御制诗，还将诗作烧制在茶壶上、题写在扇子上等。诸如，《荷露烹茶》云：“平湖几里风香荷，荷花叶上露珠多。瓶罍收取供煮茗，山庄韵事真无过。惠山竹垆仿易得，山僧但识寒泉脉。泉生于地露生天，霄壤宁堪较功德。冬有雪水夏露珠，取之不尽仙浆腴。越瓯吴英聊浇书，匪慕炼玉烧丹垆。金菴汉武何为乎？”

清宫在预防和治疗伤暑上亦颇有讲究。据清宫定例，药房自小暑日起至处暑日止，每日备香薷汤，并用冰湃之（《为查明皇上驾幸热河沿途茶膳房等处应用冰块数目事》）。上自皇帝下至臣仆，皆凭此防暑。香薷汤是中国古代防暑经典药方：香薷二两，白扁豆、厚朴（姜汁炒）、茯神各一两，炙甘草半两。明代医家吴昆曾详考此方：

暑，阳邪也。《内经》曰：“脉虚身热，得之伤暑。”又曰：“因于暑，汗，烦则喘喝，静则多言，体若燔炭。”故独热无寒之症，责其因于暑也。香薷味薄而气清，能解表里之暑。扁豆味甘而性平，能解肠胃之暑。浓朴苦辛，破暑饮也。甘草性平，解暑毒也。《易》曰：“火就燥。”则暑邪中人，先就于心，茯神之用，乃所以宁心耳。或问风亦阳邪也，瘴疟何以不责之风？余曰：“风为少阳，又为厥阴，在六气犹未纯阳，若临证主方处治，辛热固不可用，如辛凉发散之剂，用之未为不可。此在医者潜心，初不必泥于一方也。”（吴昆《医方考》，中国医药科技出版社，2018，76页）

诚如吴氏所言，清宫的香薷汤方在此方基础上多有改进，在清暑的基础上益气调中，不伤根本。伤暑，是指人体伤于暑邪或暑湿，属于中暑中的轻症。医治时，当以清解暑热、调中化饮为主。陈可冀院士曾总结清宫部分伤暑方，包括清热和胃代茶饮、清气祛暑代茶饮、益气祛暑养阴代茶饮、益气祛暑清热代茶饮等（陈可冀、张京春主编《清宫医案精选》，中国中医药出版社，2013，306—308页）。

清宫养生之道，向以修养心性为上，兼重饮膳起居，适时辅以医药。在避暑山庄，清帝的消夏养生多了一丝风雅之乐、山野之趣和清凉之味。

（原载：《文史知识》2022年第7期）